



CISS 海外信息专报 (2022年9月8-9日)

1、《东亚论坛》：重振全球贸易体系

9月8日,《东亚论坛》网站刊登了东亚东盟经济研究所高级研究顾问浦田秀次郎(Shujiro Urata)的评论文章《重振全球贸易体系》。文章指出,受美中竞争、俄乌冲突、新冠疫情、气候变化以及供应链中断等因素的叠加影响,世界正面临着前所未有的困难和挑战,并可能使全球经济分裂成两个体系。为避免此后果发生,国际社会需重振全球贸易体系,尤其是解决世贸组织(WTO)面临的改革问题。作者认为,日本从自由贸易中受益颇丰,应与澳大利亚、加拿大、新西兰和新加坡等志同道合国家加强合作,并在建立“基于规则的全球贸易体系”方面发挥重要作用。目前WTO已采取两种方法来维护规则制定的有效性。一是通过区域贸易协定消除贸易壁垒,促进成员国间贸易。二是推动与志同道合国家就特定问题制定多边协议规则。作者认为,当前日本人口下降、国内市场低靡,在国外市场取得效益至关重要。因此,重振全球贸易体系有利于促进日本及其他国家的经济增长。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/09/08/re-invigorating>

撰稿人：魏露露

2、《外交事务》：美国如何使产业政策发挥作用

9月7日，《外交事务》网站刊登麻省理工学院名誉教授、前美国中央情报局局长约翰·多伊奇（John M. Deutch）和麻省理工学院名誉教授、前美国能源部长欧内斯特·莫尼兹（Ernest J. Moniz）所撰文章《美国如何使产业政策发挥作用》。文章指出，拜登签署的三项产业政策相关法案代表着美国朝着提高竞争力、增强供应链安全以及加快向更清洁、更安全的能源过渡发展。但产业政策的成败不取决于规模扩张，而在于如何实施。美国两党重新转向支持非军工产业政策，部分是回应中国在新兴技术、制造业和供应链领域日益增强的实力，部分是为应对气候变化实现能源转型和净零目标。作者指出，立法为应对挑战和产业政策实施提供了大量的资金和机构保障，但一方面还缺乏“大棒”，例如没有政治上可以接受的碳排放定价方式，碳边境调节机制等；另一方面还需要具体的实施方案、评估举措和稳定的政策环境。此外，还应加强多边合作推进具体的措施执行，并且仔细监测政策对美国不同人群、社区和地区的影响，谨慎权衡利弊，确保政策的有效性。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/how-america-can-make-industrial-policy-work>

撰稿人：罗柳青

3、《外交事务》：美国或将输掉与中国的科技竞赛

9月8日，《外交事务》网站刊登谷歌公司前任首席执行官、“特别竞争研究项目（SCSP）”主席埃里克·施密特（Eric Schmidt）的评论文章《美国可能会输掉与中国的科技竞赛》。文章认为，美中正处于争夺下一波技术创新浪潮竞争之中。相比中国较早启动国家战略，美在技术战场上相对被动。为遏制中国在数字领域，包括在生物技术、智能制造、生产和储存能源等下一轮新兴技术中获得优势，美联邦政府应制定国家计划，实施将商业、学术和政府部门联合起来的技术工业战略，以维护自身社会繁荣、经济增长与政治自由。美应警惕包括自身盟友在内的国家对中国制造技术的依赖，从而削弱由美国主导、以规则为基础的国际秩序。文章建议，首先，应制定一个由政府主导，以技术为中心，并利用当代创新生态系统的国家竞争力战略。其次，解决关键生产技术的能力下降问题，摆脱对主要竞争对手供应链的依赖，找到平衡创新与经济增长的技术监管与治理模式。最后，注重联盟以应对中国的规模优势，以相对优势吸引美中之间的“摇摆州”，重振公私合作，并关注国外技术趋势以适应数字环境的新挑战。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/america-losing-its-tech-contest-china>

撰稿人：张丁

4、卡内基国际和平基金会：七国集团对俄石油限价计划的缺陷

9月9日，卡内基国际和平基金会发布其独立能源分析师谢尔盖·瓦库连科（Sergey Vakulenko）的文章《对俄石油限价计划的缺陷》。作者指出，七国集团宣布将对俄罗斯石油出口价格设定上限，旨在削减俄罗斯的石油收入，但作者强调此制裁措施存在许多缺陷：第一，维持价格上限需保险公司协助，七国集团认为其保险公司已垄断保险市场，但近期俄也在积极尝试建立自己的保险实体。第二，价格限制可通过将石油运输与海关服务、实验室分析等服务捆绑进行规避。第三，俄或通过减少产量以对抗价格上限，通过牺牲经济利益换取政治军事目标的实现，在石油市场上制造危机以消耗西方；同时欧佩克国家（OPEC）或不愿在俄削减产出的情形下增加石油出口，避免强大的买者联盟操纵石油市场价格。第四，印度和中国作为俄罗斯石油的最大买方，是否将与西方达成限价合作尚无定论。如俄切断石油供应，中印或与俄单独签订协约并为其提供航运保险，七国集团将面临与其最大贸易伙伴发动经济战的危险。

<https://carnegieendowment.org/politika/87873>

撰稿人：杨皓婷

5、卡内基国际和平基金会欧洲研究所：欧洲团结有助于度过艰难的冬天

9月8日，卡内基国际和平基金会欧洲研究所网站刊登了中心主任罗莎·巴尔弗（Rosa Balfour）的评论文章《欧洲团结有助于度过艰难的冬天》。文章指出，即便欧洲面临能源物价上涨、通货膨胀等困境，俄乌冲突也不太可能瓦解欧洲团结。文章称，过去几年的危机催生了疑欧主义和民粹主义，部分亲俄民粹主义仍在影响欧洲政治，各国政府对乌克兰的支持陷入合法化危机。但人们逐渐意识到普京分裂欧洲的策略，鹰派和鸽派之间的差距逐渐缩小。作者坚信欧盟、北约及其成员国仍能坚持团结的决心。第一，乌克兰将继续获得美军事及经济支持，而资助乌克兰的欧盟国家则不会因社会动荡而屈服。第二，欧盟形成的政策将加强成员国间的相互依存关系。第三，欧盟某一领域的政策选择将外溢到其他领域，形成相互衔接的整体性回应并锁定合作趋势。文章提议，欧盟可利用危机产生的公共债务解决货币联盟和财政政策之间的脱节，在战争中加强欧盟团结。这样进一步的联合可能不是很受欢迎，但其仍是处理左翼和右翼、民族主义和国际主义等分歧的好地方。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/87867>

撰稿人：刘力凤

6、《经济学人》：如何阻止扎波罗热核电站危机

9月6日,《经济学人》官网刊登了美国政府首席核代表查尔斯·卡斯特罗(Charles Casto)所撰写的文章《如何阻止扎波罗热核电站危机》。近日,国际原子能机构(IAEA)对扎波罗热核电站进行了检查并出具了报告。虽然核设施外部暂时没有辐射危险,但IAEA应继续发挥作用以避免事故的发生。作者称,每次核危机都有其特性,但是仍有一些共性的策略可供参考。第一,领导者必须为意料之外的事件做好准备。第二,若事故发生,补救行动必须快于事态进展。第三,相关组织必须增强其响应能力。第四,领导人必须找到在战争中采取行动的方式。重要的是,IAEA必须吸取福岛核事故教训,提前应对危机。鉴于该核电站不同于切尔诺贝利核电站的反应堆设计,其发生重大事故的可能性很小。扎波罗热核电站最大威胁在于乏燃料储存罐,严重的损害或将导致乏燃料泄露。此外,军事误判或故意敌对行为也将威胁到核电站设施的安全。作者主张在核电站周围建立十英里的保护区,以防止相关事故对民众造成直接危害。同时,外交至关重要,IAEA应继续在保障核电站安全方面发挥作用,并让俄乌就此达成协议,并为大规模空中辐射监测做好准备。作者还主张建立中立的“集结区”用于储存抢修反应堆的设备。文章最后称,IAEA不仅应为扎波罗热核电站做好充足的安全准备,还应带领国际核社会一同为避免相似核电站事故而做出努力。

<https://www.economist.com/by-invitation/2022/09/06/ho>

w-to-prevent-a-crisis-at-the-zaporizhia-nuclear-power-plant
-according-to-a-fukushima-veteran

撰稿人：杨博

7、意大利国际事务研究所：欧盟应团结应对能源危机

9月5日，意大利国际事务研究所发布该机构研究员皮埃尔·保罗·雷蒙迪（Pier Paolo Raimondi）和玛格丽塔·比安奇（Margherita Bianchi）所撰文章《能源是合是分？处于十字路口的欧盟》。文章分析了能源危机对欧洲未来走向的影响，认为欧盟需要团结一致以应对俄罗斯将能源武器化的举措，并以此为契机推进其一体化进程。文章指出，尽管欧盟在俄乌问题上颇为团结，但随着冬季的临近和俄罗斯将天然气出口武器化，欧盟的一体化面临严峻挑战。一方面，对欧洲的冬季储气库将随着俄罗斯对欧供气的减少面临短缺，欧洲的社会经济成本随之增加，迫使欧盟国家放松对俄制裁并减少对乌支持，进而破坏欧洲的团结。另一方面，各国应对能源危机的措施将深刻改变欧洲内部能源市场，进而影响欧盟在国际格局中的角色，并对其引领全球能源转型的公信力造成影响。有鉴于此，作者建议欧盟成员国加强能源政策协调，强化欧盟内部能源市场，保持区域内贸易的互联互通，并与美国等伙伴合作应对能源危机。文章还称，欧洲不仅要在能源供应问题上加强团结，还应为脱碳技术所需关键原材料建立共享库存，从而规避能源转型过程中潜在的安全风险。

<https://www.iai.it/en/publicazioni/energy-unity-or-breakup-eu-crossroads>

撰稿人：吴子浩

8、《外交学人》：菲律宾—印度尼西亚的安全关系至关重要

2022年9月7日，外交学人网站刊登了马尼拉智库国际发展与安全合作组织创始者切斯特·卡巴尔扎（Chester Cabalza）的文章《稳固的菲律宾—印度尼西亚安全关系的重要性》。作者认为，新任菲律宾总统马科斯选择印度尼西亚为首次外访目的地，既遵循了菲律宾重视东南亚地区的历史传统，又具有重要的安全意义。作为东南亚地区的两个新兴中等国家，两国在气候变化、恐怖主义和经济复苏等非传统安全问题上面临共同挑战。地缘政治方面，印度尼西亚和菲律宾所在的东南亚海域连接印度洋和太平洋，具有重要的海上航运及安全价值，也因此产生许多领土纷争。而菲律宾与印度尼西亚之间由于不存在领土争端，自1949年两国建交以来，其双边关系发展迅速，签署的双边防务和安全协议数量居于东盟成员国首位。本次马科斯对印尼的访问将有利于巩固两国战略伙伴关系，促进军事现代化与国防工业能力的提升。同时，通过解决区域海洋治理问题，两国可以扩大区域海洋合作，建立多边安全机制。作者指出，随着多极化时代的发展和印尼经济的增长，菲律宾应抓住机遇，寻求两国

高层磋商，以促进双方共同利益。

<https://thediplomat.com/2022/09/the-importance-of-robust-philippines-indonesia-security-relations/>

撰稿人：赵书韞

9、《国家利益》：特拉斯的执政经验将影响欧洲政党政策走向

9月7日，《国家利益》杂志在其网站发表丹麦皇家外交部前国务秘书乔尔根·默勒（Joergen Oerstroem Moeller）的文章《特拉斯能否开启欧洲中间派的新时代？》。作者指出，英国新任首相伊丽莎白·特拉斯（Elizabeth Truss）是保守党的领袖，在她竞选活动中，为了争取党内成员支持，采取了真正保守的政策，其中最重要的是减税。这与保守党的核心产生了良好的共鸣，但在大多数选民中却不那么受欢迎。作者认为，中间派政策长期主导着英国政治，但特拉斯很可能不会吸取中间派长期执政的经验和教训，她宣布将以保守派的身份执政，承诺减税，但同时又表示不会削减公共开支，这样的政策大概率会惨败。一旦在未来的民意调查中工党以压倒性优势领先保守党，约翰逊可能伺机夺回保守党的领导权，并引导该党走向更加中间派的政策。特拉斯的执政经验对于欧洲其他国家将是很好的借鉴，这将是影响欧洲走向中间或采取右翼政策的关键，其中最有可能的结果是向中间或中间偏右靠拢。同时，在美国也能看到民主党通过转向中间

派政策的方式增加中期选举的胜算。欧美政党转向中间立场的共同原因似乎是，普通选民可能会考虑极端主义，但不会相信它能产生有效的治理。

<https://nationalinterest.org/blog/buzz/could-liz-truss-usher-new-era-european-centrism-204635>

撰稿人：聂未希

10、《华尔街日报》瓦格纳集团对非洲和全球经济的影响

9月7日，《华尔街日报》网站刊登美国企业研究所研究员伊丽莎白·布劳（Elisabeth Braw）的评论文章《俄罗斯企业雇佣军进入非洲》。作者认为，瓦格纳集团（Wagner Group,）是一家俄罗斯雇佣兵集团，该集团将其有战斗经验的人员交付给世界各地的政权，并且已成为非洲国家政权中不可或缺的力量。在非洲，这些雇佣军正在完善一种新的国际行动方式，即军事侵略和私营部门业务的混合体，这给世界经济秩序带来了麻烦。作者指出，虽然该公司的法律地位和所有权尚不清楚，但可以确定其与克里姆林宫密切合作。瓦格纳最重要的行动是在非洲，包括马里、马达加斯加和中非共和国在内的一系列政权都加入了该组织，主要通过担任政府顾问帮助这些政权掌权。这些国家政权对瓦格纳的军事依赖帮助该公司扩展到纯粹的商业业务，首先进入政府物流领域，然后进入采矿和酒精等其他行业。此外，瓦格纳可能感兴趣的公司也具有相当大的风险，这

些公司可能因此被当地政府赶走，并被没收资产。作者认为，瓦格纳代表俄罗斯及其在非洲的战略利益，军商混合体有助于其在非洲的进一步扩张。作者强调，对企业来说，一个新的现实已经出现：当一个与地缘政治有关联的竞争对手进入该领域时，价格和质量等商业考虑因素就会消失。非洲国家仍然受到腐败和裙带关系的困扰，而一个将硬实力和商业融合在一起的企业将对非洲国家和全球经济带来更大的威胁。瓦格纳的诸多业务也对作为国际商业命脉的保险业产生了不良影响，政治风险保险公司现在面临的挑战是，如何制定保险政策，涵盖难以定义的风险。

https://www.wsj.com/articles/russian-corporate-mercenaries-move-into-africa-wagner-group-russia-ukraine-mali-commerce-private-sector-concessions-gold-11662582748?mod=opinion_lead_pos7

撰稿人：钱秀

11、《外交事务》：美国应重新考虑其核战略

9月5日，《外交事务》网站发表乔瓦尼阿涅利高级教授、约翰霍普金斯大学高级国际研究院基辛格全球事务中心主任弗朗西斯·加文（Francis J. Gavin）的文章《该重新考虑美国的核战略了》。俄乌冲突以及与中国发生军事冲突的忧虑，使核战略和核威慑问题重回世界政治中心。作者认为，当前，美国核力量在知识、战略和组织方面的记忆大多植根

于冷战经验，但是今天的情况已经大不相同，如果只是照搬过去的教训，那将是错误的，甚至是危险的。特别要摆脱以大规模战略交换为目的的先发制人和反制武器为中心的冷战思维。美国应该承认，除非美国本土受到核攻击，否则它可能永远不会先发制人地使用核武器，甚至根本不会使用核武器。作者强调，大国之间战略核平衡的相关性已经减弱。在一个很难想象美国或另一个大国批准先发制人打击的世界里，战略核优势的重要性就会降低。此外，常规军事能力，尤其是基于人工智能等新兴技术的常规军事能力，在数量和质量上的平衡，将塑造战略行为。但是，作者也指出，美国核战略首要目标是保持其安全的二次打击生存能力，同时美国应该防范中国或俄罗斯发展不对称的能力，从高超音速武器到人工智能，这些能力可能会威胁到美国战略部队的生存能力。美国也可以重新考虑其关于盟国获得核武器的政策。当前，关于核战略的冷战思维早已超越了冲突本身，对华盛顿来说，最重要的是其思维方式的转变。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/time-rethink-america-nuclear-strategy>

撰稿人：吴约

撰稿人：聂未希、钱秀、吴约、吴子浩、杨博、赵书韞、刘力凤、罗柳青、杨皓婷、聂子琼、张丁、魏露露

审稿人：贺刚、袁微雨、郑乐锋、周武华