



CISS 海外信息专报

(2022 年 8 月 25-26 日)

1、CSIS：美国新颁布的气候法案旨在加强与中国的竞争

8 月 25 日，美战略与国际问题研究中心（CSIS）网站发布其中国商业与经济理事会主席伊拉利亚·马佐科（Ilaria Mazzocco）撰写的评论文章《为什么美国新的气候法案与中国竞争有关》。文章指出，美国新生效的《2022 年通胀削减法案》（IRA）不仅是一部规模空前的气候法案，更旨在通过发展清洁能源技术、多样化低碳能源供应链等方式加强与中国的竞争。作者分析了 IRA 的主要条款，其从税收激励、金融贷款、投资税减免三方面刺激美国清洁能源产业发展，力度和持续时间空前，可能将对美国清洁能源科技格局产生变革性影响；IRA 还以广泛激励措施支持“绿电”调度，从需求端刺激清洁能源产业，在反作用于制造业的同时创造规模经济。但作者也提示，尽管 IRA 法案将可能发挥重要作用，面对与中国在清洁能源领域的竞争，美国应当保持对现实的清醒认识，避免盲目乐观。中国在过去十年中于该领域的投入多于美国，并且掌握了相关产业供应链所需的重要零部件生产技术。短期内，全球清洁能源供应链与中国产品深度整

合的趋势不会改变，美国也无法切断对中国产业链的需求，需精心管理美中经贸关系风险。长期来看，发展本土清洁能源无法实现完全自给，美有必要加强与盟友合作促进清洁能源供应链多元化。

<https://www.csis.org/analysis/why-new-climate-bill-also-about-competition-china>

撰稿人：杨皓婷

2、《外交政策》：美中首脑会晤很难阻止双方关系下滑

8月25日，《外交政策》刊登其专栏作者、国际战略研究所(IISS)亚洲分所詹姆斯·克拉布特里(James Crabtree)撰写的《美中首脑会晤很难阻止双方关系下滑》。文章指出，自美众议院议长佩洛西窜访台湾地区使中国作出军事回应后，中美关系低至几十年来最糟糕水平。若双方可在11月二十国集团峰会上会面，美中须考虑如何修复双边关系，各自应分析台海局势不稳定的原因。作者认为，中国大陆的对台军演实现了其重要目标，也维护了地区和平。同时美应意识此举或将输掉亚洲公关战。但在佩洛西执意窜台时美顶住压力，给日、澳等留下深刻印象。美中均认为自己取得了相对成功。然而，如中美首脑会晤面临两大障碍：其一，双方需克服自己已经取得相对成功的心态；其二，就美方而言，11月美中期选举，拜登或为寻求国内支持，对华采取强硬态度，且明年大选时会有更多共和党候选人在台湾问题上持强

硬立场。综上所述，以上因素使得双方领导很难妥协。作者指出，目前美中缺乏信任与妥协。若在台湾问题上实现长期稳定，双方领导人须维持并修复摇摇欲坠的现状。但目前来看，几乎不可能。

<https://foreignpolicy.com/2022/08/25/biden-xi-pelosi-us-china-taiwan-meeting-g20-summit-indonesia-geopolitics/>

撰稿人：魏露露

3、卡内基国际和平基金会欧洲研究所：国际局势下欧洲的战略困境

8月23日，卡内基国际和平基金会欧洲研究所网站发布了其高级研究员、战略欧洲博客主编朱迪·登普西（Judy Dempsey）撰写的《国际局势下欧洲的战略困境》一文。文章指出，在能源危机加剧、俄乌冲突持续及台海局势紧张等外部压力下，欧洲应与西方国家努力控制内部危机以有效应对外部局势。目前看来，俄乌冲突很难以外交方式结束，人员伤亡与转移持续在欧盟边界发生；同时俄将天然气供应作为地缘战略与政治工具加剧欧洲能源危机。即使德副总理哈贝克积极访问加拿大寻求替代性能源，其短期内进行能源转型都将耗资巨大。普京可将能源危机归因于欧盟制裁，而欧盟国家在制裁问题上的团结态度可能因为能源价格问题不断减弱。当前意国内政治混乱即是一例，亲俄极右翼政府或将接管意大利政府，成为破坏欧盟共识的一道关键裂痕。此

外，台海紧张局势可能分裂西方阵营，产生更深远影响。作者强调，鉴于中国在经济、政治和投资方面对欧洲的深刻影响，欧盟国家需要制定更可持续的对华战略，北约在这方面也发挥着愈加重要的作用。文章总结称，南海问题对欧洲贸易及亚洲安全都十分关键，西方国家应共同形成一种战略性对华政策，而美单方面与华争辩或武力威胁只会陷欧洲于更严重的战略困境。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/87738>

撰稿人：刘力凤

4、《外交事务》：美国和伊朗的核协议需要双方的和解

8月26日，《外交事务》网站刊发美国昆西国家事务研究所执行副总裁特里塔·帕里（Trita Parsi）所撰文章《美国和伊朗的最后机会》。文章指出，伊朗将恢复核协议（JCPOA），其核计划将再次完全开放给国际原子能机构检查。如该协议正式通过，将标志着美中东地区的国家安全和稳定取得重大突破。然而新协议存在外部脆弱性，同时美伊双方的期望不匹配造成不信任，需双方采取措施解决。伊朗期待拜登上台后重返核协议，但拜登选择保留特朗普对伊制裁，迫使伊接受更严格的条款。此后伊迅速扩大其浓缩铀计划，并接近生产武器级铀的危险，以上举动损害了新协议谈判氛围。由于美承诺的不可靠性、协议未达到伊朗预期及当前地缘政治的挑战，伊朗与美国和解的愿望逐渐降低。作者认为，双方应

重建外交渠道，降低谈判成本，并寻求扩大协议，保证协议的持久化。同时，美应开放对伊直接贸易，并缓和地区分歧、解决地区争端，同时利用欧洲各国的调解作用，加深核协议的影响力。

<https://www.foreignaffairs.com/iran/last-chance-america-and-iran-new-nuclear-deal>

撰稿人：罗柳青

5、《外交学人》：美菲同盟走向取决于马科斯政府如何处理结构性安全挑战

8月24日，《外交学人》网站发布威尔逊中心研究员帕拉山·帕拉梅斯瓦兰（Prashanth Parameswaran）所撰文章在《马尼拉不断变化的安全前景下，马科斯将如何塑造美菲同盟？》。作者认为，考虑到不断变化的国内、双边、地区和全球现实因素，未来几个月菲律宾新任总统马科斯将如何塑造美菲同盟关系值得关注。过去几十年中，菲律宾的国防政策遭受了叛乱、自然灾害、与邻国的领土与主权纷争等数次国内外挑战，而美菲同盟也受这些挑战的影响经历了一定起伏，双方之间的摩擦也在前任总统杜特尔特加强与中国和俄罗斯的关系后进一步上升。由此来看，马科斯的当选也将成为菲国防政策演变的关键拐点。虽然美菲同盟已基本随着杜特尔特的卸任重回正轨，马科斯近日也宣布终止与俄的直升

机协议，但其同时却也对与中国加强安全合作保持开放态度，因此还无法确认菲律宾新任政府的外交政策立场。作者认为，除了马科斯政府在对外关系方面的调整，美菲同盟关系的走向也将受菲律宾国内的军事现代化进程以及随时可能发生的自然灾害及恐怖主义活动影响。同时，美国会如何将两国的安全联盟融入更广泛的美菲关系中也是值得关注的问题，而这些都将在未来几个月中逐渐明朗。

<https://thediplomat.com/2022/08/how-will-marcos-shape-the-us-philippines-alliance-within-manilas-evolving-security-outlook/>

撰稿人：吴约

6、AEI：伊核协议的未来

8月24日，美国企业研究所（AEI）在其网站发布外交与防务政策研究领域高级研究员丹妮尔·普莱特卡（Danielle Pletka）的文章《伊核协议处于糟糕的交易边缘》。文章认为，恢复伊核协议的谈判再一次被暂停，而拜登政府很难扭转伊朗拥核的进程。文章指出，今年3月，恢复伊核协议的谈判已接近完成，但由于伊朗方面要求拜登政府将伊朗伊斯兰革命卫队（IRGC）移出美国恐怖组织黑名单，同时其对于国际原子能机构（IAEA）调查指出的德黑兰图尔库扎巴德等地点未申报核材料来源问题的解释又暧昧不清，谈判再一次被迫暂停。作者认为，国际社会对伊核协议的恢复持不同态

度。对于美国和那些担心伊朗恶意意图的欧洲国家来说，恢复履行伊核协议几乎没有实际意义。但对中国和俄罗斯而言，情况则完全不同。伊朗日后有望为俄罗斯出口武器、逃避制裁、国际借贷提供帮助，中国与伊朗的能源贸易往来也将更加紧密。然而，作者认为，不论拜登政府如何试图阻止，伊朗的核计划正步入正轨，而其导弹与恐怖主义计划也并未受任何影响。若继续拖延时间，拜登政府或将做出更多妥协。

<https://www.aei.org/op-eds/on-the-precipice-of-a-very-bad-iran-deal/>

撰稿人：聂未希

7、《外交事务》：美国左翼进步派外交政策在大国竞争时代遭遇危机

8月24日，《外交事务》网站刊登了卡内基国际和平基金会高级研究员史蒂芬·沃特海姆（Stephen Wertheim）撰写的《进步派外交政策的危机：左翼如何适应大国竞争时代》一文。文章认为，左翼进步派应尽快适应在大国竞争时代下愈发复杂的政策环境，以恢复其政策地位。进步派政策曾在过去一年中备受青睐，重回巴黎协定、阿富汗撤军、启动美国军力全球态势评估以减少美军在中东地区的存在等都是拜登政府的主要外交政策。然而，美国的左翼进步派人士习惯从民主人权、全球治理和政治军事克制等左倾立场来处理外交事务，但随着大国战略竞争的日益激烈与全球分歧的不

断加深，左翼进步派将面临更加艰难的选择，甚至走向分裂。作者建议左翼进步派人士正视大国竞争的重要性与复杂性，在国防预算与社会福利间找到平衡，认清民主和人权的国际传播将不再容易。因此，一定程度上的妥协仍将是进步派外交政策中不可或缺的部分。左翼进步派仍不知如何在建立内部民主和塑造外部环境、在避免帝国主义的同时促进全球发展之间进行平衡。正因如此，进步派政策不应只聚焦单一问题，而是应从容地根据其所面对的不同挑战和环境快速调整至最佳的政策方案。

<https://www.foreignaffairs.com/united-states/crisis-progressive-foreign-policy>

撰稿人：赵书韞

8、《华盛顿邮报》：警惕正在形成的德黑兰-莫斯科联盟

8月24日，《华盛顿邮报》网站刊登其专栏作家大卫·伊格内修斯（David Ignatius）的评论文章《警惕发展中的俄罗斯-伊朗联盟》。文章认为，俄伊的新兴联盟给更新伊核协议造成阻碍，俄武器供应困难；与伊朗合作可以满足俄短期战争需求，但会使得俄更加孤立与危险。就俄伊合作而言，由于中国和印度拒绝向俄出售武器，伊朗可能成为武器和资金的重要管道；伊朗已开始交付数百架自杀式无人机以加强俄枯竭的武器库存，俄伊互派公司高管与经济官员加强经济联系，规避制裁。作者强调，莫斯科-德黑兰联盟的萌芽为

更新 2015 年核协议增加了一个新的障碍。美国仍然相信，该协议对伊朗铀浓缩的限制将加强美国和以色列的安全。但是，德黑兰要求在协议框架之外做出让步，而拜登政府迄今为止一直拒绝这样做。当前伊朗最重要的要求是美国向维也纳国际原子能机构（IAEA）施压，要求其停止对未申报核设施的调查，但美国显然不愿意在 IAEA 的调查问题上让步。总之，俄伊朗无人机交易表明，尽管莫斯科反对德黑兰的核野心，但仍需依赖其武器供应，俄伊合作使得俄更加孤立与危险。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2022/08/24/russia-iran-drones-sanctions/>

撰稿人：钱秀

9、《外交政策》：是时候敞开北约的大门了

8 月 24 日，《外交政策》官网刊登了美国赫尔辛基委员会高级政策顾问迈克尔·希卡里·塞西尔（Michael Hikari Cecire）所撰写的文章《是时候敞开北约的大门了》。作者认为，北约应回归初衷，接纳乌克兰和格鲁吉亚加入北约。作者称，6 月在马德里举行的北约峰会上，芬兰和瑞典被邀请加入北约，而早在 2008 年，北约就曾承诺乌克兰和格鲁吉亚加入北约，但两国的入盟进程一直被搁置。作者强调，北约未能为乌克兰和格鲁吉亚提供加入北约的具体途径，这

一消极做法带来了高昂的代价，并助长了俄罗斯军事行动，北约应重新思考联盟的创始宗旨。当莫斯科对欧洲和平的威胁再次明显时，北约应积极扩大规模，而非高筑壁垒。作者分析认为，二战后，面对苏联的威胁，北约为了保护欧洲应运而生，当时加入北约的国家并不都是一流的军事强国或经济稳定的民主国家。然而，美国和其他最初的北约成员并未因成员国入盟资格和条件争论不休，因为他们普遍接受了寻求美国保护和西方的价值倾向。作者强调，面对俄罗斯的扩张，北约却在技术细节上犹豫不决，这违背了北约的初衷。北约应回归本源，向所有受俄罗斯威胁的国家敞开大门。作者最后对“乌克兰如何才能在不引发全球冲突的情况下加入北约？”这一问题进行了分析。首先，美国应确保乌克兰在其领土上的军事优势。其次，美国应向乌克兰提供核保护伞。再次，美国应向乌克兰自由区提供某些安全保障。最后，民主原则应继续是北约的核心要求。

<https://foreignpolicy.com/2022/08/23/nato-membership-expansion-ukraine-georgia-russia-war/>

撰稿人：杨博

10、卡内基国际和平基金会：美国应关注人民币在东南亚影

响力的提升

8月22日，卡内基国际和平基金会发布该机构亚洲项目学者罗青（Robert Greene）所撰文章《东南亚国家对非美元金融渠道的兴趣和人民币的潜在作用》。文章通过介绍东南亚跨境结算和支付系统的现状，分析该区域各国对美国货币政策的潜在经济影响和担忧，认为人民币跨境支付渠道对东南亚颇具吸引力。文章指出，东南亚地区国家试图减少该地区对美元的依赖主要有三个方面的考虑。第一，近年来美元在东南亚跨境结算和外汇市场中占据主导地位，且大多数东南亚地区内的跨境美元支付往往必须通过“纽约清算所银行同业支付系统”（CHIPS）或“香港清算所自动转账系统”

（CHATS）的代理账户才能进行交易，对美元的高度依赖和跨境支付中介化过程导致的成本引发东南亚政策制定者的担忧。第二，由于美元的主导地位，华盛顿使用制裁带来的后果，受到该地区一些人的批评。第三，一些东南亚决策者为减少美元波动带来的货币风险，启动了一系列双边本币结算框架（LCS），但相对于美元而言，交易成本仍然较高，支付渠道有限。文章认为，“人民币跨境支付系统”（CIPS）对东南亚各国颇具吸引力，不仅与SWIFT报文兼容且覆盖东南亚所有时区，而且中国国有银行在部分东南亚国家设有

分行，这意味着东南亚国家可在绕开 SWIFT 系统的情况下通过这些分行与 CIPS 的其他参与者直接交易。文章建议美国加紧与其东南亚盟国的合作，对该地区中央银行数字货币（CBDC）的进展保持关注，继续研究如何促进创新，增强大额跨境美元支付渠道的国际吸引力。

<https://carnegieendowment.org/2022/08/22/southeast-asia-s-growing-interest-in-non-dollar-financial-channels-and-ren-minbi-s-potential-role-pub-87731><https://www.delhpolicygroup.org/>

撰稿人：吴子浩

撰稿人：聂未希、钱秀、吴约、吴子浩、杨博、赵书韞、刘力凤、罗柳青、魏露露、杨皓婷

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华