



CISS 海外信息专报 (2022 年 8 月 1-2 日)

1、《东亚论坛》：澳阿尔巴尼斯政府的对外政策议程

7 月 31 日，《东亚论坛》发布澳大利亚国立大学亚太学院荣誉教授阿兰·金杰尔（Allan Gyngell）的文章《阿尔巴尼斯政府的澳大利亚新对外政策议程》。文章指出，澳大利亚一贯坚持澳美同盟、地区接触和基于规则的国际秩序，但相较前任，新政府对外政策的变化仍可能大于预期。阿尔巴尼斯双边访问首站印尼，保证不会因普京出席而抵制 G20 领导人会议。澳在区域团结和在 G20 中的国家利益优先于跟随美国对俄施压。在气候变化和大国介入问题上，新政府更能倾听太平洋岛屿国家的意见。另一方面，新政府的对华措辞也更严谨。虽然澳中双方没有改变各自的基本立场，但是两国还是在多边场合实现了防长和外长层面的双边会晤，在互利问题上的有效交流前景可期。经过多年的边缘化，对外政策重回澳大利亚治国方略中心。澳大利亚希望在未来的复杂局势中与东南亚、南太平洋、日本和印度成为嵌入式合作伙伴。新的工党部长们会受工党活动家的遗产和社会民主主义传统影响，视野会比构造“专制之弧”与自由民主冲突的莫

里森政府更加开阔。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/07/31/a-new-australian-foreign-policy-agenda-under-albanese/>

撰稿人：李星原

2、ECFR：俄罗斯的非洲转向

7月29日，欧洲外交关系委员会(ECFR)网站刊登了其非洲项目主任西奥多·墨菲(Theodore Murphy)的评论文章《需求转向：拉夫罗夫的非洲之行》。文章指出，尽管西方国家通过俄乌冲突孤立俄罗斯，但俄外长拉夫罗夫也试图通过非洲之行达到两个目标：一是破坏西方孤立俄罗斯的企图，表明俄罗斯在全球其他地区仍有合作伙伴；二是扩大俄罗斯在非洲的影响力，并借西方国家错误地要求非洲国家在乌克兰问题上选边站队来促成这一目标。虽然非洲国家正努力提高应对未来危机的自主能力，但其仍然严重依赖国际援助，且在对外经贸中处于弱势地位。所以，非洲国家的首要任务是在处理对外关系中保持灵活性选择，避免陷入依赖于大国集团的全球秩序，最大限度地提高国际伙伴关系的数量和质量。作者认为，由于非洲国家在不结盟问题上的立场日益强硬，俄罗斯通过向非洲国家提出新合作倡议正在给西方国家设下陷阱。与其强迫非洲做出限制性选择，西方国家需要专注于成为非洲更好的合作伙伴，并成为非洲对外合作的首选和最佳选择。

<https://ecfr.eu/article/demand-swerve-lavrov-in-africa/>

撰稿：郑乐锋

3、GMF：俄乌冲突对维谢格拉德集团国防的影响

7月28日，德国马歇尔基金会网站发布了该智库前研究员、斯洛伐克智库适应研究所（Adapt Institute）执行主任马泰·坎德里克（Matej Kandrik）撰写的分析文章《俄乌冲突对维谢格拉德集团的国防影响》。文章指出，俄乌冲突给维谢格拉德集团（波兰共和国、匈牙利、捷克共和国和斯洛伐克共和国）带来了重大战略挑战，在战争压力下，维谢格拉德集团加快国防现代化进程。有鉴于军队缩编、国防资金投入不足、腐败猖獗，以及军队现代化发展重点不明确等长期存在的问题，四国也将因此面临严峻的内外部挑战。外部来看，战争引起了前所未有的武器需求激增，使世界各地的国防工业面临生产和交付的巨大压力，这也意味着维谢格拉德集团难以在短期内实现军购目标；虽然捷克与波兰同意保护斯洛伐克的空域，成为四国防务关系中的历史性里程碑，但是匈牙利政府的中立态度仍然阻碍着区域合作。国内层面有两重挑战，一是四国公民生活成本正不断上涨，增加国防开支的承诺可能使大选临近的波兰、斯洛伐克政府陷入困境。二是如何避免重蹈腐败丑闻和官僚主义，正确使用增加的国防开支。文章建议维谢格拉德集团积极利用欧盟和北约提供的平台、倡议和工具，真正致力于国防现代化目标。

<https://www.gmfus.org/news/defense-impact-ukraine-war-visegrad-four>

撰稿：胡宇恺

4、《报业辛迪加》：俄乌冲突对欧盟团结的冲击具有高度的不对称性

7月29日，《报业辛迪加》网站发布了布鲁盖尔研究所高级研究员让·皮萨尼-费里（Jean Pisani-Ferry）的文章《欧盟团结的新考验》。文章认为，继债务危机、新冠疫情之后，俄乌冲突及其后续影响是对欧盟团结的又一重大冲击，不同的是对于欧盟各国具有高度不对称性。文章指出，各国涌入的难民数量以及对俄罗斯能源依赖程度不同，但更本质的是，俄罗斯毫不掩饰以离间达到摧毁欧盟的目的。俄罗斯在天然气供应问题上“奖惩分明”，匈牙利、意大利等已经或将要倒戈；欧洲央行转向更为强硬的政策立场，欧元区国家间主权债券利差开始扩大；欧盟内部在减少使用能源方面团结不足，《欧洲天然气需求削减计划》的发布引发了显著分歧，特别是对俄天然气依赖程度有限的南欧国家的负面反应尤为突出。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/ukraine-war-fallout-threatens-eu-solidarity-by-jean-pisani-ferry-2022-07>

7

撰稿人：蔡依航

5、《金融时报》：欧盟正在失去对边缘地区的控制能力

8月1日，《金融时报》刊登其特约评论员、索菲亚自由战略中心主任伊万·克拉斯捷夫(Ivan Krastev)的文章《欧盟正在失去对冲突边缘地区的控制能力》。文章认为，冷战结束后，欧盟因一直专注于推进欧洲一体化而忽视了对其边缘地区的管理和控制，如今欧盟正悄然失去其在冷战后在欧洲逐步确立的霸权地位。此次俄乌冲突则迫使人们重新思考欧洲的未来。文章指出，想要有效应对俄乌冲突带给欧洲的危机，则必须重新思考“巴尔干经验”，未来一切行动都应该以整合巴尔干半岛为起点。原因如下：第一，欧洲一体化对民族国家的消解与边缘地区对民族国家的重构相抵触；第二，冲突给边缘地区带来巨大的负面影响，特别是人口减少；第三，欧洲对边缘地区的分歧因俄乌冲突短暂地汇成共识，一旦冲突结束，分歧便会重新暴露出来。

<https://www.ft.com/content/ebe92bd2-877e-4f6c-8be9-38aea3b29784>

撰稿人：李竺畔

6、《国家利益》：俄乌战争的核风险

7月31日，《国家利益》杂志网站刊登科罗拉多大学政治学助理教授贾尔斯·戴维·阿肯诺(Giles David Arceneaux)和美国海军战争学院战略与作战研究系助理教授雷切尔·泰科特(Rachel Tecott)的署名文章《核风险：俄乌战争可能

以灾难结束》。文章认为，俄乌战争具有演变成核战争的可能性，不断扩大的战争目标可能将俄罗斯推到悬崖边。随着俄乌战争的进行，俄罗斯和乌克兰都调整了他们的战略目标。在遭遇乌克兰军队的激烈抵抗后，俄罗斯放弃了夺取基辅和建立亲俄政府的最初目标，目前正专注于征服乌克兰东部和吞并乌克兰南部的大部分领土。乌克兰的最低目标包括重建战前边界，其政治领导人偶尔会建议乌克兰将野心扩大到夺回 2014 年以来在克里米亚和顿巴斯地区失去的领土。俄罗斯在乌克兰使用核武器的可能性可能很低，但并非为零。危机带来了在没有明确政治意图的情况下发生意外核升级的风险。在某些情况下，意外升级的可能性或将高于有目的性的升级，例如俄罗斯开始调动其核力量以示决心。如果普京政权面临毁灭性的战略失败或生存威胁，他最有可能考虑使用核武器：第一，对俄罗斯实体安全的威胁，可能包括对俄罗斯自 2014 年以来取得领土的挑战；第二，对普京政权的生存威胁。随着美国继续制定其在乌克兰的战略，政策制定者应该对意外核升级的可能性保持极其谨慎的态度。

<https://nationalinterest.org/feature/nuclear-risks-russia%E2%80%99s-ukraine-war-could-end-disaster-203889>

撰稿人：邵志成

7、太平洋论坛：再建“热线”并非中美关系之解

7月27日，“太平洋论坛”官网刊登兰德公司高级政策分析师莱尔·莫里斯（Lyle J. Morris）和美国陆军战争学院凯尔·马克鲁姆上校（Kyle Marcum）所撰文章《重建“热线”（hotline）并非中美关系之解》。文章认为，中美双方对热线理解不同：美国将其视为“危机沟通”（crisis communications）机制中的重要护栏，以防止战略误判和危机升级；而中国将危机沟通视为在“危机管理”（crisis management）中实现战略目标的重要组成。文章指出，中美双方对热线有不同假设和目标，这将导致热线不仅无法解决危机，也无法按预期发挥作用，历史经验和危机期间的应对流程也表明热线将无法满足美国期望。美国应改变预期，了解中国如何看待危机沟通，将重点转移至改革内部跨机构程序，关注决策者在面临危机时如何与中方有效协调。作者援引中国人民解放军2020年《军事战略科学》报告内容分析认为，美国应该重点关注消除导致危机发生的条件，充分理解中国“以武止戈”（small war to deter a large war）战略和威慑手段。文章最后就美国危机管理提出三点建议：一是应将危机沟通重新定位为危机管理这一宏观概念中的组成部分，危机管理应被视为威慑而非缓和局势工具；二是美国应精简政府内部官僚程序并在发生危机时做出决策；三是美国应同中国讨论危机管理定义，双方可交流各自理念以避免误判。

<https://pacforum.org/publication/pacnet-41-another-hotline-with-china-isnt-the-answer>

撰稿人：郑执浩

8、《外交学人》：中国挺进不丹洞朗：印度在观察

7月30日，《外交学人》刊登南亚研究员苏达·拉马钱德兰（Sudha Ramachandran）的文章《中国挺进不丹洞朗：印度在观察》。文章指出，美国一卫星公司的图像显示，位于“不丹境内”，由中国人在洞朗地区东部9公里处建造的村庄已经陆续有人搬迁至此居住。尽管该村庄及其配套公路并不在印度境内，但是由于其为印度国家安全带来的潜在威胁，印度高层必须对此引起重视。文章认为，修建通往洞朗地区的公路将使中国能够进入该地的战略要地詹佩里山脊（Jhamperi Ridge），由此中国能够直接进入连接印度东北部各邦和其他地区的西里古里走廊。2017年以前，印度成功地阻止了中国修建通往洞朗地区的公路。2017年之后，尽管中印两军在该地时常因为此事而发生对峙，并且印度官员声称“将采取一切必要措施维护国家安全”，但印方却没有能够阻止中国在洞朗地区开展基础设施修建。此外，随着印度对不丹的影响力一直在下降。不丹国内越来越多的人支持与中国建立正式的外交和经济关系，并解决边界争端，通过放弃对洞朗地区的控制，以换取来自中国的经济支持。文章最后指出，对于上述两个问题，印方的沉默一定程度上表示着其已经接受既定事实。

<https://thediplomat.com/2022/07/china-advances-into-bhutan-doklam-india-watches/>

撰稿人：黄云飞

9、CFR 发文评析新兴市场债务困境

7月28日，美国对外关系委员会（CFR）网站刊登高级研究员布拉德·塞瑟（Brad W. Setser）的文章《债务困境：新兴市场能否经受住成本上升的考验？》。文章指出，斯里兰卡所面临的经济低迷、通胀高企、外债偿还困难、外汇储备几乎耗尽等问题在全球粮油价格上涨以及美元走强的背景下愈发突显。巴基斯坦、突尼斯、埃及、加纳、肯尼亚、萨尔瓦多、阿根廷等新兴市场国家均面临与斯里兰卡相似的困境。就如何应对上述问题，文章认为国际货币基金组织（IMF）可以发挥重要作用。首先，鉴于IMF在全球金融危机后获得大量资金注入及其优先债权人地位，其具备发放大量常规紧急贷款及支持针对深陷债务困境国家金融援助计划的能力。其次，IMF可以评估上述国家是否需要通过外债重组来完成金融复原。此外，IMF也能在制定外债重组相关规则方面发挥重要作用，即从技术层面协调借款国与债权人之间的债务重组方式及比例等。最后，文章提出三点值得国际社会关注的方向。第一，乌克兰能否与其债券持有人达成协议，推迟近期付款并避免正式违约。第二，赞比亚能否与其债权方正式达成重组条款。第三，目前正在为IMF融资

进行谈判的国家中有多少将被要求进行外债重组。

<https://www.cfr.org/article/debt-distress-can-emerging-markets-withstand-rising-costs-china-IMF-inflation>

撰稿人：杨滨伊

10、卡内基欧洲中心：俄乌冲突并未让地缘政治的欧洲觉醒

7月28日，卡内基欧洲中心发布其民主、冲突和治理项目高级研究员理查德·杨斯（Richard Youngs）所撰文章《地缘政治欧洲的觉醒？》。文章认为，俄罗斯入侵乌克兰后，尽管欧盟的外交和安全政策取得了较大进展，但目前仍没有证据表明其作为新兴地缘政治参与者将在国际上投射出更强大或不同形式的力量。在欧盟内部，各成员国团结一致形成反俄统一战线，但其反应也存在明显局限性。欧盟向乌克兰提供成员候选国地位是一项关键的地缘政治举措，但拒绝直接军事接触、增加国防开支、减少对俄天然气依赖均是缺乏明显地缘政治力量的行为。文章指出，与其认为欧盟出现地缘战略转型，不如称其为现有战略框架演变的又一步。与以往相比，欧盟着力排斥或减轻其他大国的影响，越来越将自由主义外交政策理解为紧缩和谨慎，并放弃了“雄心勃勃”的冲突干预形式；其对外发展援助在受援国GDP中的占比不断下降，贸易政策也正在转变为内部产业政策。欧盟需要在提升其国际雄心的领域和方式上更具选择性，寻求其国际存在的范式转变，并将战略愿景根植于政治现实。

<https://carnegieeurope.eu/2022/07/28/awakening-of-geopolitical-europe-pub-87580>

撰稿人：王叶潜

11、《国家利益》：西方和俄罗斯就在非洲的影响力展开较量

7月29日,《国家利益》网站刊登了国家安全记者马克·埃皮斯科波斯(Mark Episkopos)所撰文章《西方和俄罗斯就在非洲的影响力展开较量》。文章表示,俄乌战争爆发五个月后,西方和俄罗斯领导人继续争夺非洲国家的支持。俄罗斯外长拉夫罗夫本周开始了对埃塞俄比亚、埃及、乌干达和刚果民主共和国的访问。拉夫罗夫承认“乌克兰局势的确对食品市场产生了负面影响”,但坚称这“不是因为俄罗斯的特别行动,而是由于西方反应完全不充分”。拉夫罗夫重申了俄方立场,即西方在某些多边机构中扮演了过于重要的角色,认为应给予第二和第三世界更大的发言权。俄罗斯方面强调,不期望任何非洲国家采取明确的亲俄立场,表示支持拉夫罗夫所说的非洲“独立”路线。而法国总统马克龙的对非态度与其他西方国家(尤其是美国)的立场相呼应,即世界其他国家必须对俄乌战争表达明确立场。文章总结称,随着俄乌战争进入第六个月,对非洲的高调外交访问突显了俄罗斯与西方之间日益紧张的地缘政治态势。俄罗斯试图通过在中亚、中东和非洲的一系列外交接触来证明,西方孤立其

行动已失败。与此同时，西方继续将俄罗斯描绘成一个孤立的
的国家，其正在发动一场失败的侵略战争，同时被西方的制
裁制度所削弱。

<https://nationalinterest.org/feature/west-and-russia-spar-over-influence-africa-203924>

撰稿人：高云萌

12、《华尔街日报》：《通胀削减法案》将缓解美通胀压力

7月29日，《华尔街日报》发表奥巴马政府时期的白宫经济委员会主席杰森·弗曼（Jason Furman）所撰文章《通胀削减法案将缓解通货膨胀和气候变化》。文章认为，民主党参议员乔·曼钦和参议院多数党领袖查克·舒默达成共识的《通胀削减法案》（The Inflation Reduction Act）将有效应对通货膨胀。文章指出，该通胀削减法案与拜登政府提出的“重建更美好世界”（Build Back Better World）倡议有着本质不同，其总体花费较少，未来十年有望节省三千亿美元的财政费用，如恰当提高税收还将创造更多财政收入。美国国内有看法认为增税尤其是上调企业税率会阻碍商业投资并导致生产力下行，最终抬高通胀率。但文章认为，通胀削减法案背后的经济学逻辑是通过上调税率和利率抑制消费需求，需求降低能够使通货膨胀下降。历史经验也表明，提高利率和降低赤字率可以抑制通胀。文章还提到该法案将延长医疗税收抵免，这对于社会弱势群体将带来福祉。文章

最后认为，通胀削减法案是妥协的产物，可以有争论，但绝不能不作为。

<https://www.wsj.com/articles/the-manchin-schumer-bill-will-ease-inflation-and-climate-change-reduction-act-tax-increases-credits-health-insurance-deficit-investment-11659029296>

撰稿人：陈熙芮

撰稿人：郑执浩、黄云飞、杨滨伊、王叶湑、高云萌、陈熙芮、李星原、郑乐锋、胡宇恺、蔡依航、李竺畔、邵志成
审稿人：包坤极、马国春、许馨匀