



CISS 海外信息专报

(2022年7月26-27日)

1、AEI：中国不会在中东取代美国

7月20日，美国企业研究所（AEI）发布资深研究员卜大年（Dan Blumenthal）和研究员普莱特卡（Danielle Pletka）共同撰写的评论文章《中国不会在中东取代美国》。作者指出，尽管中国对中东地区权力博弈不感兴趣，但是中国正在加强在该地区政治参与度。长期以来，中国注重发展与中东国家的双边贸易，避免在阿拉伯国家、伊朗和以色列间的安全或政治争端中扮演任何角色。但是，近期中国正在逐步加强地区政治参与，如中国国务委员兼外长王毅提出关于巴以冲突的四点建议、中国与伊朗达成为期25年的合作协议、向中东地区派遣1800多名维和士兵等。与中国政策不同，美国政府的中东政策强调对伊朗实施制裁，并对地区盟友以色列给予大量支持。拜登此次中东之行中反复强调称，美国将“动用国家力量所有要素”阻止伊朗获得核武器。作者认为，中国更加关心能源、地区和平进程和伊朗核问题，不愿意在中东地区博弈问题上“选边站”。相较于中国政策，美国的地区策略更加明确。美国在中东地区坚定制裁伊朗的态度使美国能够更深入地融入到地区政治中。通过比较中美两

国的中东政策，作者得出结论，即中国不会在中东地区取代美国。

<https://www.aei.org/op-eds/china-wont-replace-the-u-s-in-the-middle-east/>

撰稿人：范诗雨

2、《外交学人》：中亚国家首脑会议给中亚带来新变化

7月23日，《外交学人》发表苏莱曼-德米雷尔大学助理教授艾扎达·努里德诺娃（Aizada Nuriddanova）的文章《最近一次中亚领导人会议上发生了什么？》。文章回顾了第四届中亚国家元首协商会议达成的成就，并展望了中亚合作前景。7月21日，第四届中亚国家元首协商会议在吉尔吉斯斯坦举行，中亚五国元首出席会议。该会议旨在讨论地区紧迫问题，并提出相应建议。该会议创造了中亚地区协商合作的新模式，不同于之前试图建立的严格、正式、具有相互约束力和法律协议的一体化机构，此模式在国家间缺乏政治互信与文化互联的今天更加有效。作者指出，该协商模式经受住了哈萨克斯坦权力过渡、COVID-19大流行以及吉尔吉斯斯坦政治混乱等挑战，已经进入到稳定期。此次会议达成了一系列重大成就，一是签署了《关于面向21世纪中亚发展的友好睦邻合作条约》；二是此次会议前举办了中亚国家第一次外长会议，极大巩固了地区政治互信；三是就多边合作达成共识。作者指出，这将改变会议性质，使其从中亚合

作平台转变成类似于独联体或上合组织的多边合作组织。中亚领导人也强调，此举是当前地缘政治复杂背景下的必然结果，中亚也将在公共安全等方面开展合作。联合声明将协商会议定义为“保持政治对话的独特机制、高水平讨论和确定区域互动的进一步前景”，从而明确了这种新形式的特点。

<https://thediplomat.com/2022/07/what-happened-at-the-latest-central-asian-leaders-meeting/>

撰稿人：孟子琦

3、日智库谈日本与北约新战略概念

7月20日，日本笹川和平财团发表防卫大学综合安全保障研究科讲师长岛纯（Nagashima Jun）的文章《岸田出席北约峰会意味着什么——NATO新战略概念与日本的课题》。文章认为，这次会议提出了新战略概念，强调要提升北约东部的防卫力和威慑力，也特别提及对中国的顾虑。北约虽未将中国视为敌人，但已将其作为“系统性威胁”，未来北约将更加积极地观察中国的军事动向，并推动建立北约-中国理事会（NCC），以将其作为与中国对话的主要框架。文章建议日本应在今年的安保三文件（国家安全保障战略、防卫大纲、中期防卫力整備计划）中明确提及北约内容，积极推动与北约的制度性合作。这将推动欧洲与印太两大同盟体系的联动和整合。同时，日本也应积极做北约工作，推动其在印太地区发挥更大作用，这有助于日本向世界发出更强有力

的战略信号。

https://www.spf.org/iina/articles/nagashima_13.html

撰稿人：姚锦祥

4、IRIS：政府垮台和提前选举：意大利将走向何方？

7月19日，法国国际关系与战略研究所（IRIS）发表了博洛尼亚大学教授法比安·吉伯特（Fabien Gibault）撰写的文章《政府垮台和提前选举：意大利将走向何方？》。作者指出，由于议会第一大党五星运动对意大利总理德拉吉的持续施压，意大利当下的执政联盟已经垮台。由于德拉吉坚持自己的经济改革计划与在拉齐奥兴建垃圾焚烧炉的提议，五星运动将这些行为看作对他们的挑衅。最终德拉吉在五星运动的施压下辞职。在主权派、民粹派与区域经济派领导人的刻意分化下，过去一个月执政联盟垮台导致的政治分裂不断增加。作者援引了意大利记者西蒙娜·斯佩蒂亚（Simone Spetia）的观点，认为接下来意大利政坛将按照左翼-中间派-右翼的大框架继续重组。这其中左翼联盟很有可能因为五星运动内部的分裂而得不到像样的重组；而中间派的各个小党派因为不同的诉求而难以团结；目前来看最团结的右翼候选人梅洛尼则因为经常性的“法西斯式”发言被许多温和选民所抵制。作者认为，没有获得绝对多数意味着需要一位中立的温和派继续担任总理一职。然而马里奥·蒙蒂、朱塞佩·孔戴和马里奥·德拉吉的经历也说明这种选择似乎注定失败。

或许意大利人需要等待下一个五年才能再次平复政治动荡，除此之外只能期待一个奇迹般的跨阵营联盟的出现来解决当下的政治混乱。

<https://www.iris-france.org/168991-chute-du-gouvernement-et-elections-anticipees-ou-va-litalie/>

撰稿人：李光启

5、CSIS 刊文分析美国-阿根廷总统会晤

7月22日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）刊登美洲项目高级顾问胡安·克鲁兹（Juan Cruz）的文章《确保拜登和费尔南德斯的会晤很重要》。文章指出，拜登确诊新冠肺炎可能导致美国和阿根廷两国领导人会晤延期，但更大的风险是会面流于空洞的协议交换。对于美国来说，为了使这次会晤取得实质性成果，需要利用以下两个因素：第一，美国应遵守将阿根廷视为人权保护标杆的承诺；第二，美国应巩固美阿两国在拉丁美洲的安全合作。为此，美国应与阿根廷重点讨论以下议题：第一，维护海洋安全和打击非法捕捞；第二，加强美阿两国在南极地区的合作；第三，向阿根廷出售战斗机以实现阿部队现代化。作者指出，上述提议很可能遭到各方阻力，英国反应将尤其强烈。美方需要坚持阿根廷作为西半球可靠伙伴的定位，努力寻求在英阿之间的微妙平衡。

<https://www.csis.org/analysis/ensuring-biden-fern%C3%A1n>

dez-meeting-matters

撰稿人：李竺畔

6、印度观察家基金会：对俄经济制裁的全球影响

7月22日，印度观察家基金会发表了其曾任印度西部海军司令部、南部海军司令部总司令的特聘研究员吉里什·拉斯若（Girish Luthra）的文章《俄乌冲突、经济制裁和全球逆风》。文章认为，俄乌冲突爆发以来，军事、战争援助与广泛的制裁措施引起了全球性的影响，其中，经济制裁的全球影响更为清晰可辨。文章分析，由对俄经济制裁所引发的国际变化趋势有三：第一，经济制裁的实施与西方对基于规则的秩序的强调间存在不一致性。对俄制裁存在服务于少数人的地缘政治利益的嫌疑，当前既缺乏一个普遍接受的制裁框架，也缺乏限制制裁对发展中国家影响的协调措施，发达国家广泛使用经济制裁或会破坏基于规则的国际秩序；第二，中国将进一步致力于提高应对制裁的经济韧性。具体措施包括促进贸易多元化、推广使用跨境银行间支付系统等，未来或还将寻求以“抗制裁能力”为主题发展伙伴关系；第三，美元储备份额和跨境支付或面临压力。随着俄乌冲突的持续推进和由此暴露出的全球金融体系的失衡，预计将有越来越多的国家将促使其货币篮子多样化，双边和区域贸易或允许更多适用替代货币，一系列措施都可能对美元主导的金融和贸易体系构成影响。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/russia-ukraine-war-economic-sanctions-and-global-headwinds/>

撰稿人：蔡依航

7、《外交学人》刊文分析伊斯兰国的势力扩张

7月25日,《外交学人》杂志网站刊登政治暴力和恐怖主义国际研究中心高级分析师佳思迈德尔·辛格(Jasminder Singh)和鲁本·达斯(Rueben Dass)的署名文章《伊斯兰国在非洲的扩张及其对东南亚的影响》。文章认为,由于伊斯兰国在2014年后继续进行全球扩张,恐怖主义仍可能是导致未来东南亚和全球不安全形势的关键因素。2022年1月至6月间,48%的伊斯兰国袭击在非洲进行,其中伊斯兰国西非省成为了最活跃的分支机构。该组织利用了非洲的普遍贫困、宗教和种族冲突以及治理薄弱,使其成为伊斯兰国发起圣战的关键战略节点。吸引东南亚人加入非洲伊斯兰国的附属组织,可能需要满足三个条件:第一,伊斯兰教叙事;第二,超凡魅力型领导人;第三,成立一个类似于“马来群岛战斗小组”的东南亚团体。非洲或非洲部分地区是否会成为下一个伊拉克或叙利亚尚有待观察,但安全机构必须保持警惕,因为伊斯兰国的威胁仍然很强大。

<https://thediplomat.com/2022/07/islamic-states-expansion-in-africa-and-its-implications-for-southeast-asia/>

撰稿人：邵志成

8、CSIS 刊文分析美中关系中的四个关键问题

7月21日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）刊登了其弗里曼中国研究所主任白明（Jude Blanchette）、布鲁金斯学会高级研究员何瑞恩（Ryan Hass）的报告《全球动荡时期美中关系的关键问题》，文章是CSIS为期两天的中美关系闭门研讨会的发言总结。报告认为，美中关系目前正处在一个深刻变动期，没有可预见的缓和迹象，但也没有糟糕透顶。要建立更加持久、有效的模型来理解中国政策，主要取决于四个关键问题：一是现有国际秩序的可持续性。美国虽然宣称继续支持现有国际秩序，但其行动却对二战后的多边组织和机构表现出矛盾甚至敌对态度，同时美国对全球治理的热情也在不断减弱；中国则认为当前国际秩序并不公平，过于侧重西方意愿，并努力塑造全球治理机构，建立有利于自己的平行和重叠倡议。美国如何回应中国取决于他们如何定美中竞争；二是未来中俄关系的问题。美国专家普遍认为，中俄关系未来几年可能会更加紧密，但是很少有人认为，美国应该且有能力在中俄之间制造隔阂。关于是否应该将中俄作为一个整体加以应对，专家们意见不一。淡化美中俄三角关系也可能阻碍美国其他外交政策实现。如何应对中俄已经不能套用以前的历史或简单类比获得有效方法。三是中国综合国力处于上升期还是达到顶峰的问题。与会专家虽然在此问题上意见不一，但都不认为中国的综合实力会急剧下降。中方决策中越来越多的意识形态倾向削弱了其全球

实力的经济基础，但中国的军事和科技力量不容低估。对中国政治经济体系优劣势的更精细了解分析，能够有助于美国更好地判断其未来权能走势。四是大陆对台政策的问题。部分专家认为中国在追求两岸统一方面存在机会主义且缺乏耐心，另一部分专家则认为中国不愿意看到台海冲突。

<https://www.csis.org/analysis/central-questions-us-china-relations-amid-global-turbulence>

撰稿：郑乐锋

9、《国家利益》批判美国乌克兰问题决策

7月25日，《国家利益》发布《国家利益》首席执行官德米特里·西梅斯（Dimitri K. Simes）的文章《乌克兰战争与美国决策》。文章指出，美国在乌克兰问题上的错误并不小于俄罗斯。其一，美国从未理会俄罗斯警告，自90年代起便将为北约寻找新敌人置于将新俄罗斯纳入全球秩序之上。其二，美国没有给予俄罗斯足够的谈判空间，始终相信普京已经决定使用武力，或意在虚张声势迫使北约让步，最终促使俄罗斯发动了进攻，美国则失去了灵活性。其三，拜登错误估计了美国可能赢得的国际支持，却没能说服沙特、印度和中国参与对俄制裁。其四，拜登高估对俄制裁成效，制裁后卢布依然保持坚挺，俄罗斯民众生活依然有序。其五，拜登的制裁让俄罗斯民众越发认为是西方不宣而战，让俄罗斯人相信是“俄罗斯母亲”受到威胁，即使是不喜欢普京的

民众也被凝聚到共识之中。总而言之，整个拜登政府都认为，我们应该准备接受一场旷日持久的、朝鲜式的冲突，可能持续数年甚至数十年，同时试图孤立和削弱俄罗斯，但这是一场危险的赌博。朝鲜半岛有明确的、狭窄的分界线，但俄乌分界线将绵延数千英里。此时此刻，美国支持乌克兰，但如何支持也只能由美国自己决定。

<https://nationalinterest.org/feature/ukrainian-war-and-american-decisions-203821>

撰稿：李星原

10、德国马歇尔基金会：美国正在制定新的数字主义

7月21日，德国马歇尔基金会网站刊登了该智库高级研究员，数字创新与民主项目主任凯伦·科恩布鲁（Karen Kornbluh）撰写的评论文章《美国正在制定新的数字主义》。文章认为，互联网诞生初期，美国为了使商业互联网快速发展，在网络治理中尽量减少了国家干预。但在俄乌冲突发生之后，为了应对俄罗斯的网络宣传、网络审查以及黑客攻击，拜登政府将制裁与情报部署相结合，并谨慎实施出口管制，以期在不切断公民网络访问权限的情况下，有效地切断俄罗斯与互联网经济的联系。美国依然主张营造一个开放的互联网环境，具体表现为美国在技术出口管制中对“在线信息、视频会议和网络浏览”等技术实施了人道主义豁免，以保证俄罗斯公民也可以照常使用互联网。文章认为，《互联网未

来宣言》的签署与美国国务院新网络局的成立，都预示着美国将在互联网治理中进一步维护民主价值观。此外，美欧贸易和技术委员会此前的联合声明也强调了政府在“危机中保护数字信息空间”的作用。在短期内，这意味着美欧将建立合作框架来抵制俄罗斯的互联网宣传，这样的合作框架也适用于未来的可能发生冲突。

<https://www.gmfus.org/news/us-writing-new-digital-doctrine>

撰稿人：胡宇恺

撰稿：李竺畔、蔡依航、邵志成、郑乐锋、李星原、胡宇恺、范诗雨、李光启、孟子琦、姚锦祥

审核：朱荣生、姚锦祥、苏艳婷