



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2022 年 6 月 1-2 日)

### 1、《国家利益》：俄乌冲突推动欧洲与阿塞拜疆接近

5 月 30 日,《国家利益》杂志网站刊登了阿塞拜疆巴库国际关系分析中心高级研究员瓦西夫·胡塞诺夫 (Vasif Huseynov) 所撰文章《俄乌冲突推动欧洲与阿塞拜疆接近》。文章称,俄乌冲突爆发后,特别随着地缘政治紧张和安全威胁加剧、传统连接路线的中断以及欧洲的能源危机为欧盟和阿塞拜疆之间更紧密的联系创造了条件。作者强调,欧盟是阿塞拜疆的主要贸易伙伴,约占该国总贸易额的 45%。2020 年 12 月,阿塞拜疆也通过南部天然气走廊 (SGC) 向欧盟供气,虽然份额有限但对东欧依然具有战略重要性。欧盟将阿塞拜疆天然气作为替代俄罗斯天然气的重要来源。与此同时,阿塞拜疆也意图在欧亚互联互通建设中发挥更大的作用。在此背景下,欧盟近几个月开始在亚美尼亚-阿塞拜疆的和平进程中发挥更积极的作用。两国领导人在欧盟斡旋下多次举行视频会晤,并首次建立了划界委员会。而同期俄罗斯斡旋的会谈则没有任何新鲜成果。文章还称,亚美尼亚之所以拒绝履行其在欧盟斡旋会议上作出的承诺,是因为其受到俄及亲俄势力的压力。文章最后称,种种事态都鼓励欧盟与阿塞

拜疆深化关系，预计双方将完成新框架协议谈判并在不久后签署。

<https://nationalinterest.org/feature/russia-ukraine-war-pushe-s-europe-and-azerbaijan-closer-202681>

撰稿人：杨博

## 2、俄罗斯国际事务委员会刊文评析西方的联合行动

5月31日，俄罗斯国际事务委员会网站发布该委员会总干事安德烈·科尔图诺夫（Andrey Kortunov）所撰文章《西方联合：机遇与局限》。文章列举了近年来西方国家的联合行动：在对俄实施制裁和对乌提供支援的决定上以惊人的速度达成一致，在国际组织中共同向俄发难并向全球南方国家施压；建立美英澳三边安全伙伴关系（AUKUS），深化“四方安全对话”，召集“民主峰会”，推动北约和G7峰会发挥更大作用。文章指出，俄乌冲突已经成为西方国家向心力进程的强催化劑，为共同应对乌克兰局势等眼前的难题，西方正搁置分歧并走向联合。第一，西方国家的整合是沿着加强军事与政治以及军事与技术统一的政策方向进行的，既包括重振北约内部和多边关系，也包括加强美国与其主要伙伴之间的双边协议框架。第二，联合的趋势将大大缓解西方内部的贸易和经济矛盾，主要是美国和欧盟之间的矛盾。第三，西方国家之间合作的优先事项将越来越多地转移到科技研

发上。第四，西方将大力尝试在全球发展的重大问题上形成共同立场，如气候变化、能源转型等。但作者同时指出，西方的联合面临局限性：发达经济体间的产业利益冲突难以解决，美元与欧元的竞争将进一步加剧；西方国家政治周期不一定同步，北欧的左翼势力正在崛起，而美国今年的中期选举可能由右翼赢得；关于对中国和印度的战略西方难以达成一致，在中东和北非的危机管理上存在长期分歧。文章称，西方的向心过程不会一直持续，如果特朗普胜选下一任美国总统，或者勒庞等右翼民粹主义者在欧洲国家上台，届时西方或将出现离心的趋势，另一个离心的原因可能是美中在台湾问题上的冲突，或者是以色列-巴勒斯坦问题的恶化。但是需要认识到，这一趋势的转变不会很快发生，俄罗斯必须做好与一个更加团结的西方集体进行长期对峙的准备。

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs/consolidation-of-the-west-opportunities-and-limits/>

撰稿人：吴子浩

### 3、《外交事务》刊文评析“伊斯坦布尔提案”谈判

6月1日，《外交事务》杂志网站刊登兰德公司高级政治学家塞缪尔·查拉普（Samuel Charap）所撰文章《乌克兰实现和平的最佳机会》。文章指出，俄罗斯和乌克兰实际上已暂停实现和平的外交努力，但双方三月下旬在伊斯坦布尔

谈判时，来自乌克兰代表的一项提案值得引起重视，因为该提案在当时已得到了俄乌双方的初步支持。“伊斯坦布尔”提案的核心是交易，即基辅放弃加入北约并成为永久中立国，以换取西方国家和俄罗斯的安全保证。作者认为，该提案的不同之处在于，它要求各国超越联盟结构共同保证乌克兰的长期安全，而俄罗斯也将作为缔约方之一，扮演共同平等的保证人角色。由于该提案将“地缘政治对手”牵涉其中，它并非如同北约的联盟条约，而是一项多边安全保证，即一种为第三国提供安全安排并具有相互竞争色彩的大国承诺。多边安全保证的目的是确保保证人之间对被保证国的礼让，并延伸到加强该国的安全。在这个意义上，伊斯坦布尔提案在形式上类似于 1831 年和 1839 年庄严宣告比利时独立并保证其永久中立的条约。作者认为，挑战是巨大的，只有在双方都不再认为在战场上追求自己的目标有优势时，才能开始解决这些问题，目前还没有这方面的迹象。当然，“伊斯坦布尔提案”如果能成功解决乌克兰的困境，则还可以为其他不结盟国家的选择和欧洲安全架构提供新的模式。尽管该提案为美国全球联盟的可信度带来的风险、俄乌冲突的持续都是需要面临的挑战，但目前为止，基于该提案进行谈判是乌克兰实现可持续和平的最佳途径。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-06-01/ukraines-best-chance-peace>

撰稿人：钟少霓

#### 4、《外交学人》刊文分析新加坡“索马德事件”

5月31日，《外交学人》杂志在其网站发表新加坡国立大学政治学系副主任比维尔星（Bilveer Singh）的文章《“索马德事件”与新加坡反对宗教极端主义的斗争》。文章指出，5月16日，印尼传教士阿卜杜勒·索马德（Abdul Somad Batubara）从丹那美拉渡轮码头入境新加坡时被拒绝入境，理由是索马德宣扬的教义在新加坡的多种族和多宗教社会中是不可接受的。索马德是来自北苏门答腊岛的印度尼西亚伊斯兰传教士和学者，他宣扬极端主义和隔离主义的教义，并多次公开表示新加坡是马来王国的一部分。此前，索马德因其要求穆斯林不要光顾星巴克等非穆斯林零售店、宣扬自杀式爆炸作为实现某些政治目的的手段、抵制基督教医院和任何带有非伊斯兰标志或符号的建筑物等极端主义观点，已被英国、德国、荷兰等国禁止入境。此次新加坡禁止索马德入境事件，引发印尼当地索马德支持者的抗议游行，更有甚者对新加坡的数个公司网站和公众网站展开网络攻击。作者认为，此次“索马德事件”说明，第一，新加坡政府通过本次驱逐索马德事件重申了自己反对极端主义和激进主义的坚定立场。第二，从印尼国内的反应来看，索马德作为在社交媒体上坐拥几百万粉丝的人来说，其现实世界的影响力显然

低于预期。第三，作为一个民主国家，印尼政府难以对索马德这样公开鼓吹暴力的激进传教士采取行动，因为印尼当局不希望被认为是在迫害穆斯林或伊斯兰传教士。从这个角度看，新加坡对索马德采取的行动似乎帮了印尼一个忙。第四，索马德多次表示，新加坡作为一个华裔占多数的国家，无权在东南亚海域的“马来世界”（Malay world）中存在，而新加坡自独立以来一直试图驳斥这一观点。因此，此次索马德事件对新加坡而言也是一次机会，它不仅向该地区的种族隔离主义拥护者发出警告，而且提醒新加坡加强国家建设和国防政策，以保障自身的长期存在，同时也提醒人们，东南亚的国家和非国家行为者都在持续制造更多不确定性

<https://thediplomat.com/2022/05/the-somad-affair-and-singapores-battle-against-religious-extremism/>

撰稿人：聂未希

## 5、《外交事务》：印度最后的最佳机会

5月31日，《外交事务》刊登了由新美国安全中心印度洋-太平洋安全计划主任丽莎·柯蒂斯（Lisa Curtis）撰写的《印度最后的最佳机会》一文。文章指出，印度在俄乌危机中并未追随西方国家谴责俄罗斯，而是保持中立，甚至增加了与俄罗斯的经济联系。从战争开始以来，印度持续大量进口俄罗斯的原油和天然气，这为俄罗斯提供了一条生命线。

美国理解印度对俄罗斯的武器依赖，但希望印度承诺不会为俄罗斯的军事行动提供便利，也希望印度能转向其他军火供应商，减少对俄罗斯军事装备的依赖，这样也有助于美国向新德里转让尖端国防技术，并进一步深化美印关系的发展。过去几年中，印度减少了从俄罗斯进口武器的，尤其近期受俄乌危机影响，印度也取消了升级苏-30 MKI 战斗机的计划和购买 10 架 Ka-31 机载预警直升机的谈判，但目前印度 80% 的军事库存仍然由俄罗斯原产装备组成。作者强调，印度拒绝谴责俄罗斯的军事行动，除了对俄罗斯的军事依赖，还与俄罗斯一直向印度提供外交支持有关，比如在克什米尔问题上的支持和印中边境问题上的调停。但这两点也有所动摇，比如去年俄罗斯表现出向巴基斯坦靠近的倾向、今年 2 月的中俄联合声明都对印俄关系产生了冲击。作者认为，美国正在逐步取代俄罗斯的作用，2020 年的印中边境危机时，以强大的军备支援、情报共享和道义力量支持了印度，这是美印两国关系的转折点，也带动了美国盟友英国甚至是欧盟也紧随其后地与印度进行自由贸易谈判。作者认为，此后的几年里，美印关系只会越来越紧密，美国的盟友也在很大程度上跟随美国的步伐，加强与印度的关系。美国不应向长期追求“战略自主”的印度施压，而应以印太战略、四边安全对话机制为框架，通过更密切的军事、经济合作深化伙伴关系，印度也需认识到美国是帮助其实现大国雄心的可靠伙伴。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/india/2022-05-31/indias-last-best-chance>

撰稿人：李海瑄

## 6、CSIS：美洲峰会需关注的三个领域

5月31日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登其美洲项目高级顾问胡安·克鲁兹（Juan Cruz）、美洲项目协调员亨利·齐默（Henry Ziemer）及阿根廷国际关系委员会（CARI）副主席弗朗西斯科·德·桑蒂巴涅斯（Francisco de Santibañes）的评论文章《美洲峰会上三项未被充分讨论的事项》。作者认为：美洲需要强有力的参与和领导以帮助大流行恢复、解决民主倒退、改善公民安全以及应对因俄乌冲突而导致的日益严重的粮食不安全。而重开的美洲峰会议程却又少又迟，还有诸多声音批评议程主要服务于美国国内政策优先事项，多国威胁抵制峰会，美国正致力说服地区国家参与以保证峰会得以举行并维护互信精神。尽管峰会前景黯淡，但地区国家仍有机会提出当前议程中欠考虑的关键问题，彰显领导力。美国应当更密切地倾听该地区提出的优先事项以改善整个半球的合作和信任。作者认为，美国及其他美洲国家在峰会中需关注以下三个领域：一是重振贸易和基础设施。以贸易协定方式便利商品服务人才的交换、明确规则以建立持久制度稳定性、运用贸易协定制度安



排保证盟友及合作伙伴的供应链稳定。基础设施层面上，美国应当积极促进私营部门参与美洲基础设施合同的良性竞争，在该地区强化与中国进行战略竞争，挖掘地区经济增长潜力。二是推进区域安全合作。在监狱暴力犯罪问题上，各国要进一步加强刑事制度，以打破监狱内的犯罪指挥和控制网络，拆除将武器运入监狱和将危险人员运出的走私系统，并提高安全性改善和专业化刑事管理的非暴力犯罪者，同时上述努力应与对腐败的协同打击相结合。在非法、未报告和无管制（IUU）捕捞领域，美应推进美洲地区海岸警卫队和海军合作，此外，还需联合演习、共享监测技术和信息以及在国际论坛上协调有关 IUU 捕捞的政策；共同努力解决渔船劳工违规问题；商界可积极参与 IUU 捕鱼的公民成本以及对主权和海洋经济权利的损害对话。三是利用软实力推动交流。美洲国家之间有天然的文化历史价值观联系，应当推动教育交流以促进研究创新；利用美国在数字经济的快速竞争和创新模式占据的比较优势，为技术部门建立更强有力的贸易和监管，利用数字贸易协定进一步促进该地区该领域的整合。作者认为，6 月的美洲峰会可能不会兑现其有关承诺，但可以标志着美国与拉丁美洲进行更有成效的对话的开始，也是为该地区建立长期战略的机会。

<https://www.csis.org/analysis/three-things-wont-be-talked-about-enough-summit-americas>

撰稿人：钱秀

## 7、《外交学人》：欧亚经济联盟前景并未明朗

5月26日，《外交学人》网站发表评论员凯瑟琳·普兹（Catherine Putz）的文章《欧亚联盟能战胜普京吗？》。首先，作者介绍了此次欧亚经济联盟首脑会议的概况，本次会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克以线上的形式举行，包括俄罗斯在内的多国首脑选择不亲自出席。然后，作者分析了欧亚经济联盟的地位与不足。该联盟表面上是经济一体化的工具，旨在提供货物、服务、资本和劳动力的自由流动渠道，促进区域经济发展。然而，在实践中，货物和劳动力的自由流动会受到重重阻挠。第一，成员国之间存在裂痕。自俄乌冲突以来，西方世界的制裁波及到欧亚联盟成员国，这也引起了一些成员国对俄的不满。第二，双边关系有时会阻挠生产要素自由流动。如多年以来哈吉边界的交通受阻。第三，俄罗斯地位的变化使多个成员国呈观望态度。俄国内经济的崩溃、俄企与世界接轨的困难都使成员国更加倾向于靠近欧洲。如哈萨克斯坦已向欧洲承诺不会帮助俄逃避制裁，并停止向俄钢铁厂提供铁矿石等。最后，作者展望了欧亚经济联盟的处境，称其前景并不明朗。一方面，一些分析人士认为，欧亚经济联盟是俄“新苏维埃计划”的开端，俄方势必竭力推进；另一方面，如今的情况已经充分表明其局限性。

<https://thediplomat.com/2022/05/can-the-urasian-economic-union-survive-putin/>

撰稿人：孟子琦

## 8、AEI：支持库尔德人使瑞典加入北约复杂化

5月27日，美国企业研究所（AEI）发布研究所高级研究员、《外交政策》专栏作家伊丽莎白·布劳（Elisabeth Braw）撰写的评论文章《奥洛夫·帕尔梅的幽灵：对库尔德人的支持如何使瑞典加入北约的问题复杂化》。作者认为，瑞典对库尔德人的支持使其在加入北约时面临困境。因为对瑞典庇护库尔德人的行为深感不满，土耳其总统埃尔多安已多次公开表示不支持芬兰和瑞典加入北约。埃尔多安称，瑞典已成为“恐怖主义的巢穴”。只有瑞典停止对恐怖组织的政治、财政和武器支持并解除自2019年以来对土耳其实施的武器禁运，土耳其才会接纳瑞典加入北约。瑞典长期被视作是受迫害的反对派活动人士的避风港，尤其是在前首相奥洛夫·帕尔梅领导时期。这一时期，帕尔梅将瑞典塑造为中立国家并为大量外国反对派活动家提供避难所。20世纪70年代后期，由于帕尔梅公开支持库尔德独立，大量库尔德人涌入瑞典，引发土耳其强烈不满。如今，瑞典与库尔德人的长期关系成为其加入北约的最大阻碍。

<https://www.aei.org/op-eds/the-ghost-of-olof-palme-how->

support-for-the-kurds-is-complicating-swedens-nato-accession/  
n/

撰稿人：范诗雨

## 9、ISPI：俄乌冲突中印度寻求在欧亚与印太间的平衡

5月26日，意大利国际政治研究所（ISPI）网站刊登研究员贾格纳特·潘达（Jagannath Panda）和赫里什卡·潘卡吉（Eerishika Pankaj）共同撰写的文章《俄乌冲突中的印度：在欧亚与印太间平衡》。首先，文章认为印度在俄乌冲突中未明确对俄进行谴责有两个主要原因：第一，俄罗斯是印度主要的武器和能源供应国，具有重要价值；第二，对印度而言俄罗斯也是平衡中国的重要角色。多年来，俄罗斯一直确保与中印关系的稳定和开放，积极参与上合组织、金砖国家、亚投行等多边框架，以确保三个欧亚大国能团结起来对抗西方。印度也一直努力改善与中亚的关系，尤其希望取代中国在该地区不断增长的影响力，俄罗斯便是一个关键的地区大国。之后，文章指出印度为减少对俄罗斯的防务依赖，一直寻求通过 AUKUS 和 QUAD 的后勤与技术协议强化其国防力量建设。最后，文章强调，印度对俄乌冲突的战略沉默主要受国家利益而不是国家形象的驱使，印度的中立使俄罗斯有机会与世界其他地区进行对话，印度与俄罗斯和中国的联系仍然侧重于建立其与欧亚和中亚的联系，这不会影响其在

印太防务的中心位置。

<https://www.ispionline.it/en/pubblicazione/new-delhi-ukraine-war-between-eurasia-and-indo-pacific-region-35054>、

撰稿人：彭智涵

## 10、IFRI：自主武器系统给法国带来的挑战

5月24日，法国国际关系研究院（IFRI）发表了研究员劳尔·德·罗切贡德（Laure de Rochemonde）撰写的政策简报《机械降神：使武器系统自主化的挑战》。作者指出，尽管有声音呼吁暂停自主武器的研发和使用，但大多数军事大国都在制定各自的自主化武器发展计划。一场真正的自主化军备竞赛正在逼近。这场军备竞赛由美国、中国和俄罗斯主导，但以色列、韩国、土耳其、伊朗、巴基斯坦、英国、法国和爱沙尼亚也在积极参与。因自主武器能够解决与减少军队规模和战场上人员损失的难题，主要大国均对其表现出了高度兴趣。然而作者认为，自主武器系统并不是能够缓解法国武装部队面临的所有困难的万能药，法国必须考虑这些技术与法军现有作战能力的搭配和长远的战略影响，以及其对政治、伦理、军事理念等诸多领域带来的一系列挑战。作者总结，为了解决武器系统自主化引发的问题，必须摆脱善恶二元的朴素价值观，为该技术的发展寻找一个伦理上的平衡点。

<https://www.ifri.org/fr/publications/etudes-de-lifri/focus-strategique/deus-ex-machina-enjeux-de-lautonomisation-systemes>

撰稿人：李光启

撰稿人：范诗雨、彭智涵、李光启、孟子琦、李海瑄、聂未希、钱秀、吴子浩、杨博、钟少霓

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、贺刚、袁微雨