



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2022 年 4 月 18-19 日)

### 1、大西洋理事会评估芬兰和瑞典加入北约的意义

4 月 15 日，大西洋理事会发布斯考克罗夫特战略与安全中心研究员列奥·迈克尔（Leo Michel）的评论《向北前进：北约盟国地位对芬兰和瑞典意义何在》。文章指出，在当前背景下芬兰和瑞典加入北约，审核周期可能更短。两国拥有现代化的军队，近年来实力稳步提高，并宣布增加国防开支。两国与北约和美国保持良好关系，参与过北约相关的域外军事和危机管理的行动，并且都拥有强大的民主制度和发达的经济。如果这两个国家加入北约，它们将利用地理优势加强北约在北极、北欧和波罗的海地区的拒止能力，而北约最吸引两国的则是集体防御的承诺。这次可能的北约东扩相较 2004 年将面临不同的安全环境：俄罗斯虽不满 2004 年的北约东扩，但不至于诉诸威胁军事行动，而当前的北约东扩对俄罗斯可能意味着生存威胁；同时，昔日芬兰和瑞典国内对“核联盟”担忧的话语如今已明显淡化。文章还承认北约扩大防务范围将面临激怒俄罗斯的危险，但拒绝芬兰和瑞典的申请可能风险更大。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/going-nord>

ic-what-nato-membership-would-mean-for-finland-and-sweden/

撰稿人：李星原

## 2、《国家利益》：在人工智能军备竞赛中袖手旁观是不可取的

4月15日，《国家利益》刊登了美国海军研究生院的名誉教授约翰·阿基拉（John Arquilla）的文章《在人工智能军备竞赛中袖手旁观是不可取的》。文章指出，人工智能的军事应用十分广泛，自主武器军备竞赛将对21世纪的军事事务产生巨大影响。作者认为，美国及其盟友在竞赛中起步晚的原因如下：第一，军事、政治和学术界的许多人认为，人工智能军备竞赛不太适用于传统武器的军备竞赛的经典概念和模式。第二，美国和其他以自由市场为基础的国家希望大多数机器人技术研究由私营部门承担。在美国的私营部门中，人工智能的大部分研究都集中在改善商业模式运行和提高消费者的舒适度。而在中国和俄罗斯，大部分机器人研究是由国家资助并与军事发展相关联。第三，美西方国家和一些非政府组织对于将“致命权”交给自主武器十分抵制。这阻碍了人工智能武器化的发展。文章指出，美国及其盟友不应在这场人工智能军备竞赛中袖手旁观，否则会因此承受致命的后果。

<https://nationalinterest.org/blog/techland-when-great-power-com>

撰稿人：陈嘉澍

### 3、《国家利益》刊文分析俄罗斯与西方网络冲突升级的可能性

4月15日，《国家利益》网站发布了德国国际与安全事务研究所网络安全专家马蒂亚斯·舒尔茨（Matthias Schulze）的文章《俄罗斯与西方能否避免重大的网络冲突升级？》。文章指出，尽管网络攻击可作为常规力量的替代性选择，但仍有其弱势特征：第一，与常规攻击相比，网络攻击造成的破坏性和即时影响较小，行动成功的不确定性更大；第二，组织网络攻击需要更长的准备时间，并可能带来无法控制的附带风险。文章强调，网络冲突升级的后果须被纳入考虑。首先，在常规地面战争的背景下，当俄罗斯与西方之间的战争进入放手一搏的阶段时，发生网络冲突升级的可能性迅速上升；其次，网络空间的关联性与不透明性增加了网络活动的复杂性，从而提升了出现战略误判的可能性；最后，分析层次不应仅包含理性的国家行为体，还应包括个人层面的黑客活动或领导人个性因素。文章从当前俄乌冲突中提取出三点教训：第一，较之于网络作战，常规作战能够以更为高效的方式实现战术目标；第二，尽管目前网络冲突升级的焦点仍在乌克兰，但北约成员国同样面临来自俄罗斯的低强度攻

击和对其关键基础设施的调查；第三，针对北约成员国的破坏性攻击或将导致网络攻击的跨域升级，核战争风险随之上升。

<https://nationalinterest.org/blog/techland-when-great-power-competition-meets-digital-world/can-russia-and-west-avoid-major-cyber>

撰稿人：蔡依航

#### 4、东亚论坛：美中在太平洋地区的竞争加剧

4月16日，东亚论坛网站刊登澳大利亚国立大学科拉尔·贝尔亚太事务学院研究员张登华（Denghua Zhang）的署名文章《美中在太平洋地区的竞争加剧》。文章认为，随着两国政府投入更多资源争夺影响力，美中地缘战略竞争在太平洋地区愈演愈烈。当前，美国将采取全政府方式，在国防、基础设施、卫生、教育、气候变化、备灾和海上安全等领域促进与太平洋地区的长期接触。在同中国的竞争中，美国也将利用其安全盟友和伙伴关系网络聚焦于北太平洋。此外，基础设施将是两国之间的一个新竞争领域，美国被期望支持该地区的“软领域”建设，如妇女赋权、反腐败、促进媒体自由、公民社会参与和发展，并在美国国会通过了一系列法案。未来，竞争或将成为中国和美国在太平洋地区的新常态。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/04/16/us-china-rivalry-inte>

nsifies-in-the-pacific/

撰稿人：邵志成

## 5、大西洋理事会分析社交媒体中有关俄乌冲突的叙事竞争

4月16日，大西洋理事会网站发布了数字取证研究实验室（Digital Forensic Research Lab）的分析文章《俄罗斯战争报告：关于俄军莫斯科号巡洋舰沉没的竞争性叙述》。该文首先整合分析了多方媒体对“乌军击沉俄军莫斯科号巡洋舰”的报道，否定了一些在社交媒体上广泛传播的“莫斯科号”遇袭视频的真实性。“乌军击沉俄战舰”事件在战争开始时在社交媒体上一度成为乌克兰抵抗的象征，但该文章分析指出这一事件本身就属于“网络噪音下的话题”。此外，俄乌双方在社交媒体上的叙事竞争还包括：互相指责在战争中喷洒有毒化学物质，俄方控制下的卢甘斯克安全部门指控乌克兰在社交网络发动信息战与心理战并预谋恐怖袭击。最后，该文章指出 TikTok 在俄罗斯此前发布的内容禁令存在漏洞，导致该社交媒体上支持战争的内容激增至战争相关内容的 95%，尽管目前 TikTok 已经删除 32 万个俄罗斯虚假账户以及至少 34 万条视频，但该漏洞尚未解决。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/russian-war-report-competing-narratives-about-the-sinking-of-russias-moskva-warship/#luhansk>

撰稿人：胡宇恺

## 6、CFR:俄乌冲突对联合国的影响

4月14日，美国对外关系委员会（CFR）网站刊登其高级研究员斯图尔特·帕特里克（Stewart Patrick）评论文章《联合国是否有成为第二个国际联盟的风险》。文章在回顾国际联盟失败教训的基础上，分析了当前联合国应对俄乌冲突所发挥的效用。文章指出，俄乌冲突爆发使得联合国面临冷战结束以来最大的考验，也突显了依赖大国协商一致的和平结构存在固有局限。与此同时，联合国在解决大国分歧方面作用有限，以及大国竞争引发新冷战的可能性不断上升，将使联合国越来越被边缘化。作者认为，美国及其西方盟友必须扩大多边机制选择，通过“俱乐部”方式团结志同道合的民主国家，包括北约、七国集团、美欧伙伴关系和经合组织，以及其他非正式的“意愿联盟”，可以更直接地抵御对开放的、基于规则的国际秩序的攻击。

<https://www.cfr.org/blog/does-un-risk-becoming-second-league-nations>

撰稿人：郑乐锋

## 7、CSIS: 俄乌冲突与全球粮食安全

4月15日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布

全球粮食安全项目主任凯瑟琳 威尔士（Caitlin Welsh）的文章《俄乌冲突与全球粮食安全》。文章指出，此次俄乌两个农业强国的冲突，对全球农业和粮食安全产生重要影响：第一，国际农产品价格创历史新高，全球化肥市场价格也不断攀升；第二，全球粮食贸易大幅下降，未来粮食生产面临严重的减产风险；第三，农产品价格上涨和粮食减产危及粮食安全；第四，农产品价格上涨影响各国政治，自俄乌战争以来，巴基斯坦、秘鲁、埃及等国纷纷爆发抗议活动。对此，文章提出了解决方案：第一，各国取消对农产品和化肥的制裁，避免实施出口禁令，避免囤积和恐慌性购买，以稳定国际市场价格；第二，设立一个全球粮食进口融资机制（FIFF），以缓解中低收入国家的粮食进口融资难题；第三，七国集团和中国向中低收入国家提供债务减免。对于决策者来说，明智的做法是考虑建立持久有力的国际机制，以应对未来可能发生的粮食问题。

<https://www.csis.org/analysis/russia-ukraine-war-and-global-food-security-seven-week-assessment-and-way-forward>

撰稿人：李竺畔

## **8、《华尔街日报》：帮助乌克兰战胜俄罗斯是北约的重要利益**

4月15日，《华尔街日报》刊登了美国负责全球事务的

前副国务卿保拉·杜布里安斯基（Paula Dobriansky）和美国海军前副助理部长理查德·莱文（Richard Levine）所撰文章《帮助乌克兰战胜俄罗斯是北约的重要利益》。文章指出，西方不应错误地认为乌克兰问题仍可通过谈判实现和平，因为任何（通过谈判的）解决方案只能使俄罗斯对乌克兰的土地控制合法化，这是西方不可接受的。如果乌克兰要阻止俄罗斯控制顿巴斯地区，北约必须向乌克兰提供主战坦克、履带式榴弹炮、多管火箭系统、步兵战车和装甲运兵车。北约应首先向乌克兰运送可以立即被乌军队使用的重型武器；接下来，还应尽快向乌克兰提供西方研发的装甲装备，以及助力新武器迅速部署的操作培训方案。文章进一步指明北约施援乌克兰战胜俄罗斯的三条路径：其一，陆空一体化作战对乌克兰的取胜至关重要，因此北约为其提供战斗机是必要的；其二，为乌克兰提供额外的反舰导弹，以防止俄罗斯建立其通向克里米亚的陆桥；其三，北约必须立即增加人道主义援助。文章总结称，西方与乌克兰共同认同“自由是一项不可剥夺的权利”这一理念，而俄罗斯入侵乌克兰的目的是消灭其人民的身份，因此绝不能让这种恐怖行径支配 21 世纪。

[https://www.wsj.com/articles/helping-ukraine-win-is-a-vital-nato-interest-russia-putin-donbas-natural-gas-missile-attack-war-invasion-11650036249?mod=opinion\\_lead\\_pos6](https://www.wsj.com/articles/helping-ukraine-win-is-a-vital-nato-interest-russia-putin-donbas-natural-gas-missile-attack-war-invasion-11650036249?mod=opinion_lead_pos6)

撰稿人：高云萌



## 9、《报业辛迪加》：当下美国民众对拜登执政的不满

4月15日，《报业辛迪加》网站发表美国资深政治记者伊丽莎白·德鲁（Elizabeth Drew）所撰时评《当下美国民众对拜登执政的不满》。文章认为，即使现任美国总统拜登修复了美同北约的盟友关系，并在过去的十五个月内极力推动经济发展，拜登的民众支持率也相当低迷——仅有40%。作者分析，拜登执政以来取得诸多进展：一、在两党对立严重的形势下促成基础设施法案的通过；二、引入1.9万亿美元的救助计划积极应对疫情；三、改善早前沦为政治博弈工具的邮政服务；四、成功任命美历史上首位非裔女性最高法院大法官。但这些举措对提高选民支持率无济于事。归根结底，拜登支持率低迷的原因在于：国内通胀水平居高不下，民主党内左派分裂，外交策略引发争议，以及拜登个人领导力有限。当下美遭遇四十年来最高通胀率，政府加强供应保障，释放战略石油储备，发展清洁能源，但应对效果十分有限。同时，拜登过分高估自己在两院的获选优势和对民主党内部的统领作用。党内左派势力削弱了拜登党派之争的优势，而拜登对左派的模糊态度也让外界难以判断其真正立场。更严重的是，拜登缺少所谓的总统气质，难以吸引大批政治拥趸。加之阿富汗撤军被视为巨大败笔，华沙演说释放颠覆普京政权的信号而遭质疑，民主党中期选举形势不容乐观，两院尽失恐成结局。作者判断，面对共和党来势汹汹，拜登亟待巨

大转机，否则他将成为近年来最没有竞争力的美国总统。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/joe-biden-high-performance-low-approval-by-elizabeth-drew-2022-04>

撰稿人：陈熙芮

## **10、卡内基欧洲中心：为配合地缘政治世界变化，欧盟应改革外交政策**

4月14日，卡内基欧洲中心发布访问学者斯蒂芬·莱恩（Stefan Lehne）撰写的文章《促使欧盟外交政策适应地缘政治世界》。文章指出，欧盟当前的外交政策安排存在诸多结构性问题，包括全体一致机制会导致延误或阻碍决策，各机构角色划分不明确，以及成员国外交与欧盟外交并行，使欧盟对联盟层面的联合行动承诺不足。为解决上述问题，欧盟应进行以下三项改革：第一，更审慎地在统一决策的“理想”和达成共识的高成本“现实”之间进行权衡。俄乌危机下欧盟的快速反应实际是由俄罗斯外部威胁和美国领导活力这两个外因促成的，而一旦没有外部力量推动，欧盟的一致性就会下降。为解决该问题，欧盟应逐步推进多数表决机制，增设“建设性弃权”，以代替全体一致的决策模式。第二，欧盟对外行动署（EEAS）虽然发挥一定作用，但从未克服其结构缺陷，既没有在欧盟委员会和成员国间协调的必要权力，也没有推动欧洲理事会政策进程的影响力。因此，欧盟应重新

分配该机构资源，简化相关制度，消除平行结构。第三，改变欧洲理事会以危机管理方式进行外交决策的模式，建立类似于美国国家安全委员会的支持结构，并利用整个欧盟体系的资源为理事会辩论提供共同评估、分析和战略建议。

<https://carnegieeurope.eu/2022/04/14/making-eu-foreign-policy-fit-for-geopolitical-world-pub-86886>

撰稿人：王叶湑

## 11、《外交事务》：网络行动影响的谬误

4月15日，《外交事务》刊登西点军校陆军网络研究所助理教授埃里卡·罗纳根（Erica D. Lonergan）的文章《网络行动影响的谬误》。文章指出，俄罗斯一直以强大的网络攻击能力闻名，且以罗伯特·杰维斯（Robert Jervis）为代表的美国学者也一直认为网络行动很容易导致军事升级。虽然俄乌冲突当中双方都动员黑客等组织发起网络行动，但此类行动大多是成本低、小规模有限破坏，而非针对关键民用和军用基础设施的大规模攻击。此外，现有研究通过战争模拟、统计分析等方法并未发现网络攻击具有挑起或引发实际军事冲突升级的相关证据。文章认为，与常规军事行动相比，网络攻击有两个特征：第一，通常具有有限且短暂的影响。网络攻击的“虚拟”属性使其很少在现实世界中带来如导弹精准打击般的毁灭性冲击。同时，网络攻击的持续时间较短，

如俄罗斯于 2015 年对乌克兰电网发起网络攻击的影响是短暂的。第二，网络行动较隐蔽，为各国从中秘密操纵局势提供了机会，从而避免了使用传统军事力量所带来的弊端。因此，网络行动应被视作战争冲突的低成本“替代方案”，其不太可能导致军事升级且在实际武装冲突中只起辅助作用。这对于美国而言有两点政策启示：其一，美国有更大的空间通过网络行动来实现目标而不引发新的危机或使现有危机恶化；其二，网络行动的隐蔽性与多样性需要美国采取更具针对性的政策回应。随着大国竞争加剧，决策者们应重新评估网络行动的影响并作出政策调整。网络行动只是众多战略工具中的一种，如使用得当，可以成为冲突的“释压阀”。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/2022-04-15/cyber-escalation-fallacy>

撰稿人：杨滨伊

## **12、AMTI：乌克兰危机颠覆俄罗斯南海角色**

3 月 25 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）主办的亚洲海事透明倡议（AMTI）网站刊登台湾政治大学研究院理查德·贾瓦·海达良（Richard Javad Heydarian）所撰文章《乌克兰危机颠覆俄罗斯南海角色》。作者认为，面临乌克兰危机后西方的严厉制裁，俄罗斯在南海的防务和能源贸易将受到重大影响，并且被迫进行战略收缩，这将颠覆过去二十年

里俄在该地区所扮演的重要角色。过去美中在印太地区的动作受到广泛关注，但实际上俄罗斯对亚洲的战略定位也相当重要。俄在能源和防务领域分别与中国、东南亚国家进行了深度合作，因此与涉南海国家均保持相对平衡关系。然而俄乌战争爆发后西方制裁使得俄罗斯难以与东南亚国家达成重大防务和能源协议，且俄罗斯对中国日益增长的依赖也促使其从南海进行战略收缩。随着中国成为中俄合作关系中的主导力量，中国可能施压俄不得向南海声索国提供武器和援助。文章总结认为，乌克兰危机将使俄罗斯在南海沦为边缘角色，并使部分东南亚国家失去一个重要战略伙伴。

<https://amti.csis.org/fallout-ukraine-crisis-upends-russias-role-in-the-south-china-sea/>

撰稿人：郑执浩

### **13、《外交政策》：法国右派痴迷于与“觉醒运动”作斗争**

4月14日，《外交政策》网站刊登美国大学博士生卢卡斯·多兰(Lucas Dolan)和以及金佰利·托尔(Kimberly Tower)所撰文章《法国右派痴迷于与“觉醒运动”作斗争》。文章指出，在2022年法国总统选举的第二轮选举中，依然是马克龙与极右翼候选人勒庞的对决。尽管俄乌冲突为当下法国政治格局带来新特点，但法国选民依然优先关注经济、气候变化和社会福利议题。然而这一次，法国极右翼正借鉴美国右翼

的做法，强调起源于美国的“觉醒运动”为代表的“左派”意识形态对法国文化的威胁。长期以来在整个法国社会，无论是左派还是右派，都有一种根深蒂固的反美思潮。许多法国人憧憬着法国语言和文化成为全世界“文明”社会的标准，对美国文化在全球范围内的崛起感到不满，法国左派通常将其视为粗暴的消费主义，而极右派则认为其是没有灵魂的颓废之源。然而，与“觉醒运动”作斗争却使得美法两国极右派之间建立一种新关系。“觉醒运动”的概念传到法国后，迅速引起轩然大波，尽管只有 6%的受访者能够提供一个关于它的准确定义，但它却成为了极右翼候选人演讲中的一个不变的话题，试图证明法国在历史传承、身份和文化等方面遭遇的危机。随着法国极右翼明确将美国身份政治视为对法国社会的威胁，他们会更加信奉美国保守派的阴谋论。这也表面，以美国共和党为代表的右翼势力不断在全球扩张，且短时间内不会逆转。

[https://foreignpolicy.com/2022/04/14/the-french-right-is-obsessed-with-fighting-wokeness/?tpcc=recirc\\_latest062921](https://foreignpolicy.com/2022/04/14/the-french-right-is-obsessed-with-fighting-wokeness/?tpcc=recirc_latest062921)

撰稿人：黄云飞

撰稿人：高云萌、陈熙芮、王叶湑、杨滨伊、郑执浩、黄云飞、邵志成、陈嘉澍、蔡依航、胡宇恺、李竺畔

审稿人：包坤极、马国春、朱荣生