



## CISS 海外信息专报

(2021 年 4 月 12-13 日)

### 1、CSIS: 对俄罗斯的制裁存在漏洞

4 月 11 日, 美国战略与国际问题研究中心 (CSIS) 发布国际商务主席兼高级顾问威廉·艾伦·莱因施(William Alan Reinsch)撰写的评论文章《评估对俄罗斯的制裁》。文章将现有制裁措施归纳为四类: 金融制裁、进口制裁、出口制裁和其他制裁。作者认为, 尽管俄罗斯的反制裁措施可能会削弱制裁效果, 但制裁总体上是有效的。各国一致的金融制裁措施在短期内对俄罗斯经济造成了巨大影响。进出口贸易和投资限制则将削弱俄罗斯经济实力并对俄罗斯经济产生长期影响。但是, 作者指出, 现有制裁措施仍然存在漏洞。一方面, 受冲突影响, 能源价格高企, 在此情况下, 欧洲国家购买俄罗斯石油和天然气变相为俄罗斯提供了额外经费。另一方面, 在对俄罗斯产品进行制裁时, “俄罗斯产品”的定义模糊不清。作者建议各方明确相关定义, 避免被俄罗斯利用现有漏洞逃避制裁。作者强调, 在俄乌冲突中, 乌克兰方面的报道令许多企业和个人自发地对俄罗斯进行制裁, 这种民众自发进行的集体行动将是最强大的制裁工具。

<https://www.csis.org/analysis/evaluating-russia-sanctions>

撰稿人：范诗雨

## 2、IFRI：俄委伙伴关系经受住战争考验

4月8日，法国国际关系研究所（IFRI）发表了研究员迈克尔·里维斯通（Michaël Levystone）的文章《俄罗斯和委内瑞拉是经受战争考验的伙伴关系》。文章指出，自2月24日俄乌冲突开始以来，委内瑞拉似乎坚定不移地支持俄罗斯，承认“顿涅茨克”和“卢甘斯克”人民共和国的独立，反对西方对俄罗斯经济实施的严厉制裁，没有参加联合国大会于3月2日通过的关于“侵略乌克兰”决议的投票。然而，3月5日，委内瑞拉总统马杜罗接见了美国高级官员代表团，标志着与华盛顿恢复了自2019年起中断的对话。作者认为，这种出人意料的和解发生在拜登制裁俄罗斯的背景下，美国方面有双重目标：即在确保美国石油供应的同时，在国际舞台上孤立俄罗斯。作者指出，为制裁俄罗斯并抵制俄能源，美国在可替代的石油出口国中选择了委内瑞拉。尽管伊朗确实加大了石油出口量，但其主要目的地是中国而非美国，而且伊朗与俄罗斯的贸易往来也很频繁。此外，由于伊核谈判正在进行，美国又不得不与沙特为首的海湾军事联盟在也门问题上保持距离，这使得海湾国家在石油出口问题上也不甚情愿。作者总结，乌克兰冲突有可能导致包括拉美和中东在内的多个地区势力重新洗牌。

<https://www.ifri.org/fr/publications/briefings-de-lifri/russie-venezuela-un-partenariat-lepreuve-de-guerre-ukraine>

撰稿人：李光启

### 3、《外交学人》：俄乌冲突给哈萨克斯坦经济带来新压力

4月12日，《外交学人》评论员凯瑟琳·普兹（Catherine Putz）发表文章《俄乌冲突给哈萨克斯坦经济带来新的压力》。文章开篇引用国际货币基金组织（IMF）的结论，称哈萨克斯坦经济已从新冠疫情的影响中恢复过来，但乌克兰危机的溢出效应将影响其2022年的增长率。接着，文章具体解释了俄乌冲突对哈萨克斯坦经济的影响。一方面，俄乌冲突加剧通胀压力；另一方面，由于地缘的邻近性与经济的融合性，俄罗斯受到的国际制裁严重波及哈萨克斯坦。这都给经济前景带来了很大的不确定性。文章指出，哈萨克斯坦若想实现经济可持续增长，需推动经济多元化，并加快结构性改革。同时，还要降低国有企业的作用，确保公平的竞争环境。最后，作者指出，以上的建议在哈萨克斯坦已经是老生常谈，而哈萨克斯坦总统也已经在国情咨文中做出承诺。但是破局的关键是要将政策一以贯之地推行下去。

<https://thediplomat.com/2022/04/kazakhstan-after-the-pandemic-recovery-new-pressures-from-the-ukraine-war/>

撰稿人：孟子琦

#### 4、 ECFR：下一任法国总统应该追求强有力的欧洲议程

3月9日，欧洲外交关系协会（ECFR）网站刊登高级政策研究员苏西·丹尼森（Susi Dennison）和塔拉·瓦尔玛（Tara Varma）共同撰写的文章《来自欧洲的某种想法：下一任法国总统该如何进行领导》。文章指出，绝大部分民众认为新冠肺炎和气候变化是欧洲如今面临的两大威胁，但多数人对欧洲的地区合作体系感到失望。数据显示，在保证欧洲边界安全问题上，多数受访者认为欧洲合作是必要的，公众支持在欧盟层面建立更强大的主权。同时，许多欧洲人将法国视为可靠的合作伙伴，无论谁在下一届法国总统大选中获胜，都将被赋予建立欧洲战略主权的任务。此外，文章认为下一任法国总统应该追求强有力的欧洲外交政策议程，以推动欧盟在地缘政治上与俄罗斯和中国一起重塑国际秩序。此外，法国在捍卫其欧洲议程时需要调整方法，努力建立一个更具包容性和参与性的欧洲，也应该强调欧盟在俄罗斯和中国问题上可以发挥的作用。最后，文章表示通过以上做法，法国新总统将巩固欧洲人的信念，使欧盟可以面对当今的挑战。

<https://ecfr.eu/publication/a-certain-idea-of-europe-how-the-next-french-president-can-lead/>

撰稿人：彭智涵

#### 5、 东亚论坛：高风险的印太经济框架

4月9日，东亚论坛网站刊登布鲁金斯学会全球经济与发展项目高级研究员梅策尔（Joshua P Meltzer）的署名文章《高风险的印太经济框架》。文章认为，美国印太经济框架（IPEF）是一个促进美国领导力和深化美国与印太国家关系的契机，面临的挑战是如何找到一条实现高标准协议的道路：既要符合美国的国内诉求，又能提供足够的利益来吸引其印太伙伴。该框架有四个支柱：第一，数字贸易、劳工和环境等领域的公平和有弹性的贸易规则；第二，供应链的复原力；第三，基础设施和绿色技术；第四，税收和反腐败。美国面临的一项关键挑战是说服其他国家接受高标准和有约束力的贸易规则，而不接受市场准入。同时，在尚不确定下一任总统是否会寻求让美国退出印太经济框架的背景下，华盛顿或将提出缔结协议而非参议院批准的条约来推进该项目。此外，印太经济框架还面临成员资格问题。美国可以广泛邀请印太地区国家加入框架，但与众多国家进行承诺谈判所面临的挑战，以及美国必须在2023年完成协议的要求，都表明初始参与国的数量将有所限制。

<https://www.eastasiaforum.org/2022/04/09/the-high-stakes-indo-pacific-economic-framework/>

撰稿人：邵志成

## 6、《国家利益》：移民问题可能决定美中人工智能竞赛的走

向

4月10日,《国家利益》刊登了林肯网络(Lincoln Network)政策经理卢克·霍格(Luke Hogg)的文章《移民问题可能决定美中人工智能竞赛的走向》。作者认为,在美国和中国之间科技主导地位的竞争日益激烈,吸引优秀科学家和工程师已经成为一个关键因素。美国目前正在制定一项联邦法律,其中的80303条款可能对美国吸引国外顶尖人才产生重大影响,有助于美国获得竞争优势。但是尽管第80303条取消了理工科(STEM)行业顶尖人才的移民上限,但是,目前积压的绿卡申请仍是最大障碍之一。美国移民局仍依赖手动工作流程和纸质文件来处理工作,导致工作效率较低。提高美国移民局等联邦机构的技术素养以正确构建和应用数字系统,也是政策制定者的首要任务。文章指出,美国作为一个移民国家,在美中科技主导地位竞争中的最大优势之一就是吸引顶尖人才的能力,缺少理工科人才,美国几乎没有希望保持在前沿科技领域的全球竞争力。国会应确保第80303条能够进入联邦法律的最终版本,然后考虑对移民制度进行其他必要的修改,比如提高国家吸引和留住外国理工人才的能力,改善联邦政府管理移民和入籍福利的方式等。

<https://nationalinterest.org/blog/techland-when-great-power-competition-meets-digital-world/immigration-could-decide-us-china>

撰稿人: 陈嘉澍

## 7、《外交事务》刊文强调反对领土征服规范的重要性

4月6日，《外交事务》网站发布了明尼苏达大学政治学教授塔尼莎·法扎尔(Tanisha M. Fazal)的文章《征服归来？为什么全球秩序的未来取决于乌克兰》。文章指出，反对一国以武力夺取另一国领土的国家主权规范的建立与传播，是二战后领土征服大量减少的重要原因。俄罗斯发动对乌战争即对这一规范构成严峻挑战，或将对全球其他领土争端构成负面影响。文章认为，现有规范和法律结构的作用在于阻止冲突持续升级，并为冲突管控提供非暴力途径，防止平民受到战争波及与损害。针对当前的俄乌形势，文章提出三点建议以维护规范：第一，国际社会应保持对俄施压，保留必要制裁；第二，国际法界应审慎对待乌克兰对俄指控，并为此后解决相关争端创造先例；第三，联合国应加快安理会改革，提升约束大国行为、维护秩序稳定的能力。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-04-06/ukraine-russia-war-return-conquest>

撰稿人：蔡依航

## 8、CSIS: 对俄乌冲突的法律裁决必须稳步推进

4月8日，美国战略与国际问题研究中心(CSIS)网站发布其人权倡议项目主任马蒂·弗莱克斯(Marti Flacks)的评论文章《对俄乌冲突的法律裁决可能进展缓慢但须稳步推进

进》。文章指出，针对俄军暴行，乌克兰政府、联合国机构和人权组织已经开始收集证据以便战后用于刑事审判或其他形式的问责。以国际法庭对达尔富尔战犯的审判为例，国际法庭若要追究犯罪者刑事责任，被告必须要出庭受审，若不满足这一条件审判则会推迟。作者据此推测该规则很可能用于对俄实施法律裁决。文章认为，在乌克兰问题上，对国际司法构成最大挑战的就是确保被告人接受审判这一条件。这一条件的满足需要以下三种条件：第一，被指控的罪犯在战场上被俘；第二，被指控者在俄罗斯以外的国家被捕；第三，俄罗斯发生政府更迭或政策转变，有利于移交被告接受审判。但是这些情况都不可能在近期内发生，所以对俄军暴行追究责任的最快途径是，乌克兰的盟友能够确保其击退俄罗斯入侵，然后耐心不懈地努力识别、追踪并逮捕肇事者。  
<https://www.csis.org/analysis/justice-ukraine-may-be-slow-must-be-steady>

撰稿人：胡宇恺

## 9、《金融时报》：乌克兰需要来自欧洲的新马歇尔计划

4月11日，《金融时报》刊登其欧洲经济评论员马丁·桑德布（Martin Sandbu）的文章《乌克兰需要来自欧洲的新马歇尔计划》。文章指出，马歇尔计划给二战后的西欧带来了自由、和平和繁荣，现在的西欧也有能力在乌克兰实施新马



歇尔计划，以彻底实现乌克兰的国家现代化。为了实现这个目标，需要遵守以下六条原则：第一，为乌克兰加入欧盟做好准备，这也是实现目标的关键；第二，建立一个由欧盟发起的规划和管理重建资金的新机构；第三，乌克兰拥有充足的管理控制权；第四，鼓励外资和技术两措并举；第五，以捐赠替代贷款；第六，将乌克兰重建与零碳经济相结合。此外，新马歇尔计划也应涉及制度更新，最好是基于欧盟的共同规则和治理框架，这既可以为乌克兰入盟奠定基础，也可以解决其现存的治理挑战。

<https://www.ft.com/content/39912ad6-c542-40b3-a254-27f5490f4e77>

撰稿人：李竺畔

## 10、《外交学人》刊文分析印度战略自主

4月9日，《外交学人》杂志刊登了印度军事专家巴杰帕伊（Chietigj Bajpae）的评论文章《战略自主是印度福音还是负担》。文章指出，在日益分化的国际体系中，印度长期奉行的不结盟政策备受青睐。自俄乌冲突以来，印度同美国、欧盟、德国、中国、俄罗斯、澳大利亚等国家和地区开展了大量的外交协调活动，再次证明了印度在地缘政治动荡时期对于国际社会的重要性。然而，在以俄乌冲突和中美战略竞争为标志的新兴全球秩序中，印度有可能会变得越来越边缘

化。一方面，印度坚持“东盟中心”原则对印太地区架构的承诺，而这一原则正变得越来越不重要；另一方面，印度对具有排他性的多边机制保持距离，仍不愿卷入类似“五眼联盟”“AUKUS”等区域化倡议。在乌克兰危机中的立场也让印度在“Quad”机制中处于一个不稳定地位。作者认为，面对着一个日益两极化和分化的国际体系，印度已经证明了其战略上的灵活性，但需要在必要时重新调整姿态，比如在朝鲜半岛的和无核化进程中发挥作用。

<https://thediplomat.com/2022/04/is-strategic-autonomy-a-boon-or-burden-for-india/>

撰稿人：郑乐锋

## **11、美国信息技术与创新基金会：为什么美国应该在先进工业中竞争取胜**

4月11日，美国信息技术与创新基金会发布创始人兼总裁罗伯特·阿特金森（Robert D. Atkinson）的文章《为什么美国应该在先进工业中竞争取胜》。文章指出，许多美国领导人都没能重视竞争的重要性，也没有将竞争的结果看作是“非赢即输”的。许多美国人认为，竞争的结果可能是双赢，或认为“国家不应竞争，企业才应竞争”。全球新自由主义者接受比较优势的概念，从而对国家工业构成漠不关心；进步的地方主义者淡化全球竞争事实而认为进步派人士的利益是和

谐的；右翼的国家保护主义者则过度强调竞争而忽视了贸易的好处。只有国家发展主义者将国家经济视为在高附加值工作岗位上的直接竞争，从而支持以确保美国在关键行业的领导地位为目标的产业政策。当前，美国在全球经济中所占的份额因行业而异，而根据对行业集中度的衡量可知，美国经济在先进产业方面的专业性不如世界经济。如果美国的产业结构更有利，以更高附加值、技术复杂的贸易部门为更大目标，那么从经济和国家安全的角度来看，美国将会更好。截至 2018 年，美国在这些关键行业的表现还低于全球平均水平，有必要制定明确的国家先进产业战略。

<https://itif.org/publications/2022/04/11/why-america-should-compete-win-advanced-industries>

撰稿人：李星原

撰稿人：邵志成、陈嘉澍、蔡依航、胡宇恺、李竺畔、郑乐锋、李星原、范诗雨、彭智涵、李光启、孟子琦

核稿人：姚锦祥、苏艳婷、许馨匀