



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2022 年 4 月 8-11 日)

1、《外交政策》：为什么众多印太国家在俄罗斯问题上小心翼翼？

4 月 6 日，《外交政策》网站刊登兰德公司高级国防分析员、南加州大学兼职教授德里克·格罗斯曼（Derek Grossman）所撰文章《为什么众多印太国家在俄罗斯问题上小心翼翼？》。作者认为，面临激烈的中美竞争和中俄之间的紧密关系，众多印太国家正在努力找寻自身定位。作为区域大国的中国和印度，正在借助美俄冲突推动国际秩序从单极向多极转变，以削弱西方对当今国际体系的主导能力。对于其他大多数国家来说，同西方结盟无法超越与俄罗斯维持友谊所带来的切实国家安全利益，而当前冲突形势会进一步加剧区域内激烈的中美竞争，这势必会使中小国家更倾向于置身事外。文章还分析了意识形态和特殊因素对部分印太国家政策的驱动作用，例如老挝和越南等威权国家会出于意识形态因素不信任西方国家。作者最后总结认为，西方将难以在印太区域获得制裁俄罗斯的额外支持，大多数国家都将继续抵制西方压力。

<https://foreignpolicy.com/2022/04/06/russia-ukraine-china-indo-pacific-india-southeast-asia/>

撰稿人：郑执浩

2、《报业辛迪加》：印度正在乌克兰做什么？

4月7日，《报业辛迪加》刊登了联合国前副秘书长沙希·塔鲁尔（Shashi Tharoor）所撰文章《印度正在乌克兰做什么？》。文章指出，俄乌战争暴露了印度的战略脆弱性，并引发了对印度全球地位和地区安全等问题的根本质疑。然而，近期一系列访问印度的外事活动也表明俄乌冲突还增强了印度的战略重要性，并在短期内扩大了印度外交的选择范围。文章认为，莫迪政府未能利用好这一战略回旋空间。尽管西方试图拉拢印度支持乌克兰，但印度在重要国防设备等方面依赖于俄罗斯，且长期以来与俄罗斯保持着密切的外交关系。与此同时，印度也积极与美国在印太地区建立特殊伙伴关系。印度近年来还大幅增加了从西方的国防采购以减轻对俄罗斯的依赖。此外，印度虽然拒绝谴责俄罗斯对乌军事行动，但也从未明确表示支持。随着战争不断推进，印度对该问题的态度也逐渐变得强硬，其声明强调了尊重国家主权和领土完整性的重要性，以及反对诉诸武力解决政治争端。因此，鉴于印度的外交立场及其对俄罗斯国防装备依赖程度的降低，印度并不完全属于俄罗斯的阵营。然而，印度并未像土耳其

和以色列等国在俄乌冲突中积极发挥调解作用。更重要的是，印度本可以利用其在乌克兰问题上获得的外交关注来谋求联合国安理会常任理事国席位，但印度政府迄今未能充分利用这一机会。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/will-india-count-in-efforts-to-end-ukraine-war-by-shashi-tharoor-2022-04>

撰稿人：高云萌

3、传统基金会：俄乌危机后美国对欧政策的五个优先事项

4月7日，传统基金会发布玛格丽特·撒切尔自由中心英美关系高级研究员特德·布罗蒙德（Ted Bromund）和欧洲事务资深政策分析师丹尼尔·科奇斯（Daniel Kochis）共同撰写的报告《俄罗斯入侵乌克兰后，美国对欧政策的五个优先事项》。报告认为，美国只有加强建设跨大西洋同盟关系，才能满足这个大国竞争新时代的需求。第一，美国必须领导北约重新认识到其集体防御存在的必要性，而北约必须发出强烈的威慑措施信号以明确回应俄罗斯日益增长的威胁。第二，美国必须减少中国在欧洲的“不良影响”，以防止欧洲将经济利益置于安全与人权议题之上，并携手欧洲共同应对中国挑战。第三，俄罗斯对能源市场的操纵能力是其最具威胁性的方面之一。因此，美国必须帮助欧洲国家充分融入美国液化天然气市场。第四，美英自由贸易协定将有益于两国。因此，

美国应利用英国对自由贸易的承诺，迅速完成美英自由贸易协定的谈判。第五，三海倡议能加强东欧安全，亦符合美国利益。因此，美国应继续支持该倡议，兑现其投资承诺，并推动非欧盟国家加入该倡议。报告总结称，俄罗斯是欧洲安全的核心威胁，而中国带来的威胁范围则更广和更持久。美国和欧洲必须采取行动，扭转过去的错误政策，建立威慑与繁荣。这将成为跨大西洋世界的和平基础。

<https://www.heritage.org/europe/report/the-top-five-us-priorities-european-policy-after-russias-invasion-ukraine>

撰稿人：王叶潜

4、欧盟外事委员会：从运动到行动：俄乌战争如何重塑欧盟的移民政策

4月8日，欧盟外事委员会刊登其罗马办事处宣传助理洛雷纳·斯特拉·马丁尼（Lorena Stella Martini）所撰文章《从运动到行动：俄乌战争如何重塑欧盟的移民政策》。文章指出，自俄乌冲突爆发以来，约430万人逃离乌克兰，前往周边国家。尽管这不是欧洲面临的第一次难民潮，但由于乌克兰地理位置上靠近欧盟，且此次难民潮人数众多，都意味着欧盟必须对此作出前所未有的反应。今年3月，欧盟成员国全体通过“临时保护令”，允许躲避战争的乌克兰人进入欧盟成员国领土申请庇护，这也是近20年来首次通过该令。文章

认为，尽管欧洲难民政策总是引发成员国之间激烈的辩论，但是俄乌冲突却让欧盟成员国在此问题上展现出前所未有的的一致，并有可能成为欧盟移民、庇护、难民政策改革的里程碑。在改革的过程中，欧盟必须考虑如下问题：首先，欧盟的临时保护机制是一项紧急措施，欧盟应该把移民潮作为一种结构性常见现象而不是紧急情况来处理。其二，虽然目前因战争进入欧盟地区的乌克兰人都应该有资格获得庇护，但对于因不同原因而离开自己国家的移民来说，欧盟制定政策时也应该有所考量。作者最后认为，乌克兰战争虽然不会彻底改变欧盟成员国对移民和庇护的整体态度，但鉴于俄乌冲突已经导致欧盟相关政策领域发生了根本性的变化，它可能引发一场关于移民政策的新辩论。

<https://ecfr.eu/article/movement-to-action-how-russias-war-on-ukraine-could-reshape-eu-migration-policy/>

撰稿人：黄云飞

5、《政客》：瑞典和芬兰或将转变态度加入北约

4月8日，《政客》刊登专栏作家查理·达克斯伯里(Charlie Duxbury)的文章《瑞典和芬兰或将转变态度加入北约》。文章指出，鉴于俄乌冲突，瑞典和芬兰原反对加入北约的部分人士纷纷转向支持加入北约。瑞典与芬兰均为俄罗斯邻国，且芬兰—俄罗斯陆地边境线长约一千三百公里。虽然瑞典、

芬兰的中右翼反对党几年前就支持加入北约，但两国的社会民主党人对此仍持怀疑态度。近来，瑞典社会民主党立法者古斯塔夫松（Gustavsson）表示俄乌冲突改变了瑞典和芬兰等俄罗斯邻国的安全形势，瑞典需要加入北约。瑞典国防大臣彼得·胡尔特奎斯特（Peter Hultqvist）和芬兰议员苏娜·基姆莱宁（Suna Kymäläinen）等原先反对加入北约的政客目前对于北约问题态度也有所缓和。此外，民意在北约问题上也发生了变化。在瑞典，全体民众对加入北约的支持率在过去的一个月中从 35%左右上升到 46%；而在芬兰，这一比例已经飙升至 60%以上。两国总理也表示不排除加入北约的可能性，并希望能就该问题达成一致。二战后，北欧国家在防务问题上一直存在分歧。丹麦、挪威、冰岛早已加入北约；瑞典在尝试建立北欧防务联盟失败后，决定继续保持中立以避免冲突；芬兰在与苏联的冬季战争后，担心与西方国家结盟会激怒俄罗斯，也决定在战后奉行中立路线。此后，瑞典和芬兰试图扮演国际维和人员的角色。

<https://www.politico.eu/article/sweden-finland-skeptics-support-nato-bids/>

撰稿人：杨滨伊

6、《外交事务》：美国应对通胀举措会加剧其他国家的债务危机吗？

4月8日,《外交事务》杂志网站发表布鲁金斯学会财政金融政策高级研究员、前IMF高级官员吉安·马里亚·米莱西-费雷蒂(Gian Maria Milesi-Ferretti)的文章《美国应对通胀举措会加剧其他国家的债务危机吗?——美联储如何影响世界经济》。文章认为,美联储为抑制剧烈通货膨胀加息25个基点,将加剧发展中国家和中低收入国家的外部债务危机,导致其主权货币贬值,引发欠发达国家经济阵痛。文章分析,新冠疫情和俄乌危机导致全球供应链紧张、物价抬升,加之扩张型的财政金融政策降低美国内利率、扩大财政赤字,使得美国面临严重通胀危机。目前尚不确定美元加息是否可有效缓解国内通胀,但美元作为最重要的国际结算货币和国际贸易债券,加息后将导致广泛“外溢”影响。其一,加息抬升美元利率,美元作为投资产品将更加抢手,美元持续升值,中低收入国家以美元偿还外债的成本升高。其二、新兴经济体及主要粮食、能源进口国家因本国货币贬值和进口物价急升,将遭遇经济下行压力和减贫困难,甚至面临社会动荡。本次美元加息虽是暂时性的温和调整,但国际投资为了避险恐将逃离那些最需要资金支持的中低收入国家和贫穷国家。作者警示,若美元利率大幅上升,会有更多国家需要国际金融援助,并面临债务重组风险。当下为贫穷国家和受疫情影响最严重的国家提供债务豁免显得尤为迫切。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2022-04-08/will-f>

撰稿人：陈熙芮

7、《外交事务》：美国需要正视并学会使用其世界霸权

4月6日，《外交事务》网站发表布鲁金斯学会外交政策项目高级研究员罗伯特·卡根（Robert Kagan）文章《霸权的代价：美国能学会使用其权力吗？》。文章认为，尽管乌克兰危机与普京本人有极大关系，但也应该正视美国霸权扩张的事实。回顾冷战后期至今的历史，或许美国没有直接挤压俄罗斯的安全空间，但其以经济、军事、文化霸权构建了西方自由主义的国际体系。由于与国际社会、尤其是与美国互动的不同历史，俄罗斯不像此前的英、法、德、日一样适应此体系。作者强调，如今的权力分配并非由地理、历史或“传统”决定，而是基于经济、政治和军事影响力，在国际体系的波动中变化比例。俄罗斯追求传统势力范围的努力并不符合当前国际权力体系的运行逻辑。即使冷战后美国保证了俄罗斯一定的势力范围，且一票否决波兰等国加入北约的申请，这些国家也会以其他方式加入西方主导的其他国际机构。俄罗斯的弱点在于其不能为邻国提供意识形态、安全、繁荣和独立。作者认为，面对俄罗斯修正自由国际秩序的做法，如果美国意识到自己在这—秩序中所处的位置及利益，应想办法使其在政治和经济上融入这一秩序，同时威慑使其不能

通过军事手段建立地区主导。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/ukraine/2022-04-06/russia-ukraine-war-price-hegemony>

撰稿人：李晓暖

8、IISS：对俄罗斯的威胁感知团结西方民众

4月7日，英国国际战略研究所（IISS）发表其高级研究员德纳·阿林（Dana Allin）撰写的文章《乌克兰：认知上的冲击》。作者回顾英国著名史学家艾瑞克·霍布斯鲍姆（Eric Hobsbawm）对1933-1948年反法西斯联盟的研究，由于认识到法西斯威胁着启蒙运动与大革命后产生的现代西方文明，得以使资本主义美国与共产主义苏联等意识形态不同的广大群体团结起来，但单从地缘政治的角度无法解释这一点。作者以反法联盟为类比分析俄乌冲突的情况，作者认为普京并未采取外交手段，而是发动了“令人难以理解的虚无主义战争”，西方民众已被激发起来、走向团结，因此征服乌克兰的目标不可能实现。

<https://www.iiss.org/blogs/survival-blog/2022/04/ukraine-the-shock-of-recognition>

撰稿人：王秀珊

9、德国马歇尔基金会：北约在全球网络安全中的角色

4月6日,德国马歇尔基金会(The German Marshall Fund in of the United States)发布爱沙尼亚电子治理学院(e-Governance Academy)资深网络安全专家、前北约合作网络防御卓越中心(CCDCOE)主任梅勒·麦格雷(Merle Maigre)撰写的简报《北约在全球网络安全中的角色》。文章首先分析了当前世界和北约盟国主要面临的网络挑战及快速变迁的网络威胁环境对国家安全的影响。高度组织化且技术熟练的犯罪团伙对北约构成最重大的网安威胁;同时,国家和国家支持行为体的活动,包括窃取敏感数据、网络攻击、通过网络干涉民主进程和政治话语及破坏基础设施尤令人担忧。尽管网络攻击能赋予军事行动一定优势,但考虑到实施技术难度和准备时间,其可操作性和效果仍受限制。北约在过去15年间已经在应对网络威胁领域取得一定成就,包括设立网络防御科研中心、颁布相关政策和法律规范,并有针对性地利用新型技术条件提升指挥控制、态势感知和网络攻防能力。作者建议,为应对未来挑战,北约必须将成功的常规威慑战略功能与新兴的网络战略结合,建立可信的威胁应对方案。第一,通过情报共享等方式强化网络攻击溯源能力,对袭击方明确追责,使对手难以侥幸进行隐秘行动;第二,在当前紧迫危机督促下,加快推进北约网络指挥部建设,以联合演练等方式优化现有对恶意网络活动的响应机制;第三,各国政府提升国内基础设施韧性,弥补个人和私营部门的数字安

全漏洞；第四，北约应同战略伙伴国家增进合作，落实合作承诺、推进技术和信息共享，提升能力投射和稳定网络环境的能力。

<https://www.gmfus.org/news/natos-role-global-cyber-security>

撰稿人：崔元睿

10、《国家利益》：欧盟是否正在走向战略自治

4月6日，《国家利益》杂志网站发表美国罗格斯大学的实习编辑马修·麦（Matthew Mai）撰写的《欧盟是否正在走向战略自治》。文章指出，随着乌克兰危机的爆发，欧洲理事会表决通过了《安全与防务战略指南》（A Strategic Compass for Security and Defence）最新文件，为欧盟共同外交和防务政策指明了一条新的前进道路。作者认为，美国政策制定者应认真考虑战略重点，借此机会与欧洲盟友走得更远。《战略指南》承认北约仍是成员国集体防御的基础，并描述了欧盟需要具备新型防御能力，以在危机期间快速部署并填补北约部队建设的空缺。但该文件还是存在一定的问题，欧盟在重型机动部队等稀缺资源方面配置不当，且由于在东亚没有具体安全利益，欧洲大国未在全球驻军上投资。作者提议，若欧盟想发挥更强大的地缘政治作用，需增强在欧洲地区的安全贡献，并专注海军武器建设以威慑邻国的入侵。但北约-欧盟双重安全架构及“意愿联盟”（coalition of the

willing) 使得欧盟追求战略自主的过程中受到成员国意愿的限制。文章指出, 随着美将东亚安全挑战放在战略首位, 欧洲盟友只能尽快建设武装力量遏制大国的侵略, 确保即便没有美国的帮助也能捍卫领土完整。美应欢迎《战略指南》的积极贡献, 并鼓励欧盟成员国实施其提议和目标。

<https://nationalinterest.org/feature/eu-its-way-strategic-autonomy-201652>

撰稿人: 刘力凤

11、大西洋理事会: 恢复伊朗核协议对维护中东稳定意义重大

4月5日, 大西洋理事会发布伊朗未来倡议主任芭芭拉·斯莱文(Barbara Slavin)的文章《恢复JCPOA对中东稳定的潜在好处》。文章认为, 恢复“联合全面行动计划”(JCPOA)对伊朗-阿拉伯关系缓和及区域稳定意义重大。首先, 伊朗伊斯兰革命卫队的进攻性姿态是对美国极限施压政策的反应, 如果美国能够取消对“革命卫队”的恐怖主义认定, 该组织或将减少针对美国目标的暴力袭击。其次, 解除对伊石油禁运有利于促进其合法石油出口, 帮助缓解俄乌冲突爆发以来的全球石油短缺, 遏制油价上涨。再次, 恢复JCPOA将促进伊朗外贸, 特别是与其邻国伊拉克的商业往来, 从而使长期作为伊美“间歇性战场”(intermittent battleground)的伊拉克重

获和平与发展机遇。同时，重启谈判还将缓和伊朗同沙特、阿联酋、以色列等国的关系，促使伊朗减少对上述国家付诸报复和袭击行动，遏制该地区紧张局势升级，并促进也门停火。作者强调，若被伊朗拖住，美国很难专注于应对俄、中两个最大战略威胁。鉴于哈梅内伊年事已高，作者建议美国寻找合适时机恢复 JOPOA，促进与伊关系缓和。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/iransource/the-potential-side-benefits-of-a-revived-jcpoa-for-middle-east-stability/>

撰稿人：许卓凡

12、《华尔街日报》：美联储的通胀危机

4月6日，《华尔街日报》网站发表前美联储副主席、普林斯顿大学经济学和公共事务教授艾伦·布林德（Alan S. Blinder）所撰文章《望美联储成功实现通胀软着陆》。文章指出，通货膨胀是美国面对的主要经济问题。美联储试图将通胀率在年底降为2.6%，几个月前这一“软着陆”的目标有一定可能性，但俄乌危机给世界各地造成巨大的供给冲击，使通货膨胀率走高、经济增长放缓，软着陆变得更加困难。俄乌冲突推高了食品和能源价格，并将推高整体通胀（包括核心通胀）。此外，通胀保持高位的时间越长，对工人通胀预期的影响越深刻，并将影响整个经济的价格和工资设定，使软着陆更难实现。目前预期的通胀还未失控，但已接近失控

的边缘。在战争之前，美联储认为通胀很快就会下降，但这种乐观情绪已不合时宜。

https://www.wsj.com/articles/wish-the-fed-luck-as-it-seeks-a-soft-landing-on-inflation-unemployment-federal-reserve-jerome-powell-11649277702?mod=opinion_lead_pos7%E3%80%8D

撰稿人：罗柳青

撰稿人：崔元睿、王秀珊、王欣然、臧天茹、任怡静、许卓凡、郑执浩、高云萌、王叶湑、黄云飞、杨滨伊、陈熙芮

审稿人：包坤极、马国春、王静姝、周武华