

战略与安全



SECURITY & STRATEGY

CISS 海外信息专报 (2022年2月10-11日)

1、《国会山报》:"三块磁铁"扰乱美外交政策,"克制"是 唯一出路

2月10日,《国会山报》发布明尼苏达州圣保罗市麦克莱斯特学院(Macalester College)国际关系教授安德鲁·莱瑟姆(Andrew Latham)的文章《拜登的"三块磁铁难题"》。文章认为,美国在阿富汗、乌克兰、伊朗和中国问题上所采取的姿态和行动凸显了拜登政府外交政策的混乱不堪,这在本质上应被归咎于美国大战略在"三块磁铁"共同作用下迷失了方向。所谓"三块磁铁",乃是三种左右拜登政府对外决策的地缘政治愿景,即"第二次冷战"(Cold War II)、"自由国际主义至上"(liberal internationalist primacy)和"克制"(Restraint)。"第二次冷战"愿景植根于冷战时期的经验,以民主和专制间不可调和的二分看待世界。为使民主治理模式主宰世界,美国致力于结盟遏制中国,促使中国如同过去的苏联一般逐渐走向崩溃,进而赢得"第二次冷战"。"自由国际主义至上"愿景来自后冷战时代的单极体系,认为美国作为超级大国具有维护秩序稳定的"世界警察"义务,故美须拥



有一支能够在任何地点应对任何对手的强大军队。最后,不 同于前两种冷战产物,"克制"愿景来自19世纪美国的外交实 践,强调以更温和的姿态、尽可能少的军事行动来维持全球 均势。作者认为拜登政府在这三种不同的愿景间摇摆, 既不 符合当前地缘政治现实, 又有悖于人们对美国利益的普遍理 解。要解决上述问题,应抛弃不符合时代的前两种愿景,冷 战和单极世界都已是历史,只有"克制"愿景是对美国家利益 及国际秩序现状的清醒认识。如果拜登政府能够秉持这一愿 景,美外交政策将更加清晰、现实和理性,也会比现在的版 本更有利于维系和平。

https://thehill.com/opinion/international/593558-joe-bidens-thre e-magnet-problem?rl=1

撰稿人: 许卓凡

2、ECFR: 俄乌冲突对中东和北非的影响

2月10日,欧洲外交关系委员会(ECFR)发表由高级 政策研究员阿斯丽·艾丁塔斯巴斯(Asli Aydıntaşbaş)、中东 和北非项目主任尤利恩·巴恩斯-达西(Julien Barnes-Dacey) 和访问研究员辛琪亚·比安可(Cinzia Bianco)等人撰写的文 章《动荡不安:俄乌危机对中东和北非的影响》。文章指出, 俄乌冲突对欧洲的影响远超两国所处地理范围,能源安全、 中东和北非地缘政治态势及粮食安全都将受影响。在能源方 面,乌克兰危机凸显欧洲大量依赖俄能源并不可靠,在俄对



欧断供天然气的担忧下,中东的天然气成为替代首选,但其 面临现实制约。世界第二大液化天然气出口国卡塔尔产能几 近拉满且大量用于供应亚洲长期合同客户所需, 短期内也仅 能按照位于高点的时价对欧出口: 阿尔及利亚和利比亚的混 乱局势使其难成为稳定可靠的供应商。在石油出口方面,沙 特阿拉伯尽管有意挤压俄石油市场份额, 但不愿降低价格。 在地缘政治方面, 卡塔尔和沙特有意以能源为砝码强化在地 区政治地位,土耳其作为美国盟友且与俄关系密切,在危机 中不会完全倒向西方, 而是将借机增强外交政策自主性和地 区影响力。俄乌局势还使欧洲担心俄在中东报复欧洲,使欧 洲在叙利亚、利比亚和伊核问题上面临更复杂的形势。最后, 作者还提醒,俄乌冲突升级将会影响全球小麦出口量(两国 占据全球市场份额的29%),抬高全球粮价,与能源短缺效 应叠加,加剧中东和北非的人道主义危机及政治动荡。

https://ecfr.eu/article/unsettled-the-impact-of-the-russia-ukrainecrisis-on-the-middle-east-and-north-africa/

撰稿人: 崔元睿

《外交事务》:"修复先生"马克龙穿梭外交的风险 3、

2月10日,《外交事务》杂志网站发表了布鲁金斯学会 美国与欧洲中心的访问学者西莉亚·贝林(Celia Belin)撰写 的《"修复先生"马克龙穿梭外交的风险》一文。作者指出大 选在即,马克龙依然努力在俄罗斯与西方之间就乌克兰问题



斡旋,这种高调的外交干预是马克龙五年任期的标志,但近 年来其在伊核、黎巴嫩沙特等危机中的调停成果并不显著。 作者从个人性格、世界观与法国内政、法欧关系等角度分析 了马克龙穿梭外交的特点与前景。第一,外交方式上自相矛 盾。一方面,马克龙以"多边主义领袖"的形象赢得大选,并 努力在竞争激烈的世界中巩固欧盟的主权与独立, 但另一方 面,他倾向于双边形式或单打独斗,无法遵循统一的欧洲战 略,这使得法国关于乌克兰的调解更加困难。第二,法国中 心,在欧洲面临较大挑战。法国目前担任欧盟理事会主席, 马克龙将法国置于欧洲中心,并试图以法国之力团结欧洲, 但这首先需要取得欧洲内部的信任。第三,"破坏性现实主义" (Disruptive Realism), 在地区重大问题上可能成事不足。 在与美国关系逐渐敏感且微妙的情况下, 马克龙激进的行事 风格可能难以达成目标,尤其在美俄均存重大关切的乌克兰 问题上。作者最后总结道,毫无疑问马克龙试图改变了法国 在欧洲和国际社会中的领导方式,并推动欧盟转型,但其急 躁大胆的行事方式也面临不少风险。若能成功连任, 他或有 机会修正对外政策方向,将自身狂热的外交政策转化为具体 成果。

https://www.foreignaffairs.com/articles/france/2022-02-10/mons ieur-fixit

撰稿人: 刘力凤



4、《外交事务》: 美以亲密关系面临考验

2月10日,《外交事务》网站发布《国土报》的美国新 闻编辑阿米尔·蒂邦 (Amir Tibon) 所撰文章《拜登-贝内特蜜 月——美国和以色列能缓和分歧多久》。文章指出,以色列 总理贝内特上台后与拜登进行了友好的会晤,美以关系拥有 良好的开端,但仍可能在伊朗、中国及巴勒斯坦等问题上产 生冲突。在巴勒斯坦问题上,尽管美对以拆除定居点并重新 划定边界不抱太大希望,然而以色列的挑衅行动可能会使两 国关系恶化。在伊朗问题上,美以两国围绕是否重新签订《伊 朗核协议》产生矛盾,造成美以关系紧张局面。作者指出, 贝内特承诺将闭门处理与美国的分歧, 但这一承诺是否会实 现有待观察。在中国问题上,美对中以日益增长的经济关系 感到不满,尤其是战略基础设施项目方面的联系。然而出于 对中国重要性的考量,以色列不可能放弃与中国的联系。作 者预测美以冲突将于 2022 年发生,它们的频率、危害、解 决方式及解决结果目前无法确切得知, 但如美以双方愿意, 无法解决的分歧仍可得到妥善处理。作者指出,中东的相关 性下降在美以关系中是十分重要的因素,以色列需针对该变 化做出调整。

https://www.foreignaffairs.com/articles/middle-east/2022-02-10/ biden-bennett-honeymoon

撰稿人: 罗柳青



5、布鲁金斯学会: 俄在非洲影响广泛与美形成不对称竞争

2月8日,布鲁金斯学会发布其非常驻高级研究员费德 里卡·塞尼·法萨诺蒂 (Federica Saini Fasanotti) 的文章《俄罗 斯瓦格纳集团在非洲:影响、商业让步、人权侵犯和反叛乱 失败》。文章认为,俄罗斯借私人名义在非洲与美形成不对 称竞争,严重威胁了非洲的民主和法治。这些实际上是与国 家相关的部门包括如瓦格纳集团(Wagner Group)和互联网 研究机构(IRA)。瓦格纳集团等俄私营安全公司声称要解 决非洲的军事矛盾和恐怖主义冲突, 实则向非洲各国政府提 供军事协助,使非洲各国政府可在违反人权的情况下进行军 事行动。反之, 俄从中获得自然资源特许权、大量商业合作 或进入战略要塞的权利。文章指出, 俄在非洲的行为超越了 一般军事领域, 进入虚假信息战术。尽管受到联合国和西方 在人权方面的批评, 但瓦格纳最终极有可能留在非洲。作者 认为,制裁并不能改变其行为发生变化,但该集团自身行动 的失败或将降低其对非洲政府的吸引力。

https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2022/02/08/r ussias-wagner-group-in-africa-influence-commercial-concession s-rights-violations-and-counterinsurgency-failure/

撰稿人: 李晓暖

6、RUSI: 伊俄关系升温但程度有限

2月10日,英国皇家联合军种研究院(RUSI)发表吉



尔吉斯斯坦比什凯克欧安组织学院副研究员尼玛·霍拉米 (Nima Khorrami)所撰写的文章《伊朗与俄罗斯:几乎没有 再结盟》。作者认为,伊朗新总统易卜拉欣·莱希近期访俄意 在达成新的长期战略合作,尽管俄方只同意外长开始处理伊 提出的协议草案,然而从伊官方对伊俄关系表述的巨大改善 来看,双方的会面取得了一定成果。作者预测,双方的协议 会围绕更广泛的共同利益展开: 一是应对土耳其与阿塞拜疆 合建的 Zangazur 走廊的竞争。该走廊绕过伊、俄连接中亚、 土耳其与欧洲,将降低连接伊俄的孟买与圣彼得堡的国际南 北运输走廊(INSTC)的重要性,减少伊俄在欧洲能源市场 份额,尤其是减少伊朗通过土耳其获得的影响力与外汇。除 此,该走廊可能用于北约军事运输,或激起泛突厥情绪损害 地区稳定。二是应对地区潜在的"圣战"浪潮。塔利班执政后, 中亚、中东、高加索地区存在兴起"圣战"的危险,伊俄可能 通过上海合作组织的反恐议程来合作抑制极端宗教势力。作 者分析,由于俄担心走廊过度扩张伊朗的影响,且伊经济和 外交形势严峻、谈判地位脆弱, 俄可能对伊提出更多的要求 以便保证与伊合作。

https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/ir an-and-russia-hardly-realignment

撰稿人: 王秀珊

7、大西洋理事会:白俄罗斯是西方打击俄罗斯的关键阵地



2月7日,美国大西洋理事会网站发布乌克兰欧洲团结 党议员奥列克西•贡恰连科(Oleksiy Goncharenko)所撰文章 《白俄罗斯成为普京与乌克兰和西方战争的关键阵地》。文 章回顾了 2020 年白俄罗斯骚乱事件后该国与俄罗斯双边关 系的发展, 称俄方持续在白方境内增加军事存在, 白俄罗斯 现已成为俄罗斯西部军区的延伸以及其对抗乌克兰和西方 世界的的可靠盟友。作者称,乌克兰的民主已取得显著进步, 类似白俄罗斯政局的亲俄转向不会在基辅上演。虽然现今卢 卡申科已坚定地站在俄罗斯一边,但其政府正极力压制的社 会民主运动或成为俄罗斯防务布局中的潜在薄弱环节。文章 认为,虽然乌白两国之间存在较为紧密的经济和能源合作关 系,但逐步被俄占领的白俄罗斯将对乌克兰产生最直接的威 胁,因此乌克兰必须克服这一障碍,并在国际社会反对卢卡 申科政权的努力中发挥领导作用。文章最后指出,俄罗斯在 与西方对抗的过程中总是握有主动权, 西方国家则长期处于 守势,通过扩大对白俄罗斯的经济制裁并支持白俄罗斯国内 的民主运动,西方将有机会扭转这一局面。而乌克兰作为该 地区突出的西式民主国家具备在这一进程中发挥重要作用 的经验。

https://www.atlanticcouncil.org/blogs/belarusalert/belarus-emerg es-as-key-front-in-putins-war-against-ukraine-and-the-west/ 撰稿人: 吴子浩



《国家利益》:为什么拜登应给予俄罗斯外交机会 8

2月4日,《国家利益》杂志官网发布了国家利益中心 主席、《国家利益》首席执行官迪米特里•K•西姆斯(Dimitri K. Simes)所撰的文章《为什么拜登应给予俄罗斯外交机会》。 文章开篇指出, 西方对俄罗斯即将突然入侵乌克兰的关注是 错误的。因为其基于对俄罗斯的心态、优先事项和行动模式 的根本性误读。俄罗斯的威胁并非西方所想的那样。首先, 与其对乌克兰毫无理由地发动突然袭击,俄罗斯更倾向于耐 心等待可以被描述为"乌克兰的挑衅"的出兵理由。其次,如 今西方的制裁手段不再像过往一样完全建立在通过俄入侵 乌克兰来找到惩罚莫斯科的理由, 所以俄罗斯也会更容易找 到应对措施。比如在西方对俄罗斯能源产品的抵制方面,莫 斯科可以轻易在亚洲及一些东欧国家找到新客户, 甚至以此 反击欧洲。再次, 西方认为俄罗斯会为了保全自己的外部利 益而不敢对北约盟国动武,但如果俄乌爆发军事冲突,俄罗 斯并不会因为波罗的海国家是北约盟国而将其排除在军事 计划外。最后, 俄罗斯实则无意对乌克兰展开先发制人的进 攻,但乌克兰的部分激进行为确有可能遭到俄罗斯的报复。 作者主张, 拜登政府必须在应对俄罗斯的要求方面发挥领导 作用,包括签署一项阻止乌克兰和格鲁吉亚加入北约的正式 条约。美国需要在不损失自身信誉和拒绝东欧国家要求的前 提下与俄罗斯达成协议。乌克兰和格鲁吉亚的中立化显然不



现实, 但两国未达到加入北约的门槛却是事实, 而这一事实 或可成为缓和危机的机会。

https://nationalinterest.org/feature/why-biden-should-give-diplo macy-russia-chance-200390

撰稿人:杨博

9、《外交事务》:俄乌开战或将使克里姆林宫失去民心

2月9日,《外交事务》杂志网站刊登了莫斯科卡内基 中心俄罗斯国内政治项目主任安德烈•科列斯尼科夫(Andrei Kolesnikov)撰写的《俄罗斯人会接受战争吗》一文。文章 指出,最近的民调数据表明,俄罗斯民众对俄罗斯近日以来 的军事行动深感矛盾。许多人担心战争将导致严重的经济后 果并引发俄罗斯的自我毁灭。表面来看,自 2008 年与格鲁 吉亚的战争以来,克姆林宫强硬的外交政策都得到了民众的 支持,2014年吞并克里米亚更是让普京的公众支持率飙升。 然而,当年的克里米亚并不像现今的乌克兰危机一样涉及两 支全副武装的军队对抗。许多民众意识到,如果俄乌爆发战 争, 更多俄罗斯人将失去生命, 并且会加剧对不同政见者的 镇压、严重损耗国内经济, 而是一种自毁行为。对于将在两 年后面临选举的普京来说, 比起他一直担心的颜色革命, 对 本国经济状况不满的普通民众或将对他造成更大威胁。作者 认为,目前尚不明确民众的态度是否会对克里姆林宫在乌克 兰的行动产生影响, 而普京也许仔细计算了重申俄罗斯威权



的利益大于任何政治成本。但如果他真的如此认为, 其不仅 将把乌克兰人推离俄罗斯, 甚至可能使克里姆林宫失去民 心。

https://www.foreignaffairs.com/articles/2022-02-09/would-russi ans-embrace-war

撰稿人: 钟少霓

10、《外交学人》:美国应当重视"自由联合协定"(COFA) 在太平洋的优势

2月9日,《外交学人》发表了澳大利亚国立大学太平 洋事务部的访问研究员、华盛顿特区 CSIS 的兼职研究员、 乔治敦大学亚洲研究项目的兼职教授帕特里夏 奥布莱恩的 《美国正在浪费其在太平洋的 COFA 优势》一文。作者指出, 美国对于其 COFA 盟友的重视程度过低,应进一步推进 COFA 谈判。马绍尔群岛共和国、密克罗尼西亚联邦和帕劳 共和国三国在二战后作为联合国托管领土被美国管辖, 历史 上与美国关系紧密,"自由联合协定"(COFA)是美国与三 国之间的条约, 也是美国与三国关系的基础。作者认为, 美 国应该重视三国关系的原因有三。第一,三国存在种族歧视、 经济不平等、新冠疫情等社会经济问题,涉及到拜登政府以 及民主党的优先事项,也是共和党人所关注的重要议题。第 二,气候变化对这些低地岛国来说是一个独特的紧迫的生存 危机。第三,三国边界覆盖了太平洋的广阔空间,在美国对



华竞争日益剧烈的背景下, 具有高度的战略地位, 帕劳和马 绍尔群岛都有重要的军事基地,同时在外交上承认中华民 国, 近期五角大楼宣布有可能在两国部署更多军事设施。但 是实际上,美国和三个太平洋岛国之间的未来关系缺乏进一 步的构建方案,没有引起足够的重视。原因在于,COFA 应 该在 2023 年和 2024 年(帕劳)到期之前进入重新谈判的阶 段。然而,美国在这方面缺乏行动。这种不作为已经在美国 政府内部造成了严重的分裂。一边是不大可能形成的国会领 导人联盟, 他们热情地支持迅速和公正地解决谈判问题。另 一边是国务院等几个部门,形成了一些零散的方法。此外, 美国与 COFA 的谈判还面临核废料遗留,移民等短期内难以 解决的问题,这些也都是谈判面临的挑战。作者认为,这需 要得到最高程度的重视和补救。国务卿安东尼·布林肯计划于 2月12日到访斐济,会见太平洋岛国领导人,证明了美国重 拾对三个太平洋岛国的关注。

https://thediplomat.com/2022/02/the-us-is-squandering-its-cofaadvantage-in-the-pacific/

撰稿人: 李海琯

11、《国家利益》: 建立建设性的美俄关系

2月8日,《国家利益》杂志在其网站发表大西洋理事 会高级主任、前美驻乌克兰大使约翰·赫布斯特(John E. Herbst)的文章《建立建设性的美俄关系》。文章指出,近



日,俄罗斯社团组织"全俄军官会议"(All-Russian Officers' Assembly) 主席、退役上将列昂尼德·伊瓦绍夫(Leonid Ivashov)发表致普京的一封公开反战信,明确要求普京辞职。 伊瓦绍夫认为, 克里姆林宫自身的内部政策对俄罗斯构成的 威胁远远大于想象中的来自北约和乌克兰的威胁。作者认 为,从长远来看,美国应当从相互尊重、遵守国际法和维护 战后国际秩序的角度出发,寻求与俄罗斯建立可能的长期关 系。具体而言,美国需要从以下四方面着手:第一,加强与 盟友和伙伴合作, 应对来自俄罗斯的直接危险。这意味着要 加强北约的东北翼,建设黑海海军力量,并支持从白俄罗斯 到委内瑞拉的民主运动。第二,对俄罗斯的行为设定明确的 红线。而当这些红线被越过时,要迅速采取行动。第三,在 可能的领域与俄罗斯展开合作,包括双方存在共同利益的军 备控制、反恐斗争、疫情防控、气候变化等领域。第四,明 确规划美俄关系愿景。加强与俄罗斯各界人士的接触,让俄 罗斯政府、精英阶层和普通公民了解美国对俄罗斯的意图不 是敌对的,良好的关系可以带来繁荣和安全。作者认为,目 前的俄罗斯国内政治腐败,对外推行修正主义政策,多年来 经济停滞不前,生活水平不断下降。如果这些政策继续下去, 俄罗斯的大国地位将开始下滑。因此,作者建议采取大胆措 施,冻结克里姆林宫高级官员及相关人士的资产,在俄罗斯 建立一个尊重法治的政府后归还给俄罗斯人民,最终建立一 个和平、繁荣的俄罗斯。



□ 欢迎关注 CISS 010-62771388 iss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本, 请访问 CISS 网站 http://ciss.tsinghua.edu.cn 北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间 https://nationalinterest.org/feature/building-constructive-us-russi a-relationship-200431

撰稿人: 聂未希

12、《华尔街日报》:俄罗斯将输掉经济冷战

2月9日,《华尔街日报》刊登其首席经济评论员格雷 戈·伊普(Greg Ip)的文章《一场新冷战正在瓦解俄罗斯在与 西方融合中获得蓬勃发展的经济》。文章认为,2014年俄罗 斯吞并克里米亚是全球化的转折点。始于 1989 年柏林墙倒 塌的东西方经济一体化开始瓦解。如果俄罗斯入侵乌克兰并 受到西方的惩罚性制裁,这一进程将大大加快。最终的决裂 将使俄罗斯和中国留在各自的经济集团中,而以市场为基础 的西方民主国家则留在另一个经济集团中。虽然现在预测谁 会在这场新的经济冷战中获胜还为时过早,但说俄罗斯会输 也为时过早。作者从俄经济转型历史与现状角度给出原因: 虽然第一次冷战的结束以市场取代计划与西方贸易、投资和 技术涌入两种方式改变了俄经济, 但私有化导致寡头掠夺经 济果实。1999年后西方对俄企业直接投资激增,有力促进俄 服务业发展;培育并增强本土企业(如 X5 零售集团)竞争 力:催生世界级技术公司(如卡巴斯基实验室);实现良好 的财政、货币政策稳定。但俄经济发展并非一帆风顺,后遭 遇"资源诅咒"过度依赖石油、矿产导致制造业成本过高而失 去竞争力。同时西方投资在 2008 年全球金融危机和俄入侵



格鲁吉亚后放缓,在俄吞并克里米亚后因直接断绝,俄经济为此付出高昂代价。如果俄入侵乌,美国及其盟国现在正在考虑的制裁措施,包括限制其银行获得美元和切断其获得某些西方技术的途径,将加速东西方脱钩。从经济逻辑上看,欧洲与俄的天然气买卖使得双方将相互依赖关系视为战略责任,但一旦开启经济冷战,欧洲虽短期内会由于欧洲缺乏基础设施或液化天然气供应商而遭受巨大损失,但从美进口液化天然气可以充当能源安全阀,欧洲推进脱碳也会减少天然气使用量;俄为减少对欧洲的依赖,也开辟了一条从西伯利亚到中国的管道,东西脱钩进一步加剧。作者还指出,与中国建立经济联盟对俄的经济利益令人怀疑。作者认为,充足的外汇储备、称职的中央银行和低政府债务将使俄免受制裁的最坏影响,但随着世界其他地区的发展,俄罗斯可能会进一步落后。

https://www.wsj.com/articles/russia-thrived-as-it-integrated-with-the-westa-new-cold-war-is-unraveling-that-11644415200 撰稿人: 钱秀

撰稿人: 李海瑄、聂未希、钱秀、吴子浩、杨博、钟少霓、

崔元睿、许卓凡、王秀珊、李晓暖、刘力凤、罗柳青

审稿人: 贺刚、袁微雨、王静姝、周武华

