



# 战略与安全

## SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



### CISS 海外信息专报

(2021 年 11 月 18-19 日)

#### 1、CSIS: 法美关系需要重回正轨

11 月 16 日, 美国战略与国际问题研究中心 (CSIS) 发布其客座研究员、前法国外交官皮埃尔·莫尔科斯 (Pierre Morcos) 所撰文章《AUKUS 危机后, 法美关系是否重回正轨》。文章指出, 美英澳三国间的 AUKUS 安全伙伴关系机制的成立导致法美关系跌到历史冰点, 因为法国认为未与其商讨就建立的 AUKUS 直接影响并限制了其印太战略, 是一种“背信”行为。尽管英国和澳大利亚并未承认对法国有过不当行为, 但是拜登政府承认应该用其他方式来处理。近期美国政府正在采取措施以恢复与法国的关系, 双方发布了一份联合声明, 表示两国间需要“系统深入的磋商和协调”。鉴于美国在从阿富汗撤军一事以及 AUKUS 协议签署的过程中都缺乏与盟国的协商, 这次的承诺对于北约和欧盟成员国至关重要。此外, 法国和美国在清洁能源、新兴技术、太空合作、网络安全以及国防市场准入和出口等问题上发起了一系列联合举措, 并同意在萨赫勒、黎凡特和印太地区加强军事合作。文章认为, 此前美国一直不愿意公开支持欧洲安全防



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版, 请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

务议程，这种模棱两可的态度限制了欧洲内部的防务合作，而如今这一双边联合声明强调了对欧盟-北约、欧盟-美国更密切的防务合作需求，象征着美国对欧洲防务政策态度的转变。作者强调，更紧密的法美关系必须通过跨大西洋合作的努力实现，且恢复法英澳三国间的防务安全与经济合作对于法美关系的恢复不可或缺。

<https://www.csis.org/analysis/after-aukus-crisis-are-france-us-relations-back-track>

撰稿人：吴子浩

## 2、《国家利益》：普京会如何反击西方势力

11月15日，《国家利益杂志》特约编辑尼古拉·格沃斯德夫（Nikolas K. Gvosdev）在该杂志发布了题为《普京会如何反击西方势力》的文章，表示目前东欧正在出现各种危机，而俄罗斯不会轻易向西方势力妥协。文章表示，对于东欧正在出现各种危机，俄罗斯采取了如下举措：在与乌克兰边境的接壤处部署俄罗斯的军队；以白俄罗斯的难民潮向欧盟施压；俄罗斯的天然气股份公司决定严格履行天然气合同，不向欧洲现货市场提供额外供应；在最近的反卫星试验中，创造了一个碎片场，增加了国际空间站的风险。这一系列举措警示人们，认为俄罗斯会轻易接受西方的任何命令是非常危险的想法。俄罗斯总统普京向即将离任的德国总理默克尔表示，克里姆林宫希望回到谈判桌上进行谈判，以免事



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

态进一步升级。文章表示，目前最理想的情况是同意卢卡申科掌权，无限期推迟乌克兰加入北约的计划并接受“北溪 2 号”（Nord Stream 2）项目，保证一些能源运输继续通过乌克兰。然而，随着局势恶化，西方各国可能不太愿意接受这种妥协。这样一来选择权将到俄罗斯手里，是选择进一步升级，或是决定进一步措施将适得其反。

<https://nationalinterest.org/feature/how-putin-pushing-back-against-west-196384>

撰稿人：雷云亮

### 3、《金融时报》：美欧必须想办法阻止俄罗斯新一轮的侵略

11 月 16 日，《金融时报》发表社论文章《俄罗斯在乌克兰周围的危险集结》。文章认为，普京让军队在七个月后再次集结在乌克兰周边的目的极不透明，而美欧迫切需要找到既能阻止俄罗斯再次发动侵略，又能巩固欧洲大陆长期安全的方法。乌克兰的边境并不是欧洲目前唯一的不稳定地区，白俄罗斯利用其难民制造边境危机、巴尔干半岛局势紧张加剧、莫斯科则将欧盟的天然气短缺用做筹码。一些西方官员认为这些都是俄罗斯一手造成的，为的是破坏欧洲大陆稳定亦或是分散人们对其在乌克兰意图的注意力。今天的欧洲在许多方面都比冷战时期更加危险，冷战时的大部分地区被划分为两个阵营，“红线”很明确，违反红线的后果也是灾



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

难性的。然而，当今存在一些游走于“中间”的前苏联国家，红线模糊且不断变化。如果俄罗斯入侵不是北约成员国的乌克兰，西方将如何应对这一问题存在着危险的模糊性。虽然中国崛起无疑是 21 世纪的主要挑战，但将俄罗斯视为二级威胁或做出旨在安抚莫斯科的可疑让步从而将注意力集中在北京的做法是有误导性的。第二个优先事项是美欧必须保持一致立场，并采取包括金融制裁威胁和保障乌克兰的防御性军械在内的威慑措施，向俄罗斯证明进一步入侵乌克兰将付出无法接受的代价。文章最后指出，2014-2015 年时，俄罗斯及其代理人对于进一步入侵乌克兰的考虑随着美欧制裁的增加而停止，这证明普京将持续前进直到他受到挑战。美欧是时候表明，如果他再次向前推进，俄罗斯将很快遇到多种形式的阻力。

<https://www.ft.com/content/5f7170e4-e190-4bc0-ba5d-20b0b55145dd>

撰稿人：陈逸实

#### 4、《报业辛迪加》：伊核问题掣肘美国中东政策

11 月 17 日，《报业辛迪加》刊登美国外交关系委员会主席理查德·哈斯（Richard Haass）的文章《伊朗的和我们的核选择》。文章认为，原定 11 月 29 日恢复的美伊和谈判可能不会太成功，美国应考虑使用非正式外交手段取代正式外交谈判。2015 年达成的联合全面行动计划（JCPOA）时，伊



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

朗承诺永远不会发展核武器。然而，一旦 JCPOA 到期，伊朗发展一个全面核武器计划所需时间将极大缩短。实际上，协议签署后，伊朗数十亿美元资金解冻、并从广泛经济制裁中得到缓解。遵守 JCPOA 三年后，2018 年特朗普政府单方面退出协议促使伊朗随即与国际核查人员保持距离、发展核技术至接近制造核武器条件。拜登上任后表达了重新加入 JCPOA 的愿望，并敦促伊朗重返协议；但伊朗要求取消特朗普时代对伊制裁。然而，解除对伊制裁存在隐患。第一，这将使伊朗易于获取财政资源，稳定从事破坏也门、叙利亚等地稳定的活动。第二，美国没有理由相信伊朗将签署一项更长、约束更强的核协议或放弃成为核大国的根本目的。第三，伊朗可以重新加入 2015 年的协议，在遵守协议的同时，加速弹道导弹(该协议不包括在内)的生产，并在 2030 年之后大幅增加浓缩铀储备。此外，伊朗拥核可能促使一个或多个邻国效仿，地区冲突将一触即发。另一种选择是用非正式外交方式来代替正式外交。美国可考虑通过无协议军备控制、与地区其他国家如以色列联合向伊传达对伊核能力容忍限度等非正式外交手段。若伊朗越过红线，美国可加强制裁、或对伊可能具有经济和军事价值的目标进行网络和常规军事打击。然而，此类打击无法保证对伊奏效。拜登政府需考虑承诺对伊任何威胁或使用核武器行为进行报复。尽管特朗普与拜登都表示将减少美国在中东的军事介入，但伊朗使实现此目标的可能性越来越小。



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



<https://www.project-syndicate.org/commentary/reviving-iran-nuclear-deal-viewed-skeptically-by-richard-haass-2021-11>

撰稿人：杨雨霏

## 5、《纽约时报》刊文分析如何发挥资本主义优势来应对全球气变

11月18日,《纽约时报》刊登著名经济学家、专栏作家托马斯·弗里德曼(Thomas L. Friedman)的文章《若想拯救地球,我们需要更多马斯克》。文章认为,在气候变化的挑战面前,自由主义者、保守主义者、郊区居民以及世界各国领导都在呼吁环保,却拥有关于环保的不同意识形态和利益立场,大多都在装腔作势。他们并不是在严肃地看待环保问题。我们可以借鉴应对新冠疫情的方式来推进环保:在市场机制的引导下,创新型企业通过融合生物技术和互联网技术实现了疫苗的研发、生产和运输。这些参与疫苗创新的科学家和企业应当赚取丰厚利润,因为这将激励社会以同样的创新精神应对气候变化挑战。用195个国家的最低共同标准行动计划来实现全球经济的脱碳是不可能的。只有在利润驱动下,敢于冒险的企业家创造出变革性的技术,使普通人成为这些新技术的良好消费者之后,在不牺牲太多的情况下对气候产生影响经济脱碳才是可行的。简言之,我们需要更多的格蕾塔·通伯格(瑞典环保少女)和埃隆·马斯克,需要更多充满冒险精神的革新者将基础科学转化为实用的环保技术。当



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本,请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

前，在这一方面有两个突出案例。一个是专注于地球卫星成像的 Planet 公司，他们已发射多个卫星用以收集关于地球表面图像，这些高精度、高透明度的卫星图像将有助于公众监测世界各地自然资源的开发利用情况，由此形成对政府和企业的有效监督；此外，他们还能农业提供有助于改进生产的精确图像。另一个案例是聚变能源公司 Helion Energy，他们致力于探索可重复的核聚变技术，从而生产出取之不尽的清洁、安全和价廉的能源。文章最后指出，气候变化是资本主义的负面后果，企业通过大肆开采自然资源获取了丰厚利润，却将气变的代价转嫁给社会。因此，解决这一问题的最好方式就是最大化美国资本主义的效用，政府为基础研究注入更多资金，制定相应的移民政策以汇集世界各地人才，重振技术创新，最终发展出足够应对全球变暖的清洁技术。

<https://www.nytimes.com/2021/11/16/opinion/glasgow-climate-change.html>

撰稿人： 陈晖博

## 6、《华盛顿邮报》：美国应该坚持构建开放的国际体系

11月11日，《华盛顿邮报》刊登美国有线电视新闻网时评节目“法里德 GPS”主持人、哈佛大学政治学博士法里德·扎卡里亚（Fareed Zakaria）的文章《我们能否与中国竞争的同时拯救地球？》。作者指出，美国外交政策的核心困境是应该选择专注于解决最大和最具挑战性的全球问题，还是



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

专注于与中国竞争。对此，2019 年美国国家安全顾问沙利文（Sullivan）和其高级助手库尔特·坎贝尔（Kurt Campbell）在《外交事务》上合作发表了一篇文章，认为解决二选一困境的关键是要在“合作与竞争之间取得平衡”。但作者认为，但考虑到华盛顿两极分化的环境，很难想象白宫能够在一个像中国这样具有政治煽动性的问题上以微妙而成熟的方式行事。在作者看来，冷战的核心教训是，让美国最终获胜的方法不是推翻非洲和拉丁美洲的亲莫斯科政府，或军事干预越南，抑或支持中美洲的右翼独裁统治，而是建立一个开放的国际体系，以确保和平、繁荣和自由，使得所有参与者可享繁荣昌盛。如果美国外交政策的核心成就被牺牲，以获得对北京的暂时战术优势，那将是一个错误和历史性的悲剧。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/11/11/united-states-china-climate-agreement-challenges-competition/>

撰稿人：汤卓筠

## 7、《华尔街日报》：以色列处于新的国际安全秩序的中心

11 月 15 日，《华尔街日报》在其网站发表《耶路撒冷邮报》编辑塞斯·弗兰茨曼（Seth J. Frantzman）的文章《以色列处于新的国际安全秩序的中心》。文章指出，美国与以色列、阿联酋和巴林从 11 月 10 日起在红海海域进行为期 5 天的海上多边演习，此举意在向伊朗传递信号，即现在有一个庞大的、有组织国家集团，反对伊朗的地区霸权野心。



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



作者指出，2020 年 9 月签署的《亚伯拉罕协议》改变了该地区的地缘政治格局，为此次联合军演铺平了道路；同时，今年 1 月，美国宣布将以色列从其欧洲司令部责任区调整到中央司令部责任区，也使得美国更容易在以色列组织联合军事演习。作者认为，今年以来在以色列举行的各场演习不仅出于军事训练目的，更是为了建立一个从印度延伸至欧洲、以以色列为关键的新联盟体系。同时，《亚伯拉罕协议》也弥合了各种外交争议，包括法国对 AUKUS 的不满以及中东国家与以色列长期以来的外交距离。作者认为，这些新的合作有许多潜在效果，既能打击恐怖组织，也能遏制伊朗控制该地区的企图。

<https://www.wsj.com/articles/israel-center-new-global-security-order-military-exercises-alliance-abraham-accords-iran-11637011106>

撰稿人：聂未希

## 8、ECFR：俄军近期行动对乌克兰、欧洲和北约的影响

11 月 17 日，欧洲外交关系委员会（ECFR）网站发布高级政策研究员古斯塔夫·格雷塞尔(Gustav Gressel) 撰写的文章《俄罗斯军事调动对乌克兰、欧洲和北约可能意味着什么》。文章称，俄近期以较为隐秘的方式调动军队，且认为欧盟和美国不会为保护乌克兰而介入这一地区。尽管美国国务卿布林肯已公开警告俄不要因升级对乌战事而犯下“严重



欢迎关注 CISS  
010-62771388  
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站  
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>  
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

错误”，但俄仍在部署一系列针对乌克兰等方向的行动，对欧盟和北约构成威胁。作者分析了原属俄中央军区、总部位于西伯利亚的第 41 多兵种合成集团军（41st Combined Arms Army, CAA）在乌克兰边境的长期隐秘活动，并预测了俄在乌克兰和波兰-立陶宛两个方向发动进攻时该部队可能执行的作战任务。随后，作者指出，俄近期动员准军事安全部队——国民警卫队的行动表明，俄方正为侵占乌克兰、占据其领土并建立傀儡政府做准备。美国及其盟友在阿富汗撤军行动中暴露出的软弱特点令俄方认为有机会完成吞并乌克兰的“未竟事业”。美方外交代表近期访俄时放的信号令俄方认为，美欧允许俄按其意图解释《明斯克协议》，即保持对乌政权过渡等问题保有干涉特权，而一旦特权受侵犯，俄方将发动战争。作者强调，一旦俄吞并乌克兰，将继续对其欧盟近邻虎视眈眈，严重威胁欧洲安全态势，欧洲对俄修正主义的绥靖政策只会鼓励其得寸进尺，最终引火烧身。军事威慑才是对俄释放信号唯一奏效的方式，但多数欧洲人尚未学会实施。

<https://ecfr.eu/article/russias-military-movements-what-they-could-mean-for-ukraine-europe-and-nato/>

撰稿人：崔元睿

## 9、《华尔街日报》：美应制定战略对抗俄太空决战计划



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

10月17日,《华尔街日报》发表前美国国防情报局官员丽贝卡·科夫勒(Rebekah Koffler)的文章《“太空决战”与普京对乌克兰的威胁》。文章将近期俄罗斯反卫星导弹试验与其在俄乌边境大规模部署军事力量联系起来,认为太空可能是俄在地缘冲突中对美的杀手锏。俄将前苏联地域(尤其是乌克兰)视为其战略安全边界的一部分,长期利用该边界作为抵御外国入侵的地理缓冲区。普京称,如美国和北大西洋公约组织(NATO)代表乌克兰进行干预,越过“红线”,俄将作出“迅速、不对等和严厉的反应”。俄的制胜之道是其太空决战策略(Space Armageddon strategy)。反卫星导弹测试表明,俄认为美国及其军队对空间技术的过度依赖是其重大弱点,通过攻击美国卫星,可消解美军常规火力优势,同时削弱其战斗意志。这也是俄不对等作战方法的本质。文章认为,美对此尚无准备,在乌克兰局势升级为战争前,美国应制定战略来对抗俄的太空决战计划。

[https://www.wsj.com/articles/space-armageddon-and-putins-threats-to-ukraine-russia-antisatellite-weapon-11637183651?mod=opinion\\_lead\\_pos9](https://www.wsj.com/articles/space-armageddon-and-putins-threats-to-ukraine-russia-antisatellite-weapon-11637183651?mod=opinion_lead_pos9)

撰稿人:臧天茹

## 10、《国会山报》:美采取不首先使用核武器政策声明的行为并不明智

11月19日,《国会山报》发布美国明尼苏达州麦克莱



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

斯特学院国际关系教授安德鲁·莱瑟姆（Andrew Latham）的文章《不首先使用核政策的愚蠢之处》。文章指出，拜登政府在 2021 年 7 月启动的核态势评估（NPR）或将在 2022 年初完成，此次评估要解决的关键问题为美国是否采取不首先使用核武器的声明性政策（NFU）。拜登在内的民主党进步派和科学家联盟等方面支持该政策，他们认为美在常规武器上的巨大优势决定了该国无需利用核武器应对他国常规攻击，且一旦首先使用核武器必将招致针对美本土的报复性核打击，故 NFU 符合当今战略现实。同时，该声明还强化反核武国家规范，全面降低爆发核战争的风险。然而，针对 NFU 也存在许多批评的声音。首先，该声明将导致美应对非核非常规（non-nuclear non-conventional）攻击（如生化武器）的能力大幅下降。其次，美潜在对手，尤其是核大国不会相信该声明，更不会效仿美国的行为。最为重要的是，在当前俄中常规军事能力持续提高，且在周边区域具有距离优势的情况下，放弃首先使用核武器将严重损害美对俄中的威慑力，战争爆发的可能性增加，而俄中在常规战争中取得的优势最终会迫使美国采取核打击，反而引爆了全球核大战。基于此，作者认为，拜登政府不应采取 NFU，而应发布一个“唯一目的”声明，即强调美只会在本国及盟国遭遇攻击时方使用核武器，而不禁止其采取先发制人式核打击。

<https://thehill.com/opinion/national-security/582128-the-folly-of-a-no-first-use-nuclear-policy>



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：许卓凡

## 11、布鲁金斯学会：金融界应做好应对气候变化的准备

11月17日，美国布鲁金斯学会网站发表加州大学圣地亚哥分校全球政策与战略学院创新与公共政策教授大卫·维克多（David Victor）、环境保护基金会首席顾问和气候风险战略主管迈克尔·潘菲尔（Michael Panfil）共同撰写的文章《气候变化将造成巨大破坏，银行做好应对准备好了吗？》。作者认为，目前金融界在气候变化相关投资方面存在的主要问题是低估气候变化的物理影响所造成的盲目投资。尽管金融界极为关注气候变化问题，但他们过于关注资本密集型减排过程，投资资金往往没有以正确的方式流动，尤其是忽视气候变化的物理风险对资产价值可能带来的负面影响，财务评估完全忽略物理风险与灾难性气候影响的情况普遍存在，其结果可能导致资本大量损失和迅速大规模转移。作者建议，金融界须与决策者合作，要求严格强制披露物理风险情况，包括针对极端气候影响的压力测试结果；政府制定政策引导企业和家庭，以增强社会应对气候变化影响的弹性；采用专家和联邦机构工作组会议等机制实现各国政府之间信息分享，确定共同应对途径。作者指出，资产评估需要建立在准确把握气候变化风险规模的基础之上，金融界投资时不宜过低估计气候变化的风险，对缺乏气候援助的发展中国家和地区，世界也须做出更大的贡献。



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间



<https://www.brookings.edu/blog/planetpolicy/2021/11/17/climate-change-will-pose-a-huge-disruption-are-the-worlds-banks-ready/>

撰写人：任怡静

撰稿人：崔元睿、王秀珊、臧天茹、任怡静、许卓凡、陈晖博、陈逸实、雷云亮、聂未希、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS

010-62771388

[ciss@mail.tsinghua.edu.cn](mailto:ciss@mail.tsinghua.edu.cn)

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间