



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 11 月 16-17 日)

1、彭博社：美中领导人首次会晤呼吁合作

11 月 16 日，彭博社官网发布一则题为《美中领导人寻求合作，会晤时间超出预期》的新闻。文章指出，本次会议的具体成果屈指可数，其中包括针对美国工商界人士的来华便利诉求，中方同意实施升级版的“快捷通道”。尽管未取得重大突破，美中两国领导人依然在首次会晤中呼吁合作。双方就贸易、台湾问题、人权等话题交换意见。本次视频会议持续三个多小时，超出预期。一名美国政府高级官员在会后接受采访时表示，本次会谈的基调是相互尊重、开放包容，双方聚焦于如何处理长期竞争的问题。对此，中方希望美方对华政策回归理性务实的轨道，并提出了以下三点期待。第一，中国是有耐心的，愿以最大诚意、尽最大努力争取和平统一前景，但如果“台独”挑衅逼迫，甚至突破红线，中国将不得不采取断然措施。第二，中美应互相尊重、和平共处、合作共赢，使中美关系朝积极方向发展。拜登表示，美方无意与中国竞争，但对中国人权、南海自由航行、非市场经济行为等问题表示关切。文章最后指出，此次会晤前，拜登



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

政府曾向其盟友、伙伴咨询意见，并在会议中展现出一定的强硬姿态。而最近拜登签署的 5500 亿基建法案也将提高美国对华竞争力。

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-11-16/biden-xi-begin-summit-aiming-to-ease-tensions-in-relationship>

撰稿人：张元世男

2、英国皇研所刊文分析气候变化大会

11 月 15 日，英国皇家国际事务研究所刊登环境与社会计划主管教授提姆·班顿（Tim Benton）和分析师安娜·阿博格（Anna Åberg）的文章《COP26：发生了什么，意味着什么，未来会怎样？》。文章指出，第 26 届联合国气候变化大会（COP26）的关键任务是提高国家减排目标（国家自主贡献，National Determined Contribution，以下缩写为 NDC）。目前，尽管超过 120 个缔约国提交了新的 NDC，但对比全球气温升幅控制在较工业化前水平的 1.5 摄氏度内的目标，仅缩小了 15%-17% 的差距。为实现该目标，各国需要在 2030 年前，基于目前的 NDC 承诺额外减少约两年的排放量。作者指出，COP26 的主要政治成果——《格拉斯哥气候公约》要求各国在 2022 年底前重新审视国家发展计划，使之与《巴黎协定》的目标保持一致。同时，公约中提出的“加快淘汰未减少的煤电和低效的化石燃料补贴”，是史无前例的。此外，气候融资是该会议的中心议题和争议点，对于发展中国家的需求仍需



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

要做更多努力。

<https://www.chathamhouse.org/2021/11/cop26-what-happened-what-does-mean-and-what-happens-next>

撰稿人：陈蕾

3、IISS：气候变化将进一步破坏中美洲稳定

11月15日，英国国际战略研究所（IISS）网站刊登拉丁美洲与冲突、安全与发展高级研究员艾琳·米亚（Irene Mia）和胡安·巴勃罗·比克尔（Juan Pablo Bickel）共同撰写的文章《气候变化将如何进一步破坏中美洲的稳定》。文章指出，在中美洲北部三角地区，气候变化加剧了现有的社会经济问题，这对地区以及整个美洲的安全与稳定都有重要影响。文章分析了气候变化导致该地区不稳定性上升的原因：天气模式变化引起的风暴、洪水和干旱使中美洲北三角地区流离失所和移民的人数增加，从而将在过境国和目的地国造成进一步的社会、政治和经济压力，为犯罪集团扩大活动提供新的机会，并导致该地区政府间的紧张局势加剧。鉴于目前的情况，文章认为该地区政府有责任采取以下措施：第一，政府、研究机构和私营部门共同努力将更具弹性的作物品种商业化，并为农民提供必要的知识和资源，以转向更可持续的生产；第二，对可能涉及汇款和动员侨民的公私伙伴关系进行创造性思考；第三，美国和国际社会共同发挥作用，通过技术合作、知识转让和融资，协助地区政府制定应对措施。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/11/how-climate-change-risks-further-destabilising-central-america>

撰稿人：彭智涵

4、卡托研究所：美国及北约插手乌克兰将激化紧张局势

11月12日，卡托研究所发布高级研究员卡本特(Ted Galen Carpenter)撰写的评论文章《北约向乌克兰出售武器：是否将促使俄乌之间爆发战争？》。文章指出，美国及其北约盟友向乌克兰兜售武器的行为可能激怒俄罗斯，进而引发战争。除售卖武器外，美国及北约还多次表示将全力维护乌克兰主权和领土完整、反对“俄罗斯侵略”。乌克兰领导人随后发表了关于收复克里米亚和镇压顿巴斯分裂分子的声明，并于2021年3月通过的国防战略文件中明确了以上目标。尽管这些目标缺乏实质性内容，但乌克兰领导人可能依靠美国或北约的支持对俄罗斯进行不必要的挑衅。俄罗斯已多次明确表示，乌克兰问题为俄罗斯的核心安全问题，西方国家插手乌克兰问题是触碰俄罗斯政策“红线”。拜登政府及北约盟国利用乌克兰向俄罗斯进行挑衅激化了俄乌紧张局势。作者认为，拜登政府此举是不明智的，建议美国及其盟友改变地区策略，尽力维护地区稳定局势。

<https://www.cato.org/commentary/nato-arms-sales-ukraine-spar-k-starts-war-russia>

撰稿人：范诗雨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

5、《外交政策》：美国必须施压阻止埃塞俄比亚叛乱集团

11月15日，《外交政策》网站刊登了麦克马斯特大学副教授、布鲁金斯学会非常驻研究员阿迪苏·拉希特（Addisu Lashitew）的文章《如何避免埃塞俄比亚的灾难》。文章指出，埃塞俄比亚正处在种族战争的边缘，美国必须施加压力阻止叛乱集团。提格雷人民解放阵线是一个旨在实现提格雷民族独立的激进政党，它统治了埃塞俄比亚近30年，直到2018年的反政府抗议将其赶下台。现如今，提格雷叛军正拉帮结派，迅速扩大势力，试图重新接管政权。作者指出，如果提格雷人民解放阵线重新掌权，埃塞俄比亚将会重现不同民族各自为战的分裂景象，进一步加剧非洲的不稳定。因此，作者认为美国必须将该叛乱集团定位为威胁区域安全的危险集团，并且通过经济、外交手段尽可能地对提格雷人民解放阵线施压，以避免种族内战的爆发。

<https://foreignpolicy.com/2021/11/15/ethiopia-tplf-abiy-tigray-war-amhara-oromo-avert-catastrophe-in-ethiopia/>

撰稿人：王乾任

6、莫斯科卡内基中心：俄白一体化步履维艰前途未卜

11月10日，莫斯科卡内基中心发布其研究员马克西姆·萨摩茹科夫（Maxim Samorukov）撰写的文章《俄白一体化：为什么莫斯科从中获利甚少？》。文章开篇指出，俄白两国三年来一体化谈判步履维艰、前途未卜的事实是：白俄罗斯



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

迫于与西方世界国家隔绝而不得不倒向俄罗斯，而俄罗斯一体化方案提倡的统一税制和货币政策也失去了实现空间，俄白一体化的落地仍是未知数。文章认为，白俄罗斯对西方世界的经济依赖有限，反而是俄罗斯廉价的石油和天然气对白俄罗斯有着绝对的吸引力，所以俄白一体化真正的阻碍因素不是来自西方，是白俄罗斯领导人——卢卡申科的绝对地位和对国家的控制，这使得俄白之间的谈判停滞不前。但是俄白双方仍存在继续合作的可能。文章指出，俄罗斯方面，阻止白俄罗斯向西方倒戈是其优先事项；而白俄罗斯方面，为了挽救国内危机，需要莫斯科支持进行修宪的卢卡申科也会继续谋求与俄方的继续合作。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85749>

撰稿人：孟子琦

7、法国国际关系与战略研究所：外部干预是利比亚的灾难

11月15日，法国国际关系与战略研究所发布了副主任迪迪埃·彼利雍（Didier Billion）对12日在巴黎举行的利比亚问题国际会议的看法。会议主要围绕外国撤军和12月举行第一次总统和立法选举两个主题展开。彼利雍指出，由于民族团结政府和总统委员会之间的固有矛盾，年底顺利举行选举的可能性微乎其微。彼利雍着重分析了土耳其在利比亚问题中的作用，他指出，在土耳其的干预下，利比亚冲突双方的力量平衡发生变化，而土耳其认为其干预是被国际社会承



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

认的，故对撤军持保留态度。因土耳其对穆兄会的支持，俄罗斯、埃及、沙特等域外势力反对土耳其在利比亚的军事存在。利比亚国内对两场选举也持不同意见，穆兄会支持议会选举，而总统委员会则偏好总统选举。候选人名单的不确定也给民众在年底之前做出选择造成了困难。彼利雍总结，利比亚问题是内部矛盾和外部问题交织的结果，这使得其国内局势愈发复杂。过去十年利比亚动荡的例子不应被遗忘，西方从外部强加解决方案的结果大多是灾难性的。

<https://www.iris-france.org/162564-conference-internationale-a-paris-une-etape-vers-la-democratie-libyenne/>

撰稿人：李光启

8、《外交事务》：中国正在寻找盟友

11月15日，《外交事务》杂志刊登了布鲁金斯学会约翰·桑顿中国中心及东亚政策研究中心大卫·鲁宾斯坦研究员帕特里夏·金（Patricia M. Kim）撰写的《中国正在寻找盟友》一文。文章指出，有迹象表明，中国对组建正式联盟一贯的回避态度开始出现转变。如果中国领导人因为相信组建联盟是在中美竞争中获胜的必要选择而形成自己的联盟网络，那么这成为中美竞争真正的转折点。作者认为，中国一直回避建立正式联盟，一方面是出于公共外交的考虑，除了长期的意识形态倾向，也是为了加强这样一种观点：中国的崛起应该被视为全球发展和繁荣的福音；另一方面也反映了中国在



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

寻求权力和全球影响力的过程中，以经济为中心建立关系这一战略决定。短期内，中国不太可能完全放弃这一战略，但有两种情况可能会促使中国建立一个正式联盟：其一，北京认为其安全环境严重恶化；其二，北京决定取代美国作为全球主导军事力量的地位。鉴于中国目前正在迅速培养与发达经济体和发展中国家的关系，并试图在美国与其盟友和伙伴之间制造隔阂，推动关键战略地区保持中立，作者建议拜登政府应注意不要刺激中国，以免其加快建立联盟的进程；同时努力让中国与美国及其盟国保持稳定的关系，并确保与更多的国家接触以防止他们被拉向中国一方。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2021-11-15/chinas-search-allies#author-info>

撰稿人：郑灿

9、《报业辛迪加》：打击塔利班的全球毒品贸易

11月12日，《报业辛迪加》刊登柏林政策研究中心战略研究教授、柏林罗伯特·博世学院研究员布拉玛·切拉尼（Brahma Chellaney）的文章《毒品—恐怖主义塔利班》。文章指出，目前罂粟和合成药物的生产和贩运是塔利班最大的单一收入来源，对于塔利班的生存至关重要。阿富汗正面临的经济危机也会提高非法作物种植对农民的吸引力。毒品销售利润直接输送到恐怖主义机器，形成了伊斯兰恐怖主义和贩毒之间复杂但明确的联系。但是，美国和西方未能认识



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

到二者之间的联系。现在打击塔利班对毒品的卡特尔垄断为时不晚，通过强调伊斯兰恐怖主义与全球毒品贸易之间的联系并起诉毒品头目，有助于建立多边合作，粉碎塔利班的主要收入来源。否则，塔利班的势力将会继续增强，塔利班领导下的阿富汗也将成为恐怖组织的避难所。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/narco-terrorism-taliban-trafficking-opioids-and-meth-by-brahma-chellaney-2021-11>

撰稿人：李竺畔

10、《纽约时报》刊文反思拜登主义

11月12日，《纽约时报》网站刊发新美国基金会首席执行官、前美国国务院政策规划司司长安妮-玛丽·斯劳特（Anne-Marie Slaughter）的评论文章《是时候正视拜登主义》。文章指出，拜登政府执政以来的外交政策，既符合现实主义者，也符合自由国际主义者，同时也符合主张致力于以价值观为基础的外交政策。然而，问题在于如果在一系列框架和目标之间摇摆不定，而没有一套明确原则和优先事项，就很难在应对全球挑战方面取得根本性进展。拜登五十多年政治生涯大部分都处于20世纪，而那个时代的框架、范式和学说都不足以应对21世纪的挑战。作者认为，拜登必须优先考虑在全球问题上领导国际合作，以人为中心而不是以国家为中心来应对全球共同挑战。与此同时，拜登还必



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

须承认民主制度的不完善，以及接受其他治理模式更好的可能性。

<https://www.nytimes.com/2021/11/12/opinion/biden-foreign-policy.html>

撰稿人：郑乐锋

11、《国家利益》：美国能否克服四大核挑战？

11月14日，《国家利益》网站刊登了米歇尔学会战略遏阻研究部主任彼得·胡西（Peter Huessy）的署名文章《美国能否克服四大核挑战？》。文章提出美国核战略面临的四项重大挑战，并为美国的导弹防御设施建设与核威慑提供策略。作者认为，当前美国威慑与军备控制战略的地缘政治挑战主要有四：第一，中国不受条约约束的核力量；第二，俄罗斯即将完成的核建设；第三，美国核威慑力量的现代化；第四，防御定向能和高超音速机动导弹的需要。这些因素使人们对美国今后应采取什么威慑政策和军控战略产生了疑问。过去的核评估中，美国在核威慑政策和部队结构方面达成共识。其假设是俄罗斯的核力量受到与美国相同的战略武器协议的约束，但当前中国成为美国对等核力量的可能性加大。因而作者建议，美国可以将禁止或限制多弹头（MIRV）陆基导弹的战略与美国及其盟国强有力的天基导弹防御结合起来，同时建设定向能和高超音速导弹防御系统。

<https://nationalinterest.org/feature/can-united-states-overcome-t>



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

hese-4-nuclear-challenges-196124

撰稿人：邵志成

撰稿人：郑灿、李竺畔、郑乐锋、邵志成、王乾任、范诗雨、
彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、许馨匀



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间