



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 10 月 21-22 日)

1、《外交学人》：美印以阿四边机制正在形成

10 月 22 日，《外交学人》发布印度观察者基金会安全、战略与技术中心主任拉杰斯瓦里·拉贾戈帕兰（Rajeswari Rajagopalan）的文章《中东的四边机制？》。文章指出，近日印度、以色列、阿联酋和美国外长的首次四边会晤标志着中东版本的四边机制正在酝酿中。这一新机制的重要性体现在五方面。其一，美日印澳四边机制及 AUKUS 反映了拜登政府在印太地区应对中国挑战的明确意图，而新机制说明美国认识到中国挑战已超出印太范围，应进一步在其他地区加以应对。其二，印度此次加入新机制反映其已认识到来自中国的挑战是全方位的，不仅威胁到印北部和东部的安全，还将囊括西部。其三，新机制凸显美印两国加强彼此合作应对中国挑战的强烈意愿，尤其体现出印度对美国信任与日俱增。其四，由于中国挑战涵盖政治、经济和军事等多个方面，新机制的诞生还反映出美印正在为一场更广泛的对抗中国斗争做准备。最后，以色列和阿联酋在新机制中的合作将促



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

进两国联合，或将解决美国在建立中东同盟体系过程中所面临的一些困难。作者认为，三边机制、四边机制的持续构建表明，“迷你多边主义”（Minilateralism）将成为传统多边主义的一种替代方案，在国际关系中发挥更加重要的作用。

<https://thediplomat.com/2021/10/a-quad-for-the-middle-east/>

撰稿人：许卓凡

2、现代战争研究院：在亚太强化北约以应对中国挑战

10月20日，美国西点军校现代战争研究院（Modern War Institute）网站发布曾驻防太平洋战区美陆军前情报指挥官、西点军校历史系教官迈克尔·格林伯格上尉（Captain Michael Greenberg）撰写的文章《北约在远东：遏制红色巨龙》。文章指出，中国在中印边界及南海等地的军事活动展现了其超出经济领域的竞争意愿，“一带一路”的推进也引起北约的注意，美国须以多边方式应对这些变化，强化跨大西洋联盟关系，为未来十年的大国竞争做好准备。尽管近期美英澳三边安全伙伴关系（AUKUS）造成北约内部分歧加剧，但长远来看影响较少；美国应将其与北约的伙伴关系有效纳入“重返亚洲”的框架下。第一，应强化情报和反情报信息共享，以现代化的行政程序推动盟国间情报沟通。第二，要求北约盟友加入“太平洋通道”（Pacific Pathways）军演，以明示北约共同应对中国挑战的意图并拉动盟国国防投入增长。第三，以新的法规、竞争性投标和投资激励计划阻挡中国租赁关键地理



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

通道上港口的计划，防止其利用西方自由市场体系获得战略优势。第四，依托“北大西洋国防创新加速器计划”（Defense Innovation Accelerator for the North Atlantic ， DIANA），提振国防工业创新潜力，减少对外国资源和产能依赖；同时向北约伙伴和亚太盟友推销美国过剩的国防芯片产品以平衡开支。第五，鼓励亚太地区民主国家审查国防系统中中国技术使用情况，并取消北约盟国使用中国技术的豁免权，全面排除来自中国的恶意软件、硬件风险。第六，引导各国议程设置，支持各国核武器库现代化倡议，以应对中国核武库扩张。

<https://mwi.usma.edu/nato-in-the-far-east-containing-the-red-dragon/>

撰稿人：崔元睿

3、RUSI：与韩日印德的情报合作应在五眼联盟之外

10月20日，英国皇家联合军种国防研究所（RUSI）发表英国前外交官、伦敦国王学院访问学者提姆·威拉西·威尔西（Tim Willasey-Wilsey）撰写的文章《扩大五眼联盟（the Five Eyes intelligence partnership）的危险》。针对“美国近期可能邀请韩日印德纳入五眼联盟”的观点，文章认为扩大联盟虽有利于应对中国不断增长的挑战，但也存在风险：一，不能保障情报质量。韩国关于其首要目标朝鲜的情报质量参差，情报部门还与国内右翼势力关系过密。德日两国在战后一向不



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

愿情报部门发挥核心作用。印度的机构类似于“五眼”成员，但过度聚焦于巴基斯坦。二，对外战略不契合。德国希望保持对中俄的外交灵活性，且非常重视德俄商贸联系。印度与俄关系密切，尤其依赖对俄军备采购，也不愿四方会谈发展成反中战略同盟，倾向于多边结盟（multi-alignment）。韩国不愿在美中之间选边站，日韩关系目前遇冷，双方在情报共享上也矛盾频出。因此，文章认为与韩日印德扩大情报合作有前景，但应当在“五眼联盟”之外进行。

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/hazards-expanding-five-eyes>

撰稿人：王秀珊

4、《外交政策》：美中竞争下的东盟需要更强硬的领导力

10月19日，《外交政策》杂志网站刊登新加坡尤索夫伊萨东南亚研究院高级研究员钟威廉（William Choong）和谢沙仑（Sharon Seah）的文章《为何 AUKUS 对东盟而言是一种警告》。文章认为，冷战后约 20 年里，东盟作为促成东南亚地区安全 and 经济一体化的关键，一直居于区域中心。然而，作为一个松散的多国聚合体，东盟如今已陷入团结困境，AUKUS 更是加剧了该地区地缘政治风险。近年来，各国从自身利益出发的外交行为代表着“东盟中心主义”大厦已经坍塌。现今，随着美中竞争加剧，四国集团（Quad）等非东盟力量间在东南亚地区对抗削弱了东盟在该地区的中心



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

地位，而新建立的 AUKUS 更有可能改变地区权力平衡。作者认为，东盟要想在美国主导的印太战略与中国“一带一路”倡议中保持自己的地区相关性，就需要加强本身在经济一体化和社会文化纽带方面的既有优势，并可以效仿《巴黎和平协定》前柬埔寨和越南的秘密穿梭外交，大胆推进内部战略讨论，处理内部分歧，与主要大国展开接触。然而，东盟的不团结正在日益加剧，而大国势力并不会安静等待其重新行动起来。就算成员国不主动选边站，东盟无法达成共同安全政策的事实让各国只能在美中之间周旋。作者最后表示，最终东盟会在美中竞争中勉强应付，但其曾经的辉煌却早已不复存在。

<https://foreignpolicy.com/2021/10/19/asean-aucus-china-us-rivalry/>

撰稿人： 陈晖博

5、《纽约时报》：拜登需要彻底改革美国的拉丁美洲战略

10月20日，《纽约时报》刊登威尔逊国际学者中心拉丁美洲项目副主任本杰明·N·格丹（Benjamin N. Gedan）的文章《这就是为何拜登需要彻底改革美国的拉丁美洲战略》。作者表示，虽然拉丁美洲曾对拜登政府的期望很高，但美国国务卿布林肯在对厄瓜多尔和哥伦比亚的访问中将会发现这些邻国对美国由危机驱动、对中国偏执的外交政策感到相当失望。然而，在本周的南美之行中，布林肯有机会扭转这



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

一局面，宣布大力促进贸易和投资有助于恢复美国在拉美的地位并减少该地区对中国的依赖。作者指出，布林肯此行应首先从贸易议程开始，接受厄瓜多尔总统吉列尔莫·拉索（Guillermo Lasso）建立自由贸易区的提议，并与乌拉圭建立类似的合作计划。此外，此行是美国投资拉美地区基础设施建设的大好机会，应展现“重返更好世界倡议（Build Back Better World）”能够如何改善拉美落后的基础设施，帮助拉美从新冠疫情债务的重创中恢复。同时，美国应该为南美洲的数百万委内瑞拉难民提供更多支持，并为哥伦比亚提供可再生能源方面的变革性投资。最后，布林肯的飞机应满载新冠疫苗，美国也应承诺协助拉美地区自主生产和研发疫苗。虽然由于南美地区意识形态的分裂，美国的拉美战略想要影响深远并不容易，但好在拜登深刻意识到美国的安全与繁荣取决于拉丁美洲的稳定。因此，就算拉丁美洲当下面临诸多重大挑战，美国也必须慷慨解囊相助。

<https://www.nytimes.com/2021/10/20/opinion/biden-latin-america.html>

撰稿人：汤卓筠

6、《报业辛迪加》：日本首相岸田文雄的经济政策可能加剧宏观经济风险

10月20日，报业辛迪加刊登前日本财务省副大臣伊藤隆敏（Takatoshi Ito）的文章《岸田文雄将带领日本走向何方》。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

文章指出，若日本自民党在 10 月 31 日的众议院选举中赢得多数席位，新首相岸田文雄将有足够时间推出并实施其呼吁“远离新自由主义”的经济政策议程。竞选期间，岸田文雄承诺使经济政策从“新自由主义”转向“新资本主义”，希望在收入再分配和经济增长间创造良性循环。他认为新自由主义导致了日本贫富差距扩大，并希望通过从“股东制资本主义”到“利益相关者资本主义”的转变达成其最终目标：使中产阶级再次占据主导地位。因此，他提议为提高员工薪水的公司提供税收减免。除受关注最多的再分配计划，岸田文雄同时提出希望加大对科学技术的投资、在农村地区推进数字基础设施建设、建立有弹性的供应链和加强社会安全网络的增长战略。引人注意的是，岸田文雄的增长战略中并未提到“改革”一词。也许他将“改革”与新自由主义联系在一起，认为其暗指大规模公司倒闭及裁员。然而，作者认为，日本恰恰急需一个可以推动产业数字化改革的政府，因为若非如此，岸田文雄“高生产力”及“高薪水”的主张则很难落实。从目前的竞选情况来看，许多党派为拉拢支持者，提出将以家庭为单位向民众发放现金支持。当前，各党派为支持大幅扩张的现金支出而展开的财政赤字竞争似乎愈演愈烈。若岸田文雄选择同类策略，虽然可能在短期内让他大受欢迎，但长期来看，这将为日本的宏观经济带来重重风险。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/fumio-kishida-economic-policy-plan-by-takatoshi-ito-2021-10>



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

撰稿人：杨雨霏

7、《外交事务》：俄罗斯不是中东超级大国

10月18日,《外交事务》发表弗雷德里克·韦雷 (Frederic Wehrey) 和安德鲁·韦斯 (Andrew Weiss) 的文章《俄罗斯不是中东超级大国》。文章认为,俄罗斯国防部在美国从阿富汗撤离的同一周,举行大型年度武器博览会,并邀请包括中东国家在内的 41 个国家的国防部长和政要参加,这明确传递了俄罗斯将在全球舞台及中东地区大举回归的信息。尽管长期以来,俄罗斯一直利用美国的失误和美国盟友的疑虑来扩大其在中东的影响力,但是它对美国所领导的区域安全秩序的威胁并没有那么担忧。因为其政策的局限性和中东地区的复杂性,俄罗斯在中东的影响力比想象中要温和。在叙利亚,俄罗斯在扶持阿萨德政权的同时,也不断遇到自己的局限性;俄罗斯对利比亚的军事干预也没有达到目标,从 2020 年中开始,俄罗斯放弃了其在利比亚扶持的军阀代表,并停止对首都的黎波里的攻击,重新回到外交接触轨道;阿尔及利亚和埃及购买了大量俄罗斯武器,但都不愿意与莫斯科建立持久的战略伙伴关系;莫斯科的商业渗透努力也相当有限,俄罗斯公司相对于中国、美国或欧洲公司来讲在中东地区不太有竞争力。这些有限的影响反映了俄罗斯的中东政策在许多情况下都达不到战略目标,美国应当对俄罗斯活动带来的具体挑战进行冷静、清醒的评估,而不是夸大俄罗斯在



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

中东的能力，这样才能最好地维护美国的中东利益。文章最后指出，华盛顿应避免通过冷战视角看待中东地区，并非中东的每一个事件发展都与美俄间代理权争夺战的输赢有关。尽管美国在中东地区的地位因阿富汗的惨败而受到削弱，但其中东地区的政治经济资产仍然是无与伦比的。华盛顿应该专注于加强这些优势，而不是夸大莫斯科构成的威胁。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/middle-east/2021-10-18/russia-no-mideast-superpower>

撰稿人：陈逸实

8、《外交事务》：俄罗斯衰落的假象

近日，美国《外交事务》网站发表了题为《俄罗斯衰落的假象》的文章。文章表示，尽管抑制北京日益增长的全球影响力将是华盛顿国家安全的重点，但莫斯科所带来的威胁同样不可忽视。文章提到，冷战结束后，美国政治家们长期认为俄罗斯是纸老虎。作者认为俄罗斯衰落的原因被夸大了。简而言之，华盛顿不能一边盯着中国，一边希望简单地等待俄罗斯退缩。美国领导人不应该把俄罗斯看作是“衰落的强国”，而应该把俄罗斯看作是“持续的强国”，并就俄罗斯的实力和弱点进行坦诚的对话。重新思考美国对俄罗斯实力的假设，将使政策制定者清醒的认识一个有能力的对手。现有的对俄罗斯实力的假设强调了俄罗斯的弱点，淡化了俄罗斯的优势，这个国家的经济，尽管可能会停滞不前，但它的规



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

模和韧性仍然比许多人认为的要大。同时，尽管俄罗斯在技术创新方面落后于美国，但它在研究和开发支出方面仍位居全球前十位。最重要的是，俄罗斯仍拥有一支不可忽视的军事力量，弥补了该国经济相对不多元化、技术落后和缺乏政治活力的缺陷。在经历了后苏维埃时代早期的低谷之后，俄罗斯的军事力量已经恢复，而且在未来十年内只会有所提高。因此，俄罗斯完全有能力继续成为后苏联空间的主导者，并挑战美国在中东等地区的利益。作者认为，为了应对中国与俄罗斯同时对美国带来的威胁，美国应该采取行动巩固北约内部的欧洲力量，鼓励其欧洲盟友承担起更多的防御和威慑的责任。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/russian-federation/2021-10-19/myth-russian-decline>

撰稿人：雷云亮

9、《国家利益》刊文分析欧盟在北极地区的利益

10月20日，《国家利益》杂志网站发表澳洲迪肯大学战略研究讲师、西点现代战争研究所（Modern War Institute at West Point）研究员伊丽莎白·布坎南（Elizabeth Buchanan）的文章《如履薄冰：欧盟知道它在北极想要什么吗？》。文章指出，欧盟在北极拥有广泛的利益。其一，欧盟成员国芬兰和瑞典是真正的北极国家，北极理事会也与欧盟有着千丝万缕的联系；其二，与北极气候变化和环境问题相关的安全



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

挑战也将给欧盟国家带来威胁；其三，在渔业、关键资源和能源领域，欧盟与北极的贸易关系和成员国之间的经济联系非常紧密。其四，欧盟海上交通线意味着北大西洋以及延伸至北部的高纬度地区，一直是欧盟保持自由和开放的战略利益所在。作者指出，欧盟近期发布的有关欧盟北极战略的文件更多是关于欧盟北极价值观和雄心壮志的“确认文件”，而非一套具体的政策，因为欧盟内部政治议程的复杂性和欧盟成员国各自单方面的北极利益给欧盟的北极政策协调带来困难。从文件本身来看，有两点值得注意：其一，其本质上是让欧盟扩大参与，以确保“和平、可持续和繁荣”的北极，此三种价值观在北极利益相关者中得到了广泛的认同；其二，公报中没有提出针对北极地区的新的治理论坛或国际法律架构。作者认为，该文件在实践中将存在问题：首先，欧盟加强对北极地区的关注可能反而破坏北极地区的和平状态，因为俄罗斯和北极理事会对欧盟的冒进可能感到担忧；其次，文件中提到的“可持续的、繁荣的北极”构想与北极的实际情况也有一定的差距，北极的社会经济结构很大程度上依赖于资源开采和开发产业，任何对北极油气开发或交易参与的禁令都是相当令人困惑的，北极圈的经济繁荣将被抹杀。最后，该文件以“欧盟全面参与北极事务是地缘政治的必然”这一概念为基础，但是作者对欧盟是否清楚其在北极的核心利益提出了质疑，欧盟所宣称的北极雄心在很大程度上与



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

社会经济、发展利益、地缘政治现实以及北极国家自身的宏伟计划相悖。

<https://nationalinterest.org/feature/thin-ice-does-eu-know-what-it-wants-arctic-195164>

撰稿人：聂未希

10、《报业辛迪加》：东盟必须重视生物多样性保护

10月20日，《报业辛迪加》网站发布菲律宾马尼拉天文台气候政策与国际关系副主任托尼·拉维尼亚（Tony La Viña）所撰文章《东盟国家必须在生物多样性问题上发挥领导作用》。文章指出，东南亚是世界上生物多样性最丰富的地区之一，但是近数十年里基础设施建设导致了对于生态资源的过度开发利用，加之气候变化的影响，东盟正面临生物多样性丧失的严峻挑战，并且生物多样性的重要性很少在经济发展计划中提到。文章认为，新冠疫情揭示了自然、灾害与发展之间的深刻联系，保护生物多样性是经济复苏过程中的重要任务。作者认为人们需要认识到生物多样性对我们自身发展的价值，也要意识到我们在保护生物多样性方面所能发挥的作用。作者建议东盟国家加入“自然与人类雄心联盟”（High Ambition Coalition）所倡导的“30×30”生物多样性保护计划，建设跨国界的生物多样性保护廊道，并调动土著居民和地方社区参与自然保护工作，从而提高区域韧性，促进后疫情时代的可持续发展。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.project-syndicate.org/commentary/asean-must-lead-on-preserving-biodiversity-by-tony-la-vina-2021-10>

撰稿人：吴子浩

11、布鲁金斯学会：新冠时期特别提款权的好处、挑战与不确定性

10月21日，布鲁金斯学会发表宏观经济学家阿里·扎法尔（Ali Zafar）、德国乌尔姆大学教授扬·明希（Jan Muench）、布鲁金斯学会非洲增长计划主任兼资深研究员阿洛西斯·尤彻·奥杜（Aloysius Uche Ordu）共同撰写的文章《新冠时期的特别提款权：好处、挑战与不确定性》。2020年8月，国际货币基金组织（IMF）分配6500亿美元的特别提款权（SDRs），以应对疫情对全球经济与成员国财政造成的不利影响。文章认为，分配特别提款权有助于解决全球经济流动性短缺，但存在挑战与不确定性。由于特别提款权的分配基于一国在国际货币基金组织中的份额，因此最需要财政救济的国家无法最大受益。出现以上主要原因是当初特别提款权的创建是为解决完全不同的货币体系中的潜在流动性短缺问题，而如今情况已有所不同。因此作者认为，该体系需要改革，可通过拟议的“复原力和可持续性信托”（RST）将各国IMF储备调拨至有需要的国家，或与区域开发银行合作，通过贷款计划协调特别提款权融资。不确定性在于，目前尚无机制确保资金有效用于救济新冠疫情，最好由国际专家进



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

行监督，确保特别提款权能尽其用。文章最后总结，特别提款权利弊明显，是救济新冠疫情和长期发展的次优方案。

<https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2021/10/21/sdrs-for-covid-19-relief-the-good-the-challenging-and-the-uncertain/>

撰稿人：臧天茹

撰稿人：陈晖博、陈逸实、雷云亮、聂未希、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏、崔元睿、王秀珊、王欣然、许卓凡、臧天茹

审稿人：贺刚、袁微雨、王静姝、周武华



欢迎关注 CISS

010-62771388

ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站

<http://ciss.tsinghua.edu.cn>

北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间