



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021 年 10 月 13-14 日)

1、《国会山报》：美国需追赶中国人工智能发展

10 月 12 日，《国会山报》刊登美国主管公共外交和公共事务的前副国务卿塔拉·D·索南夏恩（Tara D. Sonenshine）的文章《中国的人工智能比美国更发达吗？》。作者表示，人工智能是体现实力的新领域，而一国的人工智能力量已成为定义国家实力的新标准。然而，美国在该领域已然有些落后。五角大楼前软件主管尼古拉斯·柴兰（Nicolas Chaillan）声称由于美国创新步伐相对缓慢，中国正朝着人工智能领域的全球主导地位迈进。他认为美国未能积极建设人工智能已使国家处于危险之中。作者指出，近几年对中国已主导美国人工智能的揭露报道屡见不鲜，而现在在美国会更公开、更坦诚地谈论中国的竞争优势，中国“智能”问题的讨论范畴从精英议扩大到公众，供应链和芯片储量面临的挑战终于让美国普通民众意识到美中之间的竞争。此外，新冠疫情、劳动力短缺、国会内部的分裂和虚假信息对公众的影响均使美国的形势雪上加霜。作者认为，美国必须



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

立刻团结起来，重建基础设施，投资包括人工智能在内的关键技术；必须承认并解决自身不足，加大力度投资教育科技，让美国劳动力为竞争做好准备。

<https://thehill.com/opinion/cybersecurity/576281-is-china-more-artificially-intelligent-than-america>

撰稿人：汤卓筠

2、《华盛顿邮报》：拜登政府应加大投入公共外交

10月11日，《华盛顿邮报》刊登斯坦福大学国际政治学教授、前美国驻俄罗斯大使迈克尔·麦克福尔（Michael McFaul）的文章《拜登政府应加大投入公共外交》。文章认为，作出艰难抉择只是制定外交政策的一个方面，向世人解释这些政策也是有效外交的必要组成部分。拜登及其团队应更加认真地对待公共外交和全球战略对话。首先，拜登政府应任命一名负责公共外交和公共事务的副国务卿，设立一名新的美国国际媒体署(the U.S. Agency for Global Media)首席执行官。拜登政府尚无这些职位的人选，这传递一种其对公共外交漠不关心的信号。他应该选择在媒体和传播方面有实际经验的人，公众知名度越高越好。比人事安排更重要的是，美国应投入更多资金加大价值观宣传和政策解释的力度，白宫应与国会合作，推动新闻机构去行政化，由国会出资，无党派委员会进行监督。第二，拜登政府也应为公共媒体提供更多资源，如在12月的民主国家峰会上承诺向“公益媒体



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

独立基金”投入更多资源。第三，重组“美国之音”（VOA）电台。VOA 已经无法同时肩负权威新闻来源、美国思想与制度、美国政策的发声渠道的传统三重职能，应当将新闻传播的职能并入各区域媒体，同时加强 VOA 与行政部门的联系，使用新媒体，加强对外解释美国政策的能力。第四，国务卿布林肯必须在国务院内提升公共外交的重要性，驻外官员应该更积极融于当地社会，才能产生更高质量的电报，而不仅仅是坐在桌前生产象牙塔里的宏论或者抖机灵的推特条文。第五，政府和国会应大规模增加资金以吸引更多外国人来美学习生活，培养亲美力量。同时输送更多美国人到世界各地学习，增加对世界的了解。文章还指出，美国也不应卷入冷战式宣传战中，避免传播虚假信息，为独立媒体提供更多支持，更好地解释美国的行为和思想。公共外交领域彻底革命的时刻已然到来。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/10/11/biden-administration-needs-up-its-game-public-diplomacy/>

撰稿人： 陈晖博

3、《报业辛迪加》： 欧盟须加强北极地区事务的参与度

10月14日，《报业辛迪加》刊登欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表、欧洲委员会副主席何塞普·博雷利（Josep Borrell）的文章《欧盟的北极愿景》。文章认为，北极地区面临以气候变化为首的严峻挑战，欧盟正随时准备加强参



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

与，主要通过气候行动、可持续经济发展等方式解决北极地区日益加剧的气候变化问题，通过多方合作阻止可能具有破坏性的资源及地缘政治战略竞争。欧盟既要维护自身利益，也要为北极作出贡献。《欧洲绿色协议（The European Green Deal）》将使欧洲于 2050 年成为第一个气候中和（climate-neutral）的大陆，其核心提议包括呼吁不开发北极地区的石油、天然气及煤炭，以及建立欧盟在格陵兰的长期驻地以加强双方合作。但是，北极融冰速度的加快打开了北极航运通道，让获取北极地区的石油、天然气和矿产更加容易，而这些恰恰是制造创新科技产品的关键原料。正因如此，越来越多的国家开始参与北极事务，并将北极地区卷入国际战略竞争中。比如，中国已定位本国为“近北极国家”，并在“一带一路”倡议中加入“极地丝绸之路”概念；俄罗斯建造重型破冰船，考虑通过北海航线提高国内国际航运量，同时重建其在该地区自冷战结束以来被废弃的军事力量。上述变化表明，欧洲必须广泛界定其北极地区地缘政治利益，以促进地区稳定、安全与和平为宗旨展开合作。虽然北极八国应负有首要责任，但许多北极地区事务只能通过多边合作来解决。因此，欧盟也应扩大与包括美国、加拿大、挪威和冰岛等盟国的多边合作，例如推动各国海岸警卫队的区域或环极地海上搜救合作、利用卫星系统减少海上风险等。



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

<https://www.project-syndicate.org/commentary/european-union-strategy-for-arctic-engagement-by-josep-borrell-and-virginijus-sinkevicius-2021-10>

撰稿人：杨雨霏

4、《国家利益》：北约面临的现实压力及转型的必要性

10月12日,《国家利益》杂志网站发表特约编辑、美国军事学者尼古拉斯·格沃斯德夫(Nikolas K.Gvosdev)的文章《为什么北约必须为21世纪转型》。文章指出,北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格(Jens Stoltenberg)认为,北约现存的关键问题在于其国防开支的80%来自于非欧盟成员国,而其三个主要的非欧盟成员国,土耳其、英国和美国的战略视角则与北约“欧洲防务”的使命背道而驰。土耳其方面,总统埃尔多安近期不仅正着手向俄罗斯采购第二批次S-400防空导弹系统,还寻求与俄在战斗机和潜艇方面建立合作伙伴关系。土耳其之所以转向俄罗斯购买国防设备而非其北约盟友,是由于后者因担忧技术扩散等原因不愿将设备出售给土耳其。因此,埃尔多安并不相信其北约盟友会信守承诺并保护土耳其不受周边国家的纷争所扰。这表明,土耳其已然将土俄关系与北约的态度分开,且并不会为了向北约盟友表示友好而牺牲与莫斯科的重要利益关系。其次,近期法国和希腊更加深化两国防务合作,并称这是欧洲在地中海地区开展防务的重要一步。虽然法国将其视为欧洲建立防务自主的开



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

端，但此条约也将与希腊存在争端的北约盟友土耳其置于对立面。法国总统马克龙认为北约的职责只应存在于以大西洋盆地为边界的地理范围，而这也引发了对北约是否应当在中国崛起的大背景下与美国联手开展印太战略的争论。美英都将中国的崛起视为全球性的挑战，而 AUKUS 的成立已然表明二者并不希望这一进程受到欧洲的否决。斯托尔滕贝格认为，上述挑战并不必然意味着北约联盟难以存续，但 AUKUS 协议和法国-希腊防务条约的达成也的确表明北约在 2020 年代中期的决定性特征——不再是由 30 个国家组成的强大联盟，而仅仅是作为一个工具箱。各国都将利用联盟的惯例和互操作性，从自身利益出发组建更小的团体或临时联盟，而北约也正随着国际局势的变化而持续转变。

<https://nationalinterest.org/feature/why-nato-must-transform-twenty-first-century-195027>

撰稿人：聂未希

5、《华尔街日报》：拜登政府的油气价格政策收效甚微

10 月 11 日，《华尔街日报》发表社论文章《石油价格与糟糕政策》。文章认为，当前，原油价格和美国国内的汽油价格均在上涨，不单因为欧佩克国家限产，美国国内政策杠杆产生糟糕效果：政府出台的一系列税收和监管措施影响美国油气生产商对未来市场预期，放缓复产速度，导致供应短缺；美联储调高通胀预期，放大油价上涨信号。文章指出，



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

不排除拜登政府动用战略石油储备，禁止美国原油出口的可能性，毕竟这符合其推动绿色能源发展的意图，但这样的做法可能弊大于利。其一，非应急情况下动用石油储备可能会暂时抑制原油价格上升，但也将给国内复产带来更大阻力；其二，由于 2015 年取消禁令以来国内石油增产，禁止石油出口会一定程度降低国内油价，但由于美国国内运输管道容量有限和相关法律限制，国内运输费用将会提高，导致石油产品消费端价格不会减少，还会影响已经十分紧张的国内运力。文章最后指出，降低油价的方法是增加石油供应，所有的政策不应发出错误的信号。压制国内油气公司发展不利于维持美国在国际能源市场上的地位。

*美国《海运商业法》（《琼斯法案》）规定，在美国国内港口间提供航运服务的船只必须是美国船旗船，由美国制造、美国所有，船员至少 75%为美国公民。

<https://www.wsj.com/articles/oil-prices-and-bad-policy-joe-biden-gasoline-opec-jennifer-granholm-11633990532>

撰稿人：陈逸实

6、CSIS：法德应加强伙伴关系

10 月 13 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布其客座研究员、前法国外交官皮埃尔·莫尔科斯（Pierre Morcos）所撰文章《法德发动机的未来》。文章指出，近期欧洲一体化取得的大部分进展是法德达成妥协的结果，更富有成效的法德合作将有助于欧洲战略目标的实现。文章分析



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

了法德关系加强所面临的挑战：双方缺乏地缘政治利益的协调，就地中海局势和对华政策等问题持不同看法，外交政策上存在分歧；德国对参与军事干预的克制态度阻碍了法德防务合作，法德作战需求的差异导致两国无法在军事采购问题上达成一致。尽管如此，双方还是努力通过对话推动欧洲防务一体化的进程。作者认为，在德国政府组建阶段和法国总统大选开始期间，法德合作必然会停滞。然而，一旦联盟形成，保持双边伙伴关系的势头将是至关重要的。德国需要同意增加国防开支，为欧洲联合军备项目提供足够资金；法德应增加与其他欧洲伙伴的接触，与波兰共同加强“魏玛战斗群”的建设，重视法德意西所组成的 EU4 集团，并通过“欧洲干预倡议”和“永久结构性合作”等机制，推进欧盟成员国间的产业合作。

<https://www.csis.org/analysis/what-future-french-german-engine>

撰稿人：吴子浩

7、布鲁金斯学会：美中零和博弈加大全球数字鸿沟

10月11日，布鲁金斯学会发布约翰·桑顿中国中心主任及资深研究员李成(Cheng Li)撰写的评论文章《美中零和博弈加大全球数字鸿沟》。文章指出，新冠疫情背景下的美中竞争加大了全球数字鸿沟并导致落后国家严重脱节。作者认为，为了改善数字鸿沟问题，中国和美国应该采取联合行动。但是，随着地缘政治断层线逐步形成，在由美中两国主导的



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

“双头垄断数字世界”中，技术已经成为竞争和冲突的核心。作者建议美中两国政策制定者加强合作，利用美国先进的全球卫生计划网络以及中国强大的制造和物流能力，提升数据共享能力和透明度。这不仅有利于对抗变异病毒，还能提高疫苗和药物的有效性和安全性。总体而言，通过发挥各自优势，两国可以加强数字合作、实现包容性发展。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/10/11/worsening-global-digital-divide-as-the-us-and-china-continue-zero-sum-competitions/>

撰稿人：范诗雨

8、《外交事务》：美国对非战略跟不上非洲的变化

10月8日，《外交事务》刊登了“自由之家”（Freedom House）非洲项目主任乔恩·泰敏（Jon Temin）的文章《美国的对非战略跟不上非洲的变化》。文章指出，非洲从未在美国的外交政策中被视为最高优先级，拜登政府至今尚未出台对非战略。但是，非洲正经历人口、经济和政治方面的剧变，若美国的对非政策不及时跟进，则会错失一系列潜在的机会和利益。首先，非洲的人口预计在未来30年内翻倍，并且绝大多数都是青壮年人口，这意味着充足的劳动力供给。其次，受益于巨大的创新能力的非洲经济将在未来蓬勃发展。最后，包含54个国家的非洲若能协同合作，则可以在国际政治舞台上扮演重要的作用。作者建议美国不要将撒



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

哈拉以南的非洲和北非之间人为划上一道分界线，而要将非洲当做一个整体来看待；不要将非洲看做和中国争夺全球领导权的战场，而要重视非洲本身的价值。拜登政府应该采取的第一步是改革联合国安理会，从而让非洲发挥更重要的作用。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/africa/2021-10-08/africa-changing-and-us-strategy-not-keeping>

撰稿人：王乾任

9、法国国际关系研究所：多边能源领域的能源效率

10月12日，法国国际关系研究所（IFRI）发表了研究员蒂博·沃塔（Thibaud VOÏTA）的文章《失踪的客人：多边能源领域中的能源效率》。文章认为，通过政策手段优化能源效率是应对气候挑战、改善能源安全和增强能源竞争力的重要杠杆。最近的一项研究表明，如果没有1990年至2013年间实施的公共政策，2013年欧盟的能源消耗量会高出12%。然而能源效率政策的制定、更新与施行进展缓慢，已危及联合国可持续发展目标和《巴黎协定》气候目标的实现。文章指出，现今国际社会并没有在能源效率这一议题内建构共同的政治议程，没有专门为提升能源效率成立的相应的多边组织，能源效率的提升只是通过各种非一站式倡议、机构和项目来进行的。作者建议，必须加强现有的多边能源合作体制框架，扩大国际能源署的职权范围，出台政策进一步增



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版本，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

强能源企业研发与市场化能力，并在具有重大潜在影响力的特定国家重点开展能源体系优化行动。

<https://www.ifri.org/fr/publications/briefings-de-lifri/linvite-manquant-lefficacite-energetique-gouvernance-internationale>

撰稿人：李光启

10、《外交政策》：AUKUS 符合澳长远利益考量

10月11日，《外交政策》刊登了丹尼尔·井上亚太安全问题研究中心教授亚历山大·武温的文章（Alexander L. Vuving）《AUKUS 对澳短期不利而长期有益》。文章指出，短期来看，AUKUS 意味着澳大利亚放弃在美中间对冲而选择美国，把鸡蛋放进一个“战略篮子”里，不是最佳的战略选择，也引发了东南亚和法国、德国等欧洲重要伙伴关系国家的不满。但作者认为，美中大国竞争本质是基于规则和基于等级的国际秩序间的争斗，美国维护的是自由中立的世界秩序，而中国所支持的是基于等级秩序的双边和多边关系。澳大利亚同自由主义秩序结盟而拒绝与等级秩序对冲，长远来看，符合其自身利益。此外，澳大利亚本身具有地理优势，不仅位于全球生产力最高的地区，同时独悬海外，战略选择更为灵活。

<https://foreignpolicy.com/2021/10/11/aucus-australia-long-term-win/>

撰稿人：陈蕾



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

11、《外交学人》：马来西亚希望东盟就 AUKUS 达成共识

10月13日,《外交学人》刊登了东南亚事务编辑塞巴斯蒂安·史坦吉欧(Sebastian Strangio)的文章《马来西亚国防部长希望东盟就 AUKUS 达成共识》。首先,作者认为,AUKUS 安全倡议下为澳大利亚装备一支核潜艇舰队的主张的目的是联合英美和遏制中国。作者指出,马来西亚国防部长希沙姆丁(Hishammuddin Hussein)对即将召开的东盟首脑会议的预期是保持地区稳定,在中美之间找寻平衡。随后,作者表示,东南亚国家对 AUKUS 的态度喜忧参半。如菲律宾对此表示了强烈欢迎,并表示这有利于恢复和保持地区的平衡。而其他国家却更加谨慎,印度尼西亚表达了对该地军备力量和军备竞赛的担心;马来西亚也表示这可能成为印太地区核军备竞赛的催化剂。鉴于澳大利亚第一艘核潜艇至少到 2030 年才能部署完毕,其他东南亚国家则更多采取观望态度,如新加坡表示“希望这项协议为地区和平和稳定做出建设性贡献,并补充区域架构”;柬埔寨希望 AUKUS 不会主张对抗和进一步加剧紧张局势。最后,作者指出,东盟有必要就 AUKUS 达成共识。当然,这种共识的达成需要更具创造性的区域外交和远见卓识的国家政策制定者,而这在如今的东南亚仍然十分缺乏。

<https://thediplomat.com/2021/10/malaysian-defense-minister-hoping-for-asean-consensus-on-aucus/>

撰稿人:孟子琦



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版,请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

12、卡内基莫斯科中心：俄罗斯对欧盟燃气危机伸出援手

10月12日，莫斯科卡内基中心发布其研究员谢尔盖·卡皮托诺夫（Sergei Kapitonov）的文章《欧盟陷入燃气危机，俄罗斯会伸出援手吗？》。文章指出，欧盟燃气价格近来持续飙升，导致一些工厂停工。当前燃气市场的动荡很大程度上是欧盟自己造成的，因为在过去15年里，欧盟一直维持“低需低价，高需高价”的燃气定价模式。文章进一步指出，欧盟燃气价格的稳定不仅关系到其本土油气厂商的利益，也关乎俄罗斯天然气工业股份公司（Gazprom）的重大利益。据了解，Gazprom属于俄罗斯国有企业，是欧洲天然气的主要供应商之一，占据欧盟燃气进口总量的40%，同时该公司还是“北溪2号”（Nord Stream 2）天然气管道项目的主要运营公司。尽管欧盟平常总是试图限制与改造和Gazprom公司的合作关系，但当危机来临时，该公司仍然选择增加对欧盟的天然气供应。在此次能源危机后，欧盟将会加快其能源转型步伐，进一步增强能源进口渠道多元化，降低对俄罗斯的能源依赖。

<https://carnegiemoscow.org/commentary/85545>

撰稿人：张元世男

13、《外交学人》：欧洲议会发声支持缅甸反对派

10月11日，《外交学人》网站刊登东南亚事务编辑塞巴斯蒂安·史坦吉欧（Sebastian Strangio）撰写的文章《欧



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间

洲议会发声支持缅甸反对派政府》。文章指出，欧洲议会在上周晚些时候以 647 票赞成、2 票反对、31 票弃权通过决议，表示将“支持缅甸人民争取民主、自由和人权的斗争”，并“支持缅甸联邦议会代表委员会（CRPH）及缅甸影子民族团结政府（NUG）作为缅甸人民民主愿望的唯一合法代表”。欧洲议会的支持表明，军政府试图获得国际承认、成为该国合法政府的努力遭到了挫折。但作者表示，虽然欧洲议会的支持动议对 NUG 来说是重要的一步，但议会之所以能够采取这样的行动，正是因为它不需要权衡实际决策本身的后果。目前，大多数国家都避免在缅甸危机中“选边站队”，以保持选择余地。文章最后强调，尽管提出了这项动议，但西方对民族团结政府的支持可能仍然是非正式和非官方的。

<https://thediplomat.com/2021/10/eu-parliament-voices-support-for-myanmars-opposition-government/>

撰稿人：彭智涵

撰稿人：雷云亮、陈晖博、陈逸实、聂未希、汤卓筠、吴子浩、杨雨霏、王乾任、范诗雨、彭智涵、李光启、陈蕾、张元世男、孟子琦

审稿人：贺刚、姚锦祥、苏艳婷、袁微雨



欢迎关注 CISS
010-62771388
ciss@mail.tsinghua.edu.cn

如需订阅电子版，请访问 CISS 网站
<http://ciss.tsinghua.edu.cn>
北京市海淀区清华大学明理楼 428 房间