



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报

(2021年9月14-15日)

1、美国传统基金会：当前世界比“9·11”时更不安全

9月13日，美国传统基金会(Heritage Foundation)发布外交和国防政策研究所副主席詹姆斯·杰伊·卡拉法诺(James Jay Carafano)撰写的评论文章《今天的世界比“9·11”事件发生时更不安全》。文章指出，“9·11”事件发生二十年后的今天，塔利班组织依然强大，美国面临新的反恐形势，国家安全仍然受到巨大威胁。作者认为，美国政府应该采取实质性措施维护本国安全。美国从阿富汗撤军的决定是错误的，因为跨国恐怖主义依然存在且将继续存在。尽管阿富汗问题对美国财政造成巨大压力，但是撤军造成的安全问题将影响美国未来的发展乃至全球发展趋势。因此，美国政府应该采取实质性措施应对“9·11”事件后的全球性安全问题。此外，美国还应该为世界安全考量，继续采取严厉措施打击恐怖主义。

<https://www.heritage.org/terrorism/commentary/were-less-safe-today-911>

撰稿人：范诗雨

2、《报业辛迪加》刊文分析拜登多边主义的两种类型

9月8日,《报业辛迪加》网站刊登了前联合国开发计划署署长、布鲁金斯学会高级研究员凯末尔·德尔维什(Kemal Dervis)的评论文章《拜登多边主义的两种类型》。文章指出,美国总统拜登举办的气候峰会,以及即将于年底举行的民主峰会体现了其多边主义的不同方面。气候峰会旨在为全球提供治理气候变化的关键公共产品,而民主峰会则旨在推广具有普适的民主价值观。作者认为,基于提供全球公共产品方面的多边主义可以得到务实推进。而以价值观为基础的多边主义则面临复杂挑战。建构共同价值观固然可以让合作者彼此更加信任,但更困难的是具有异质性意识形态的国家之间可能会在价值观上缺乏信任,而且他们之间的潜在利益冲突很难调和。作者建议,拜登政府应考虑民主峰会的规模,同时强调该峰会目标不是建立一个新的正式的民主国家联盟。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/joe-biden-multilateralism-climate-democracy-summits-by-kemal-dervis-2021-09>

撰稿人: 郑乐锋

3、国家利益: 美国需要重新思考如何应对中国的崛起

9月13日,《国家利益》网站发布外交政策分析师布赖恩·克拉克(Brian Clark)的文章《美国应该思考如何应对中国的崛起》。文章认为,美国是中国崛起的主要支持者和参与者。因为美国不仅为其提供了稳定的储备货币,而且提供

了最大的出口市场。虽然两国经济同时受益于中国崛起，但也造成了“修昔底德陷阱”困境。因此，美国采取了一种军事遏制和经济接触的混合战略。但现在该战略被两党认为已经失败，所以美国需要从以下角度重新思考应对中国崛起的方法。第一，美国的新战略不应该以对抗为中心，而是以包容和克制为中心。第二，美国应该认真尊重禁止使用武力的国际法。第三，与中国合作改革当前的国际秩序。

<https://nationalinterest.org/blog/buzz/america-needs-rethink-how-it-handling-china%E2%80%99s-rise-193513>

撰稿人：黄婷

4、CSIS：在COP26召开前与中国就气候问题进行接触

9月10日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布詹姆斯·R·施莱辛格能源与地理政治主席尼科斯·塔夫斯（Nikos Tsafos）的文章《在第26届联合国气候变化大会（COP26）召开前与中国就气候问题进行接触》。文章指出，当前美中两国关系比《巴黎协定》签订时更加敌对，气候谈判的格局也已经发生了变化。2015年的目标是得到参与者对气候治理行动的承诺，而当下的目标是将承诺转化为具体的行动。在这样的背景下，美国应该采取如下行动：第一，阻止中国在海外的煤炭融资。但这主要不取决于中国而是要求各国寻找煤炭的替代品，共同停止要求中国帮助他们扩建煤炭产业。第二，美国及其伙伴应提出一个框架，允许公众在全球贸易的背景下对新技术提供更大的支持，以达到集体施

压中国的效果，遏制中国支持本土产业向海外倾销的举动。第三，继续推进根据进口商品的碳强度对其征税的方案。美国应阻止中国破坏该提案，防止中国破坏将碳纳入世界贸易体制的努力。第四，加强国际社会对新兴经济体的支持，增加对低碳能源和抗风险能力的资助，减轻阻碍许多国家采取气候治理行动的债务负担。综上，气候问题的关键不在于华盛顿与北京的直接谈判和妥协，而在于国际社会向中国施加压力。

<https://www.csis.org/analysis/engaging-china-climate-cop26>

撰稿人：李星原

5、法国国际关系研究所：阿联酋作为区域新的非洲事务参与者的雄心受阻

9月13日，法国国际关系研究所(Institut Français des Relations Internationales)发表研究员让-卢·萨曼 (Jean-Loup Samaan) 撰写的政策简报《阿联酋在非洲：新区域参与者雄心的受阻》。文章分析了阿联酋自2011年作为新的非洲事务参与者所遇到的安全与外交问题和其在地区内的发展前景。作者认为，自阿拉伯之春以来，阿布扎比毫不掩饰的在非洲使用其经济和军事力量，本质上是阿布扎比与海湾地区对手在域外的零和游戏。军事上，阿联酋与许多非洲国家的军事机构建立了密切联系，通过复制“埃及模式”来打击在非洲的伊斯兰敌对势力。然而无节制的力量输出导致萨赫勒地区安全局势恶化，也使阿联酋成为一个不受欢迎的调节者。作

者分析，若地区内国家间争端能得到缓和，且阿联酋领导人能从区域内视角出发改变其战略诉求，则未来有望看到阿布扎比改变其对非政策，成为促进地区稳定和区域内对话框架的维护者。而成为联合国安理会未来的非常任理事国则可能是转变的开端。

<https://www.ifri.org/fr/publications/notes-de-lifri/emirats-arabes-unis-afrique-ambitions-parfois-contrariees-dun-nouvel>

撰稿人：李光启

6、CSIS：拜登应加强与厄瓜多尔政府接触

9月14日，美国战略与国家问题研究中心（CSIS）网站刊登中心高级副总裁丹尼尔·伦德（Daniel F. Runde）和美洲项目研究员瑞安·伯格（Ryan C. Berg）共同撰写的文章《拜登-哈里斯政府应该与厄瓜多尔接触》。文章回顾了现任厄瓜多尔总统吉列尔莫·拉索上任百天以来的成绩，称其支持率超过70%是“一项令人印象深刻的壮举”，提出应把握机会加强与拉索政府接触。作者指出，由于厄瓜多尔前任总统的反美倾向，中国和俄罗斯与该国内建立了深厚的经济联系。现阶段，美国应该采取短期和中期措施支持厄瓜多尔的贸易发展、与厄瓜多尔建立有效的安全伙伴关系，应对地区复杂环境。例如，拜登应该继承前任与厄瓜多尔达成的“清洁网络”倡议，该倡议是以35亿美元债务减免为条件的旨在遏制中国电信公司的跨国倡议，否则瓜多尔就会重新向中国寻求信贷。

总之，拉索总统上任后的成功是个好兆头，美国应抓住机会与之接触。

<https://www.csis.org/analysis/biden-harris-administration-should-engage-ecuador>

撰稿人：苏艳婷

7、CFR：美国因西非政变削弱对其援助不利于美国利益

9月8日，美国外交关系协会（Council on Foreign Relations）刊登了前美国驻尼日利亚大使，外交关系协会非洲政策高级研究员约翰·坎贝尔（John Campbell）的文章《政变正重返西非》。文章首先指出，后殖民时期的西非地区一直被军事政变所困扰，但地区强国尼日利亚在1999年改革后对政变的反对，以及西非国家经济共同体(ECOWAS)对政变的强烈谴责和制裁似乎标志着政变时代的结束。然而在最近五个月的时间里，西非再度爆发了三起暴力军事政变。几内亚、马里和乍得的军事领袖都从军队中崛起并宣布自己为新任领导人。文章进一步分析，缺乏合法性是导致西非国家再度爆发政变的主要原因。西非国家的精英统治阶层和普通民众之间的高度割裂性使得政变本质上是统治集团内部的变化，并没有深入民众发展成社会革命。美国对西非三国的政变持谴责态度，认为其破坏了民主选举政府，并暂停了对其的经济援助。文章认为，美国停止援助这一行为可能会削弱美国在当地的军事影响力从而不利于美国利益。

<https://www.cfr.org/blog/coups-are-back-west-africa>

撰稿人：王乾任

8、半岛电视台：是时候停止美国外交政策的积木游戏了

9月12日，半岛电视台网站刊登了丹佛大学约瑟夫·科贝尔国际关系学院副教授亚伦·施奈德（Aaron Schneider）和圣名大学国际关系和政治学助理教授阿图罗·洛佩斯-莱维（Arturo Lopez-Levy）的署名文章《是时候停止美国外交政策的积木游戏了》。文章认为，连续三届美国政府都知道其在阿富汗地区的投入是就像是一幢由积木搭建的“塔楼”，但是他们并未对“塔楼”倒塌做好准备，也没有采取措施帮助继任者应对最终的坍塌。作者回顾了美国历史上在阿富汗、伊拉克、海地、多米尼加共和国、古巴和尼加拉瓜等地的军事占领，认为这些倒塌的“塔楼”反映了美国帝国主义的狂妄自大。单边制裁从未产生政权更迭的预期结果，却造成了大量民众的痛苦，为原本摇摇欲坠的当地政权提供了民族主义支持。而赢得积木游戏的唯一办法是“不要玩”，帝国的傲慢导致美国一直建造着注定将倒塌的“塔楼”。

<https://www.aljazeera.com/opinions/2021/9/12/it-time-to-stop-playing-jenga-with-us-foreign-policy>

撰稿人：邵志成

9、卡内基国际和平基金会：朝鲜新型巡航导弹的重要性

9月13日，卡内基国际和平基金会官方网站发表由核政策项目的高级研究员安基特·潘达（Ankit Panda）撰写的题

为《朝鲜新型巡航导弹的重要性》文章。文章援引朝鲜官方媒体报道，称该国国防科学院进行了新型远程巡航导弹的首次全面飞行试验，该导弹是一种“战略武器”，将在运载核武器方面发挥作用。该导弹的功能类似于无人机，但运作方式与传统弹道导弹大不相同，并且其到达目标的时间比弹道导弹要长得多，这意味着防御者需要更多时间来对抗攻击。文章分析，朝鲜新型巡航导弹试验对美国三大政策影响：一是美国及其盟国应该树立“解释性先例”，即具有核能力的巡航导弹属于违规行为；二是拜登政府应继续以外交方式就朝鲜核能力及核试验问题进行交涉；三是美国应继续与日韩就朝鲜核能力对军事准备和半岛危机升级的影响进行磋商。

<https://carnegieendowment.org/2021/09/13/why-north-korea-s-new-cruise-missile-matters-pub-85331>

撰稿人：黄瑛

撰稿人：郑乐锋、黄婷、李星原、邵志成、王乾任、范诗雨、李光启、黄瑛

审稿人：姚锦祥、苏艳婷、朱荣生