



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021年9月8-9日)

1、《政客》杂志刊文分析塔利班与基地组织的关系发展

9月7日,《政客》杂志刊登美国情报咨询公司苏凡集团政策与研究主任科林·克拉克(Colin Clarke)文章《基地组织振奋于塔利班的掌权,但原因非你所想》。文章认为,随着塔利班在阿富汗掌权,基地组织认为其过去二十年安静和耐心在地区进行重建、避免过多袭击西方目标的发展战略是正确的。如今,塔利班与基地组织的联系愈发紧密,但事态发展前景与往昔不同:塔利班不会再暗中帮助基地组织策划对西方的重大袭击,双方将联合起来巩固地区权力,打击共同的圣战敌人(如“伊斯兰国”呼罗珊分支 ISIS-K)。美国也将面临更复杂的形势,一方面美国不用过分担心圣战组织与塔利班联手袭击西方国家,另一方面美国针对“伊斯兰国”的反恐行动反倒会加强塔利班和圣战组织的地区实力地位。缺乏有效反叛乱政策能力的塔利班可能依赖基地组织来打击 ISIS-K 和潘杰希尔地区叛乱分子,巴基斯坦可能通过他们来实施针对印度的恐怖活动。这些新形势在当下可能仅具有地区后果,但美国必须意识到,巴基斯坦和塔利班利用恐

怖主义组织代理人实现地区目标可能造成国际后果，特别是印巴两个核大国若因此不断加剧对抗，其后果将是全球性的。

<https://www.politico.com/news/magazine/2021/09/07/al-qaeda-taliban-complex-relationship-509519>

撰稿人： 陈晖博

2、《政客》：美国从阿富汗撤军不会削弱跨大西洋联盟关系

9月6日，《政客》刊登哈佛大学肯尼迪学院客座教授娜塔莉·托茨（Nathalie Tocci）的文章《欧洲对拜登的担忧实际上是对自己的担忧》。文章认为，美国从阿富汗撤军的混乱使欧洲领导人无法掩饰其对拜登外交政策的失望。自特朗普政府以来，欧洲担忧的核心是美国孤立主义卷土重来。尽管拜登上任后表达了美国重返全球的决心并有所行动，然而，美国何时“回来”仍悬而未决。轻易从阿富汗撤军使欧洲国家担心美国在巴尔干半岛、波罗的海可能有类似行动。这种担忧是错误的，拜登没有任何言论表明美国对欧洲的安全承诺有所削弱。其政府的外交政策原则是，作为一个大国，美国明白本国资源的有限并战略上选择将其输送到最重要的地区，如中俄。因此，从阿富汗撤军并未破坏、反而强化了对欧安全承诺。在阿富汗战争失败后，拜登阐明了他的外交政策，他宣称人权将是美国外交政策的中心。但要做到这一点，不是通过无休止的军事部署，而是通过外交、经济手段和动员世界其他国家支持。撤军使欧洲不安的原因在于这与西方自由价值观背道而驰，将阿富汗交给塔利班被视作从

西方坚持的自由民主上撤退。然而，拜登的外交政策表明，通过军事干预和国家建设促进民主的日子已一去不返。自由国际秩序鼎盛时期已过，除格鲁吉亚、乌克兰等地，人道主义干预、制裁、贸易限制等措施已难以发挥建设民主的作用。对外推广西方价值观需要新的政策工具和方法，将原则和实用主义结合；这要求欧洲在政策设计与实践上承担更大的责任和风险。新方案需要欧洲信任拜登政府，并愿意为了大西洋两岸的共同利益与美国合作。

<https://www.politico.eu/article/europe-joe-biden-anxiety/>

撰稿人：杨雨霏

3、半岛电视台：欧盟应为阿富汗人道主义灾难负责

9月4日，半岛电视台发表伦敦大学皇家霍洛韦学院历史学家安德烈亚·马莫内（Andrea Mammone）的文章《欧洲正在将阿富汗难民政治化而非帮助他们》。文章认为，一些欧洲右翼政客已经开始利用阿富汗难民问题谋求政治利益，声称塔利班和其他极端组织正假借难民的名义“混入”西方国家。这些右翼人士深受反伊斯兰和民粹主义影响，正采取更公开的敌视和反移民言论。文章强调，许多欧盟成员国自2001年以来深度卷入阿富汗事务，理应为阿富汗的人道主义灾难负责，而非将其甩锅给美国一方。欧洲目前的右翼言论，长期来看并不会确保其安全和繁荣，反而会助长其内部的民族主义和仇恨情绪，并将欧洲孤立于世界。文章呼吁欧洲借

此机会，认真反思并执行负责任的移民政策，落实其自由和尊重人权的基本价值观。

<https://www.aljazeera.com/opinions/2021/9/4/europe-is-politicising-afghan-refugees-instead-of-helping-them>

撰稿人：姚锦祥

4、法国国际关系研究所：伊核问题谈判前景黯淡

9月6日，法国国际关系研究所发表研究员西尔万·盖洛 (Sylvain Gaillaud) 撰写的题为《伊朗核协议会谈可能成功》的文章。作者分析了拜登继任后伊核协议继续的可能性，认为本次谈判既是美国重新树立地区形象、重建可信度的契机，又是对拜登政府执政能力的考验，若能在秋季展开的新一轮对话中取得积极成果，美国则有望进一步稳定地区局势，改善美伊关系。同时作者指出，阿富汗塔利班的胜利将为地区局势带来新的不稳定因素且对伊朗的地区防务带来威胁，加之新冠疫情大流行，伊朗可能会在此时选择在谈判桌上与华盛顿达成共识。但是，美国在秋季会谈中可能面临着严重的外交考验，随着伊朗的核浓缩水平的提升，保守派新领导人易卜拉欣·莱希 (Ebrahim Raisi) 很有可能在外交上采取拖延战术，届时核危机将一触即发。尽管作者认为秋季谈判有达成共识的可能，但谈判整体前景仍不明朗，一来美国试图限制伊朗的弹道武器打击能力并打压其对真主党的支持，二来莱希上台也会使谈判前景暗淡。

<https://www.ifri.org/fr/publications/briefings-de-lifri/washington>

-teheran-pourparlers-de-vienne-jcpoa-peuvent-aboutir

撰稿人：李光启

5、《国会山报》：美中在气候变化问题上的分歧

9月7日，《国会山报》网站刊登了观点栏目撰稿人约瑟夫·博斯科（Josepf Bosco）的评论文章《气候变化能否让中国成为全球法外之地》。文章回顾了今年以来美中之间的几次高层往来以及美中双方对气候变化问题的基本态度，指出虽然气候变化问题一直是拜登政府提倡的美中合作的重要领域，但是双方在气候变化问题上的基本态度存在分歧：美国强调美中关系是竞争甚至对抗的关系，气候变化问题不应屈从于双边关系中的其他关键问题，中国则强调要在相互平等、互相尊重的前提下发展双边关系、开展气候变化问题的合作。作者指出，美国将采取更多行动督促中国应对气候变化问题，并且美国想要在与中国的竞争中取胜，就要持续利用经济、信息技术等其他手段联合志同道合的国家形成全球联盟对抗中国。

<https://thehill.com/opinion/international/571004-could-climate-change-finally-expose-china-as-a-global-outlaw?amp>

撰稿人：苏艳婷

6、《外交学人》：美日加强海上军事合作共同应对中国

9月4日，《外交学人》刊登了研究东亚安全和海事问题的纽约独立作家和研究员史蒂文·斯塔什维克（Steven

Stashwick) 的文章《今年秋天，美国战机将首次从日本军舰上起飞》。文章提到，美国海军陆战队司令大卫·伯杰(David Berger) 将军透露，美国 F-35B 战斗机将于今年秋天首次从日本军舰上起飞。作者认为，这一行为是提高两国军队协作能力的重要一步，增强了日本的关键军事能力。目前，日本正在对“加贺”号(Kaga)和“出云”号(Izumo)两架直升机驱逐舰进行改装，以容纳美国的战斗机。作者推断，由于“出云”号的改装在今年夏天已经完成，而“加贺”号尚未结束改装，因此美国战机很可能将在“出云”号上起飞。作者指出，美国海军陆战队和日本自卫队将合作阻止中国突破所谓的“第一岛链”。

<https://thediplomat.com/2021/09/in-a-first-us-jets-will-fly-off-a-japanese-warship-this-fall/>

撰稿人：王乾任

7、布鲁金斯学会：菅义伟卸任对日本政局的影响

9月3日，布鲁金斯学会发布学会日本问题专家米瑞娅(Mireya Solís)撰写的评论文章《菅义伟卸任：疫情时代的日本政治》。文章指出，菅义伟不属于任何执政党派别，他的首相生涯与日本民众信任度息息相关，菅义伟的卸任表明本届政府应对疫情不力，公众对政府的信任度下降。作者认为，菅义伟的卸任使自民党内部政治力量冲突加剧，导致日本政治不确定性上升。日本当前面临三个主要问题：第一，新的自民党领导人能否恢复民众对政府的信任；第二，菅义伟的

数字经济和绿色能源转型等政策能否延续；第三，日本新政府能否凭借稳定的领导力和积极主动的外交政策带领日本走出疫情阴霾。总之，菅义伟卸任后的日本政坛变幻莫测，政局的发展变化将对日本和世界造成巨大影响。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/09/03/suga-steps-down-japanese-politics-in-the-pandemic-era/>

撰稿人：范诗雨

8、观察家研究基金会：印度应重振与斯里兰卡的双边关系

9月9日，印度观察家研究基金会网站刊登麦克唐纳·劳里埃研究所董事会成员维杰·萨帕尼（Vijay Sappani）所撰文章《绘制印度与斯里兰卡关系的新轨迹》。文章指出，印度与斯里兰卡始终维持着相对稳定和友好的关系，两国在关键的经济和安全目标上保持一致。然而，近年来斯里兰卡向中国寻求经济支持，中国和斯里兰卡经济合作的推进引发了印度的担忧。文章认为，地理位置和历史文化的密切联系使得印度与斯里兰卡注定是长期的合作伙伴，当前印度需要重振与斯里兰卡的双边关系，与中国在该地区展开影响力的角逐。首先，印度应在教育、医疗和旅游业领域与斯里兰卡开展更广泛的合作，例如在斯里兰卡东北部合作建设技术和英语培训中心。第二，印度应扩大其信息技术服务企业在斯里兰卡的业务规模，为斯里兰卡提供就业机会，同时促进其服务经济的发展。第三，印度应利用自身文化软实力，向斯里兰卡提供其少数民族管理方面的经验，帮助斯里兰卡起草语言文

化政策的相关法案。最后，两国应加强人文交流联系，印度将向斯里兰卡提供 1500 万美元的“佛教交流基金”，两国可以借此建立佛教知识和旅游走廊。，并邀请斯里兰卡加入印度板球超级联赛，促进两国民间友谊和旅游业的发展。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/charting-a-new-trajectory-in-india-sri-lanka-relations/>

撰稿人：吴子浩

9、《国会山报》：民主党不应停止向埃及提供安全援助

9月7日，《国会山报》刊登前美国国防部中东政策副部长助理西蒙娜·莱丁（**Simone Ledeen**）的文章《民主党正在放弃美国盟友：下一个会是埃及吗？》。作者指出，拜登政府正在重新考虑包括埃及在内的数个关键安全伙伴关系。其中，就是否继续向埃及提供安全援助问题，反对声最大的是康涅狄格州民主党参议员克里斯托弗·墨菲（**Christopher Murphy**），而作者认为美国应该继续提供援助以保护自身安全利益。第一，埃及面临多重安全挑战，需要美国安全援助才能继续在地区安全事务上发挥领导作用。如果美国不提供援助，埃及很可能转向俄罗斯或美国战略对手求助。第二，失去埃及这个关键伙伴将使美国利益受损。埃及的地区领导力不仅体现在其抑制了伊斯兰武装分子在西奈半岛引发的动乱，而且帮助了以色列和 Hamas 达成停火协议，维持了以巴关系的脆弱和平。第三，埃及西部面临利比亚内战的威胁，而南部面临与埃塞尔比亚争夺尼罗河水资源的挑战。作者认

为，内忧外患的埃及需要美国，而美国需要埃及继续作为维护和平与稳定的关键地区领导者，这符合美国的长期利益。开罗在重要的地区安全挑战中发挥了领导作用，美国应予以鼓励和支持，而非惩罚。

<https://thehill.com/opinion/international/571115-democrats-are-abandoning-us-allies-is-egypt-next>

撰稿人：汤卓筠

10、《外交学人》：加入上合组织无法实现伊朗的外交目标

9月7日，《外交学人》在其网站发表德黑兰大学博士研究生法丁·埃夫特哈里（Fardin Eftekhari）的文章《为什么伊朗如此热衷于加入上合组织？》。文章指出，伊朗最高领袖哈梅内伊（Ayatollah Ali Khamenei）提出了伊朗下一阶段外交政策的核心轮廓和新总统莱希（Ebrahim Raisi）应该追求的方向：不再将《联合全面行动计划》（Joint Comprehensive Plan of Action, JCPOA）置于外交政策的核心位置，转而加强与中国、印度和俄罗斯等非西方国家的联系，以促进伊朗的经济发展。因此，伊朗积极寻求加入上合组织，且据伊朗和俄罗斯方面消息，伊朗该心愿有望在近期达成，这可以看作是伊朗向东方倾斜的第三次决定性行动。但是，作者认为，加入上合组织并不能实现伊朗的外交目标。上合组织并非区域性经济组织，其主要目的在于打击恐怖主义、极端主义和分裂主义。因此，一方面，成为上合组织的正式成员国将使伊朗负担更多的反恐责任，且可能要求伊朗在一些与其不相

干的议题上表态，比如印度与中国和巴基斯坦的边境争端；另一方面，加入上合组织并不能使伊朗获得其追求的利益，上合组织无法提升伊朗应对中东安全问题的能力，相反，被贴上了上合组织成员国的标签还可能加剧伊朗与美国在中东地区的阿拉伯盟友之间的对立状态。因此，仅仅成为地区组织的一员并不能帮助伊朗突破制裁壁垒，也不能丰富伊朗的外交关系。

<https://thediplomat.com/2021/09/why-is-iran-so-keen-on-joining-the-sco/>

撰稿人：聂未希

撰稿人：吴子浩、聂未希、陈晖博、汤卓筠、杨雨霏、王乾任、范诗雨、王亭月、李光启、黄瑛

审稿人：贺 刚、姚锦祥、苏艳婷