



## CISS 海外信息专报

(2021 年 7 月 28 日)

### 1、卡内基欧洲中心：伊拉克与美国未来关系走向

7月28日，卡内基欧盟研究中心官网发布卡内基中东中心客座高级研究员哈里斯·哈桑（Harith Hasan）撰写的题为《伊拉克总理访问拜登后，美伊关系未来走向》的文章。文章指出，在伊拉克困难时期，其总理穆斯塔法·卡迪米（Mustafa al-Kadhimi）访问美国，并提出了美军撤军或设定撤军时间表的明确诉求，但同时希望不要失去美国支持。卡迪米曾在特朗普政府时期支持在能源领域发展有利于美国公司的项目，证明其可以向美国提供经济收益，以期美国继续支持伊拉克。作者预测，卡迪米本次与拜登会面后，有利于其减轻国内压力，并缓解来自什叶派民兵组织的压力。但未来仍将受多方面因素制约，比如美国撤离中东的大趋势、卡迪米总理的政党支持偏少，以及伊拉克所面临的严峻疫情挑战等。

<https://carnegie-mec.org/2021/07/26/iraq-s-prime-minister-visited-biden.-what-happens-next-pub-85040>

撰稿人：黄瑛

## 2、《外交学人》：美菲有望恢复受损的防卫协议

7月23日,《外交学人》刊登了东南亚方向编辑史坦吉欧(Sebastian Strangio)的文章《美菲有望恢复受损的防卫协议》。文章指出,美菲可能会借美国国防部长劳埃德·奥斯汀(Lloyd Austin)出访菲律宾之际修复《访问部队协议》(Visiting Forces Agreement)。这一协议是美菲于1998年签署的重要军事协议,包括菲律宾同意美军与本国军队举行联合军事演习、准许美国部队驻扎菲律宾等重要内容。在2020年2月,菲律宾总统杜特尔特提出要加强自身国防建设,减少对美国的依赖,下令终止这一协议。而在今年6月份,杜特尔特表达出与美国进一步讨论该协议的意愿。文章指出,菲律宾国内对于《访问部队协议》的看法分为两派:支持派认为该协议可以为菲提供安全保护;而反对派则视其为对美安全依赖,并且纵容了美国官员在菲的犯罪行为。文章最后指出,2022年的总统大选会为该协议的修复带来新的变数,原因在于现任总统杜特尔特对该协议整体持怀疑态度,而他目前高达91%的民众支持率可能会影响下届总统的做法。

<https://thediplomat.com/2021/07/us-philippines-set-to-reinforce-threatened-defense-accord/>

撰稿人:王乾任

## 3、《外交事务》：拜登政府的新叙利亚策略

7月27日,《外交事务》网站发布了华盛顿近东政策研究所研究员安德鲁 J. 泰布勒(Andrew J. Tabler)的文章《寻求新的叙利亚策略:拜登可以从特朗普的成功和失败中学到什么》。作者认为,拜登团队应从特朗普政府与阿萨德政权的互动中获取改变现行对叙政策的经验。由于阿萨德政府在2018年打破了岬港会议中签订的停火协议,美国前国务卿蓬佩奥执行了新的对叙政策。新政策中包括支持“叙利亚民主力量”打击“伊斯兰国”、稳定解放地区并安置难民、驱逐当地伊朗部队等多项举措。特朗普政府为达成目标对阿萨德政府采取了一系列军事行动和外交制裁。尽管特朗普政府实现了该政策中的部分目标,但仍无法促使阿萨德政权改变其行为,也没有使联合国落实相关问题上的决议。作者认为,拜登政府应维持对叙利亚的制裁,指派叙利亚问题特使来负责执行特朗普团队未曾落实的行动,以保证政策的连贯性,并孤立阿萨德政权及其支持者;同时,还应限制俄罗斯和伊朗在叙利亚的影响力。只有这样,才能通过外交途径在较短时间内解决叙利亚问题。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-07-27/search-syria-strategy>

撰稿人:李光启

#### 4、美国传统基金会:东盟应对缅甸政变的措施是失败的

7月23日,美国传统基金会发布亚洲研究中心高级政策分析师奥莉薇娅·易诺士(Olivia Enos)和2021年夏季青年领

袖项目成员帕特里克·科（Patrick Coe）共同撰写的评论文章《东盟应对缅甸政变的措施是失败的》。文章指出，东盟为应对缅甸政变提出的“五点共识”并没有缓解缅甸国内紧张形势，缅甸军政府仍对局势保持绝对控制。东盟不干涉各国内政的原则阻碍了该地区民主发展，导致东盟在解决缅甸危机的过程中错过了发挥建设性作用的机会。作者建议，在解决缅甸危机的过程中东盟应该与美国展开紧密合作，通过经济制裁等多种方式制衡缅甸军政府。相反，如果东盟继续与缅甸军方交易，东盟或将成为国际制裁的主要目标。

<https://www.heritage.org/asia/commentary/aseans-response-myanmar-coup-failing>

撰稿人：范诗雨

## 5、日本智库：海上保安厅应扩大能力应对中国挑战

7月1日，笹川和平财团网站刊登海上保安大学校教授古谷健太郎（Furuya Kentaro）所撰文章《中国对海洋秩序的挑战为日本海上保安厅带来了能力建设的新任务》。文章指出，日本海上保安厅主要与其他国家的海上安保机构进行合作，交流维护海上治安的知识和经验。但随着亚洲安全环境的变化和2016年“自由开放的印度-太平洋”理念的提出，海上保安厅的能力建设被视为实践该理念的重要一环。从海上保安厅的历史来看，它在20世纪70年代的主要任务是通过航道测量来保证原油运输安全；从2000年开始，

它开始在海事执法领域加强自身能力建设。2010 年前后，中国与周边国家的南海争端促使日本海上保安厅进一步扩充能力和专业性，强化了对国际法、国际关系的理论和实务学习，力图通过国际合作维护本地区的航行自由和基于规则的海洋秩序。

[https://www.spf.org/iina/articles/furuya\\_05.html](https://www.spf.org/iina/articles/furuya_05.html)

撰稿人：王亭月

撰稿人：王乾任、范诗雨、王亭月、李光启、黄瑛

审稿人：姚锦祥、苏艳婷