



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021年7月22日)

1、《国会山报》刊文比较特朗普政府与拜登政府的中国政策

7月20日,《国会山报》刊登前美国国防部中国事务主任约瑟夫·博斯科(Joseph Bosco)所撰文章《彭斯与拜登的中国政策:相互竞争又彼此一致的愿景》。文章认为,纵使两党出于政治需要而互相攻讦,特朗普政府与拜登政府的对华政策实则拥有大致相同的框架。拜登政府应承认特朗普政府在扭转两党数十年来对中美关系管理不善的问题上取得初步成功,同时,特朗普政府及其支持者也应肯定拜登政府对这一政策转变的延续与坚持。事实上,拜登政府往前推进了许多特朗普政府的对华政策议程,例如继续执行中美第一阶段经贸协议、推动发展美台“准官方”关系、继续扩大航行自由行动和过境台湾海峡、将更多中国公司列入受限实体清单等。文章最后指出,如果拜登政府欲彰显其与前任具有不同的对华政策,其需完成两件事:第一,华盛顿必须明确表示它将在军事上保护台湾免受中国大陆的任何攻击或胁迫,让中国大陆清楚中美在台湾发生冲突的灾难性后果将不仅限于国家声誉和外交层面;第二,拜登政府应充分利用其在多边制度和人权问题上的优势,领导全球各方在中国实现

政权更迭。如果拜登能成功应对中国的巨大挑战，他的成就将比肩罗纳德·里根。

<https://thehill.com/opinion/international/563760-pence-v-biden-on-china-competing-but-consistent-visions>

撰稿人：陈晖博

2、CSIS：美国推进中美洲北三角反腐行动以应对移民问题

7月20日，美国战略与国际问题研究中心刊登美洲项目高级顾问马克·施耐德（Mark L. Schneider）的文章《六个月以来：美国对北三角地区政策的变化》。文章认为，由于冷战后中美洲北部三角地区（危地马拉、萨尔瓦多、洪都拉斯）重建改造不彻底而产生贫困、腐败、暴力、管理不力等问题，这导致了新的移民潮与难民潮出现在美西南边境。对此，拜登政府出台了侧重于打击腐败的国家战略，提交涉嫌腐败行为者的“恩格尔名单”，并指示国土安全部恢复美人道主义庇护政策，以从源头上应对移民问题。副总统哈里斯联合了美国企业、非政府组织和基金会等多方力量，宣布出台针对弱势群体的大额投资计划，包括将人均GDP提高到8000美元以上、创造超300万个就业岗位、将贫困率降低至15个百分点等措施。此外，副总统哈里斯还宣布成立一个反腐联合工作组，利用金融情报等方法支持对该地区腐败份子的调查、起诉与定罪。文章指出，“恩格尔名单”人数多于预期表明在打击腐败方面行动多于承诺，这可能会成为拜登政府的一大特点。副总统哈里斯的合作计划表明其正在寻求

愿意专注于将受排斥人群纳入社会和经济主流的企业。例如微软承诺为该地区 300 万农村居民提供宽带覆盖，万事达宣布将为 500 万人提供金融服务等。此外，美国众议院于本月通过法案，批准了 8.66 亿美元资金下拨请求，作为对中美洲四年 40 亿美元援助中的第一笔，并指出国家善政与经济社会发展之间的根本联系是解决移民问题的必需要义。未来这些承诺是否能履行有两种观察指标，一是中美洲腐败、弱势群体就业等指标；二是美国合法移民渠道的增加情况。
<https://www.csis.org/analysis/six-months-changes-us-policy-toward-northern-triangle>

撰稿人：杨雨霏

3、美国《国防》杂志：俄罗斯的人工智能武器舰队将威胁美国国防安全

7月20日，美国《国防》杂志发布该机构高级编辑亚丝明·塔吉德（Yasmin Tadjdeh）所撰文章《算法战争：俄罗斯正在扩大人工智能武器舰队》。文章指出，目前俄罗斯正在寻求成为人工智能武器的领导者。俄罗斯军方已经开始在人工智能、大数据和软件技术的发展上投入巨大资源，同时，模仿美国国防高级研究计划局改革研发架构，并努力开发一个类似美军联合全域指挥和控制（JADC2）的自动化作战概念，决心确保未来战场上的信息主导地位。但作者指出，俄罗斯正寻求成为人工智能技术武器化的领导者，并计划将人工智能技术运用于电子战、情报、监视、侦察和战略决策过

程。文章进一步提出，俄罗斯人工智能生态中，头部企业均为政府资助，缺乏有利于自主创新的环境，也没有硅谷般的“技术集群”，研发多源自国立大学的实验室，很难开发出最尖端平台。因此，俄罗斯不是互联网技术发展的领导者，但其在军事领域的自动化发展决心巨大且颇有成就，美国如果放松对俄罗斯人工智能技术的警惕将是一个严重错误。

<https://www.nationaldefensemagazine.org/articles/2021/7/20/russia-expanding-fleet-of-ai-enabled-weapons>

撰稿人：吴子浩

4、纽约时报：欧盟抨击波兰和匈牙利法治问题但效果甚微

7月20日，美国纽约时报驻欧洲首席外交记者史蒂文·厄兰格（Steven Erlanger）和记者莫妮卡·普罗丘克（Monika Pronczuk）发表题为《欧盟抨击波兰和匈牙利法治问题，但效果甚微》文章。文章指出，欧盟委员会当日发表的《2021年法治报告》（2021 Rule of Law Report）审查了所有27个欧盟成员国的法治状况，严厉批评了波兰和匈牙利的近期行为破坏了法治、司法独立和媒体自由，并指出包括奥地利、保加利亚、马耳他在内的许多其他成员国也存在同样问题。尽管如此，波兰和匈牙利仍在寻求欧盟委员会批准其经济复苏基金。欧盟官员明确表示，该报告不会与随后是否批准或扣留其基金的决定相关联。此外，对波兰和匈牙利两国的制裁能否落地尚不明朗，因为欧盟实施任何制裁都需要依靠冗长的法庭程序或取得其他成员国的一致同意。尽

管该报告的实际效应遭受质疑，欧盟官员坚持认为报告将会促进辩论，影响政治议程，并存在各成员国与欧盟议会应用于决策的可能。

<https://www.nytimes.com/2021/07/20/world/europe/eu-poland-hungary-rule-of-law.html>

撰稿人：汤卓筠

5、美国和平研究所：气候变化有可能引发新的暴力冲突

7月19日，美国和平研究所高级顾问泰根·布莱恩(Tegan Blaine)发表题为《气候变化有可能引发新的暴力冲突，如何应对？》文章。文章指出，由于气候变化加剧了天气灾害，并破坏了粮食和水的稳定供应，这对本已脆弱的国家带来巨大影响，不仅增加暴力冲突的风险，而且加速人口流离失所和被迫迁移。作者认为，美国和国际社会可以通过在援助计划中设定基本优先事项来应对这些不断上升的危险。一方面，针对具体城市制定具体战略，帮助当地居民适应气候变化并以非暴力方式管理冲突，从而最大限度地发挥国际援助的作用；另一方面，加强西非国家经济共同体或东南亚国家联盟等区域组织的能力，包括解决脆弱性问题、促进区域合作等方面，以更好应对脆弱国家和地区气候变化风险。

<https://www.usip.org/publications/2021/07/climate-change-risks-new-violent-conflict-how-respond>

撰稿人：聂未希

撰稿人：陈晖博、杨雨霏、吴子浩、汤卓筠、聂未希
审稿人：贺刚、杨舒涵