



CISS 海外信息专报 (2021 年 7 月 7 日)

1、卡内基国际和平研究院:西方不应低估中国的网络能力

7月6日，卡内基国际和平研究院发布该院网络政策倡议非常驻学者尼克·比克罗夫特（Nick Beecroft）的文章《西方不应低估中国的网络能力》。作者认为，虽然中国的网络空间技术落后于美国，但中国领导人着眼于长期战略，因此作者建议西方政府不要低估中国。首先，评估一个国家的网络技术能力是困难的，其难点在于衡量网络行动的影响（尤其是在战略层面）。拥有网络技术能力是一方面，而重点是通过一致战略以实现预期结果并提供超成本收益的方式部署该能力。其次，中国在网络空间上奉行独特的战略，直接与美国或任何其他国家进行比较并不能充分体现中国在网络空间的优势。此外，评估中国网络行动的影响需要分析以间谍活动为重点的国际行动和以信息控制为重点的国内行动，尤其是这些行动所取得的效果，其有效性是通过从中获得的情报价值来衡量的。就中国网络间谍活动而言，评估情报价值变得复杂，因为许多行动的效果似乎在未来才会凸显。中国的战略目标是在与美国及其盟国的长期较量中获得优势。另一方面，北京为中国

网络作战创造了一种战略逻辑，其重点在于控制信息，这意味着使用融入所有经济和社会活动结构的工具对每个公民部署数字监控，再加上对人工智能和电子支付等技术的巨额投资。中国对信息空间控制的关注也体现在中国决心主导数字技术全球标准的发展，并确定以国家控制为中心的互联网全球治理框架。

<https://carnegieendowment.org/2021/07/06/west-should-not-be-complacent-about-china-s-cyber-capabilities-pub-84884>

撰稿人：李璇

2、新美国安全中心：美国结束了最漫长的战争

7月2日，新美国安全中心官网发布由军事、退伍军人和社会项目的兼职高级研究员杰森·登普西（Jason Dempsey）博士撰写的题为《离开巴格拉姆机场：美国结束了最漫长的战争》的文章。目前，尽管仍留存有一些小型前哨基地，但所有的美军和联军部队都已经离开巴格拉姆机场。巴格拉姆机场的关闭标志着美国最漫长的战争结束了。文章指出，巴格拉姆机场曾经是阿富汗最大的空军基地，也是美国在近二十年冲突中的空中行动中心。该基地对于美国旨在挫败塔利班推翻喀布尔政府的攻势，并防止恐怖组织利用阿富汗攻击美国及其盟国的行动至关重要。二十年来，美国高度重视这一机场的地缘战略价值，美国各界人士多次抵达该机场进行考察和访问。文章援引了美国政界、军届和学界人士对于美国此次撤军的观点，他们

普遍认为，此次撤军对美国来说是一种耻辱，是对战略要地的放弃，而且撤军可能给当地的政治和安全局势带来冲击。

<https://www.cnas.org/press/in-the-news/u-s-leaves-bagram-airfield-as-america-winds-down-its-longest-war>

撰稿人：赵宇琪

3、《报业辛迪加》：实现和平应当是阿富汗的优先事项

7月6日，《报业辛迪加》官网发布吉尔吉斯共和国前总理卓奥玛尔特·奥托尔巴耶夫（Djoomart Otorbaev）撰写的题为《若阿富汗沦陷》的文章。文章指出7月2日，美国军方将庞大的巴格拉姆空军基地的控制权交给了阿富汗政府。美国军队及其北约盟国计划于7月中旬离开阿富汗，远早于美国拜登总统规定的2021年9月11日的撤军日期。塔利班现在直接控制了该国一半以上的地区行政中心，占70%的领土。作者认为，随着中国决心深化与欧亚大陆的贸易、投资和基础设施联系，阿富汗应当借助其良好的战略地位更深入地融入中亚经济，但是无论如何实现和平都应当是阿富汗的优先事项。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/afghanistan-taliban-implications-for-central-asia-china-russia-europe-by-djoomart-otorbaev-2021-07>

撰稿人：黄瑛

4、威尔逊中心：拜登可以采取支持中东的复苏

7月6日，威尔逊中心刊登公共政策研究员哈勒姆·弗格森（Allam Ferguson）的文章《拜登可以在为中产阶级制定外交政策的同时支持中东的复苏》。作者认为，如果中东和北非的治理质量没有显著改善，也没有相关的经济收益，民众的不满将再次压倒该地区的政府。首先，美国可以优先考虑约旦、突尼斯和摩洛哥等亲密伙伴进行全国范围的疫苗接种活动来稳定社会和重启经济，同时加强美国的外交形象。其次，美国可以扩大其发展机构已经在该地区脆弱经济体中开展的工作。美国国际开发署 (USAID) 已经建立了机制和实地合作伙伴，直接支持突尼斯、埃及和其他地方的中小企业。第三，美国还需要帮助陷入困境的政府抓住这个机会进行持久的经济改革，向国内外企业家开放经济，以实现持久和具有包容性的经济增长以及由此产生的稳定。第四，美国可以帮助伙伴国家针对教育改革制定必要的立法或监管改革条例，以从长远角度振兴经济。第五，美国可以鼓励本国企业投资其中东合作伙伴。如果拜登政府认真对待针对中产阶级的外交政策，那么它需要大幅扩大与美国本土中小企业的接触，并利用他们好斗的冒险精神来促进国外的稳定和国内的繁荣。

<https://www.wilsoncenter.org/article/biden-can-support-recovery-middle-east-while-building-foreign-policy-middle-class>

撰稿人：李璇

5、《报业辛迪加》：乔·拜登的“尼克松战略”

7月6日，《报业辛迪加》官网发布由纽约大学经济学名誉教授梅尔文·克劳斯（Melvyn B. Krauss）撰写的题为《乔·拜登的尼克松战略》的文章。文章指出，美国总统拜登、法国总统马克龙和德国总理默克尔积极寻求与俄罗斯总统普京解冻关系，尽管荷兰、波罗的海国家和波兰发出强烈抗议，但是三国不以为然，五十年前尼克松总统与新中国建立关系时也在美国盟友中掀起了风暴，但是尼克松总统的外交倡议如今被视为二战后重大战略突破之一。作者认为，正如尼克松总统与毛泽东主席在斡旋中从未打算将中国转变为资本主义国家一样，拜登、马克龙、默克尔的战略也无意将俄罗斯在一夜之间转变为自由社会。

<https://carnegieeurope.eu/strategiceurope/84834>

撰稿人：黄瑛

6、《外交事务》：美国应保护半导体供应链

7月6日，《外交事务》杂志发表彼得森国际经济研究所高级研究员查德·P·鲍恩（Chad P. Bown）的文章《缺失的芯片》。文章提出，疫情期间线上办公与服务的增长刺激了对电子产品的需求，由于供应中断，电子产品关键零件半导体芯片短缺日益恶化。半导体芯片短缺的罪魁祸首之一是美国贸易政策的转变，特朗普政府对华发动的贸易战撼动了全球的半导体供应链，给美国的企业与工人造成了损失。由于现代半导体制造过程较为分散，设计开发

芯片的美国公司往往将生产外包给外国公司，因此特朗普推出的出口管制措施对国外生产的芯片无能为力，削弱了该政策的有效性。仅由美国实施的对华芯片出口管制注定会失败，一方面将增强非美国芯片公司的竞争力，一方面会阻碍芯片制造商对美国的投资。此外，中国已向芯片制造商投入大量资金补贴，意图攻破西方技术壁垒。同时中国买家出于对出口管制的担忧囤积芯片，加剧了全球芯片短缺。拜登政府已与日本、韩国、欧盟在半导体战略上达成合作，未来美国与其合作伙伴需要在出口管制方面达成协调一致的措施、为半导体创新研发支出提供资金、制定共同行业标准、防止过度补贴，以减轻国家安全所受的威胁。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/2021-07-06/missing-chips>

撰稿人：柳盈帆

7、CSIS：英国应加强美越伙伴关系

7月6日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）刊登东南亚高级研究员兼亚洲海事透明度倡议主任格雷戈里·波林（Gregory B. Poling）、东南亚项目研究员西蒙·特兰·胡德斯（Simon Tran Hudes）和东南亚项目研究助理安德烈卡·纳塔莱加瓦（Andreyka Natalegawa）的文章《不太可能、不可或缺的美越伙伴关系》。美越关系一直处于由共同利益决定的上升轨道。美越双边贸易逆差和货

币操纵指控方面的摩擦正在得到改善，美越经济一体化得到推进。越南迄今为止对 Covid-19 大流行的有力处理说明了经济的惊人弹性，并增加了其作为投资目的地的吸引力。因此，越南的经济地位比起邻国更加稳固。然而，挑战依然存在。越南政府希望严格控制该国的数字生态系统拖累了外国投资。拜登政府则不愿参与区域自由贸易谈判，包括加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）。美国政府还延续了特朗普时代的将被判有罪的越南难民驱逐出境的政策。目前美越伙伴关系的深度和广度并非已成定局，这是双方几十年努力和坚持的结果。当今关系的积极趋势可以追溯到解决战争遗留问题的合作努力，以及对中国共同威胁看法（尤其是南海问题）。未来仍然有潜在的政治挑战，包括对人权的担忧以及与俄罗斯武器采购有关的对越南进行二级制裁的威胁。但美越伙伴关系对于拜登政府打造“自由、开放、有弹性和包容性”的印太地区的愿景仍然很重要。在此情况下，作者建议采取以下措施加强双边关系：第一，宣布有意将美越全面伙伴关系升级为战略伙伴关系。第二，放弃对越南货币操纵指控方面的制裁的威胁。第三，向越南开展疫苗外交。第四，停止将被判有罪的越南难民驱逐出境。第五，就印太数字贸易协定启动包括越南在内的多边谈判。第六，进行多边合作以监测和识别中国海上民兵组织。

<https://www.csis.org/analysis/unlikely-indispensable-us-vietnam-partnership>

撰稿人：李璇

8、《外交政策》：英澳需加强安全合作以应对中国崛起

7月6日，《外交政策》杂志发表英国议会保守党议员、外交事务委员会主席汤姆·图根哈特（Tom Tugendhat）的文章《随着中国崛起，英国和澳大利亚需要更紧密的安全关系》。文章提出，三个地缘政治新趋势的发展对英澳安全合作提出了更高的要求。首先，中国在印太地区的军事存在正在凸显，北京在该地区的行为具有强制性，其领土及管辖权争端涉及范围广，自由开放的印太设想面临威胁。其次，美国在拜登领导下重返国际舞台，团结民主盟友。最后，新冠疫情暴露出供应链中的国家安全漏洞，西方国家开放外国投资成为被中国利用的弱点，北京未来可能更多地使用贸易杠杆。这些趋势决定英澳应该在贸易、国防、技术、经济、环境安全方面建立更紧密的伙伴关系。未来，五国联防的军事合作需要加强；五眼联盟可以引入日本共享情报；英国应该继续寻求与民主国家和非民主国家建立新的伙伴关系；民主国家必须在5G等新兴技术以及气候变化问题上共同努力。中国的崛起对自由世界提出了挑战，英澳两国需要重新考虑建立联盟，共同安抚盟友、威慑对手、支持创新并深化贸易合作。

<https://foreignpolicy.com/2021/07/06/britain-australia-china-boy-cott-alliance-wine-indo-pacific-geopolitics-security-strategy/>

撰稿人：柳盈帆

9、传统基金会：德国大选结果不利于美国政策目标

7月6日，美国传统基金会网站刊登其凯瑟琳和谢尔比·卡洛姆·戴维斯研究所副所长詹姆斯·杰伊·卡拉法诺（James Jay Carafano）和散文家、政治分析家斯特凡诺·格拉齐奥西（Stefano Graziosi）的文章《拜登或成德国大选的最大输家》。文章认为，随着默克尔任期结束，今年德国大选之后其平衡中美俄关系的政治遗产将受到考验，拜登与德国新政府合作维持跨大西洋共同体的计划可能面临困境。即使在默克尔任内，德国也很难同时平衡德国利益与遏制中国影响，因为中德互为重要的贸易伙伴。默克尔是《中欧全面投资协议》的主要支持者，对中国的5G技术态度软弱，在七国集团峰会中对美国倡导的对华强硬路线表示谨慎的反对。此外，她强烈支持北溪二号管道项目，还呼吁欧盟与俄罗斯进行“直接接触”。德国基督教民主联盟（基民盟）候选人阿明·拉谢（Armin Laschet）在中国问题上似乎打算延续默克尔的政策。社会民主党对中国的态度也较为温和，绿党、自由民主党则对中国与俄罗斯持强硬立场。此次大选或由基民盟、绿党和社会民主党组成联合政府，或由基民盟、绿党和自由民主党联合执政。第二种情况很可能推动德国对华政策与对俄政策的变化。总体来看，未来华盛顿无法过多依赖柏林实现团结跨大西洋共同体、遏制北京和莫斯科影响的目标。

<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/biden-could-be-the-german-elections-biggest-loser>

撰稿人：柳盈帆

10、卡内基国际和平基金会：新时代俄罗斯国家安全战略

7月6日，卡内基国际和平基金会官网发布由卡内基莫斯科中心主任德米特里·特列宁（Dmitri Trenin）撰写的题为《俄罗斯的国家安全战略：新时代的选择》的文章。文章指出，俄罗斯国家安全新战略的核心特征是对俄罗斯国内问题的关注，以解决国内局势的明显弱点、不平衡和不平等问题。文章分析，这份国家安全战略不仅关注国家安全领域，还涵盖了人口结构、政治稳定和主权、民族和睦与和谐、基于新技术的经济发展、环境保护和适应气候变化等问题，最重要的是，这份战略讨论了俄罗斯价值观与国家精神相关问题。这表明俄罗斯的战略中心由与美国及其盟友日益激烈的对抗转而回归传统的俄罗斯价值观，并且开始关注气候变化和技术革命等影响俄罗斯未来发展的议题。作者指出，该战略传达出了俄罗斯对于正在经历转型和动荡的世界的看法，即历史乐观主义（西方霸权即将结束）和深切担忧（西方更为猛烈的反击）的结合。

<https://carnegie.ru/commentary/84893>

撰稿人：赵宇琪

撰稿人：黄瑛、柳盈帆、李璇、赵宇琪

审稿人：姚锦祥、苏艳婷

