



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021年6月24日)

1、《外交政策》评析拜登政府对华贸易战新战线

6月22日,《外交政策》刊登塔夫斯大学弗莱彻法律与民主学院助理教授克里斯·米勒(Chris Miller)的文章《拜登开辟对华贸易战新战线》。文章认为,拜登政府阻止一中国私募基金收购韩国美格纳半导体公司(Magnachip)是新战线的体现。拜登上台后停止了特朗普政府对中国“脱钩”的话术与贸易战打法,不断深化华尔街与中国的关系。尽管特朗普对中国关税仍有效,但拜登政府有关供应链的报告逻辑并非指责中国,而强调增强自身韧性。美格纳公司是OLED显示屏驱动芯片生产商,体量小,技术并不先进。中方收购意在借其从组装设备向生产高价值部件转型。这既可被视作一项简单商业交易,也可解读为中国政府半导体战略的一部分。半导体是支持先进计算、自动驾驶与新型军事科技的重要军民两用技术动力。特朗普政府曾数次阻挠中国公司收购外国半导体企业,理由包括美国国家安全风险、第三国公司在美设厂等。然而,研发、生产和销售均不在美国的美格纳公司并不具备上述特征。美国外国投资委员会(CFIUS)阻挠收购的消息在华盛顿几乎无人知晓。但目前看来,美韩政府

都不太可能允许协议以当前形式通过。这一事件表明，无论芯片公司大小、是否与美存在技术联系、是否威胁美知识产权，拜登政府都将阻挠中国通过收购外国公司来发展本国的半导体技术。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/22/biden-semiconductors-south-korea-china-trade-war/>

撰稿人：杨雨霏

2、《外交政策》评析美伊核谈的前景

6月22日，《外交政策》刊登高级记者、副新闻编辑迈克尔·赫什（Michael Hirsh）的文章《美伊核谈判一触即发》。文章认为，在与伊朗为恢复2015年核协议而进行的长达数月的谈判中，最具讽刺意味的也许是，德黑兰和华盛顿都迫切希望达成协议——但最终可能无法实现。不断加深的不信任是造成这种局面的原因之一。尽管伊朗新任总统易卜拉欣·莱希（Ebrahim Raisi）表示，他希望重返2015年达成的《联合全面行动计划》（JCPOA），但他和伊朗政府现在正在对美国提出不可能的要求，即保证未来美国政府不会像拜登的前任唐纳德·特朗普（Donald Trump）那样退出该协议。造成不信任的另一原因是双方的情况都发生了很大变化。美国方面，拜登不愿撤销特朗普施加的所有制裁。伊朗方面，由于伊朗核技术的进步，其核弹“突破”时间表已经大大缩短，可能已经使《联合全面行动计划》失去了意义。因此，双方都认识到，不太可能恢复原状。即便如此，双方——以

及在维也纳谈判中充当中间人的欧洲国家——认为恢复某种形式的协议的愿望仍将占上风，同时许多技术性妥协已经在谈判桌上。如果美伊就协议内容不能达成一致，这可能意味着对该协议的所有希望都将破灭、面临全面失败的风险。实际上，美伊达成协议面临很多阻碍因素：第一，尚不清楚国际原子能机构总干事拉斐尔·马里亚诺·格罗西（Rafael Mariano Grossi）是否能够就延长核查期进行谈判。第二，伊朗坚持取消特朗普为确保 2015 年的协议而实施的所有制裁。第三，伊朗的头号敌人以色列将成立一个强硬的新政府，反对美欧与伊朗签订任何协议。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/22/iran-us-nuclear-talks-jcpo-a-ebrahim-raisi-biden/>

撰稿人：杨雨霏

3、《外交政策》刊文分析美欧共同对抗中国的进展和前景

6月22日，《外交政策》网站刊登了卡内基国际和平基金会高级研究员丹尼尔·贝尔（Daniel Baer）撰写的文章《拜登历史性的推动盟友对抗中国，但他能使其付诸行动吗？》。文章称，外界看来，拜登的欧洲之行是成功的，因为拜登在各峰会上均推动美欧协调一致达成了关键政策目标，尤其是在应对中国挑战方面。文章首先回顾了以往美欧在是否应联合对抗中国方面的分歧，指出美国在特朗普时期是以疏远盟友的方式来单独遏制中国，而欧盟则倾向于保持在美中之间的“战略自主”。在此历史背景下，拜登访欧便成为美国能

否改变其制华方式的首次考验，即能否完成从单独对抗中国到统领其盟友共同对抗中国的历史转变。事实表明拜登正在取得进展：首先，在北约峰会，30个成员国一致同意为捍卫北约利益而与中国接触，并呼吁制定新的战略概念。其次，在G7峰会，七国在原有基础上一致对中国的“人权和自由”提出要求。最后，美欧峰会首次提及了中国在台湾海峡造成的“威胁”。文章认为上述声明的内容并非仅为外交辞令。因为多边组织主要基于共识运作，共识一旦达成便具有普遍的约束力。美欧涉华联合声明也为双方未来对华政策的协调与制定提供了参照点。此外，文章认为美国当下应确保欧洲盟友能够信守承诺并付诸行动，而这需要拜登加强情报共享，继续同欧洲国家就涉华议题展开接触。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/22/biden-europe-summit-nato-g-7-eu-allies-alliances-trans-atlantic-china/>

撰稿人：王乐瞳

4、《外交事务》关注美国如何避免过度扩张的辩论

6月23日，《外交事务》网站刊登了美国威尔逊研究中心中东项目主任詹姆斯·杰弗里（James Jeffrey）撰写的文章《拜登真能兼顾一切吗？解决美国的过度扩张并非是一种孤注一掷的努力》。文章称，杰里米·夏皮罗（Jeremy Shapiro）撰写的文章《拜登的一切原则》正确地指出了美国外交政策中的矛盾，即拜登既承诺推行针对中产阶级的外交政策，又承诺将参与几乎所有的全球问题。然而，夏皮罗的文章并未

涉及美国外交政策的一大长期前提——集体安全体系。这也是矛盾产生的关键所在。文章认为，美国在二战以来构建的集体安全体系在保障全球规范、促进经济增长和防止国际冲突等方面为美国和世界带来巨大利益。任何人都无法在不提及集体安全的情况下连贯地讨论美国外交政策。然而夏皮罗却并未考量这一关键要素。其并未承认美国参与的多边机构内嵌在更为广泛的国际安全体系当中，也并未重视美国为捍卫相关机构所付出的辛勤努力。文章称，美国应考虑其在管理全球集体安全体系过程中所犯的具体错误，而非质疑这一体系本身。文章认为美国解决这一问题并非是一种孤注一掷的努力，因为回归谨慎的领导地位仍要涉及国际参与。美国应明智地利用自身优势，整合伙伴资源，并将重点放在拥有资源的盟友上，而非将所有外交决策强加进创造就业机会的说辞。夏皮罗则对上述观点作出回应，认为杰弗里实质是把美国的资源投入至一个极为模糊的安全秩序当中，会加剧他国对美国霸权的反抗。美国政府应区分核心利益和外围利益，向选民解释其外交政策如何直接影响人民关心的事情，而非政策如何影响那些几乎不存在的全球安全秩序。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-06-23/can-biden-do-everything>

撰稿人：王乐瞳

5、《华盛顿邮报》刊文分析美军撤离后的阿富汗局势

6月22日,《华盛顿邮报》刊登专栏作家大卫·伊格内修斯(David Ignatius)的文章《阿富汗的痛苦夏日》。文章认为,美军即将从阿富汗撤军,但美国缺乏阻止其毁灭性内战的政策准备。随着美军撤离,阿富汗境内的妇女、儿童和记者等正面临巨大的生存挑战。经历了20年的战争后,拜登决定撤军是可以理解的,但让人困惑的是,让2500名美军驻留阿富汗本是维持不稳定现状的一种低成本方式,而拜登撤兵如此之快的同时却没有明确规划下一步行动。塔利班正在军事上不断获得胜利,阿富汗政府处于巨大劣势,权力真空地带则是少数民族武装和犯罪集团横行的地方。阿富汗总统加尼将于周五访美,拜登虽然无法为其提供军事力量,但可以保证财政和外交支持以避免加尼政府的全面崩溃;拜登还可以动员包括俄罗斯、中国、巴基斯坦和伊朗在内的国际力量,反对塔利班军事接管喀布尔。阿富汗内部不会达成和平协议,因为处于优势的塔利班不会妥协,塔利班甚至已经开始承担一些日常治理工作,如运营大坝和维护电网等。但塔利班面对的是一个更为现代化的阿富汗,阿富汗政府军溃败后,其他民兵组织仍会继续抵抗塔利班。文章最后指出,美国人厌倦了战争,但也不愿看到撤军的混乱场面,拜登应尽量实现体面的撤退。

https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/06/22/afghanist-an-summer-pain-awaits/?itid=sf_opinions

撰稿人: 陈晖博

6、《报业辛迪加》刊文分析解决疫苗问题的方案

6月23日，《报业辛迪加》网站刊登了德州大学奥斯汀分校政府系教授詹姆斯·加尔布雷思（James Galbraith）的评论文章《G7疫苗谜题》。文章称，美国和欧洲正在向中低收入国家提供为数不多的疫苗，以便保护他们的亿万富翁、医药游说团体的利益并为竞选捐款，这为中国和俄罗斯创造了一个急需填充的缺口。文章表示，正如杜克大学的加文·亚米（Gavin Yamey）所总结的，“富裕国家表现得糟糕极了”，而且七国集团履行承诺的记录并不是很好。新冠肺炎疫情不仅是人道主义问题，如果病毒不被根除，它们就会进化，而目前已经出现了多种变异。文章认为，第一个解决方案是将欧美囤积的库存储放到世界各国的储备中，二是放弃对西方疫苗的专利保护和供应限制，以便它们能够在其他国家更迅速地生产。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/g7-vaccine-charade-opportunity-for-china-and-russia-by-james-k-galbraith-2021-06>

撰稿人：凌邦皓

7、《金融时报》：强硬派牢固掌控伊朗政治

6月21日，《金融时报》发表社论《强硬派牢固掌控伊朗政治》。文章指出，伊朗的混合体制由最高领袖领导的神权政治家和既得利益集团掌控着议会和总统等民选机构，此次总统选举证明伊朗人失去了对这种混合体制的信任。莱希

的选举胜利并不源于多数人民的支持——此次大选因受到神权势力操控，投票率为历史最低，这说明伊朗大多数人事事实上反对莱希，年轻一代的人们希望选出一位带领伊朗融入世界的总统。特朗普退出伊核协议并对伊实施严厉制裁后，伊朗经济陷入瘫痪。这种极限施压政策未能让伊朗屈服，反而助长了伊朗国内强硬派的势力。伊朗国内叛乱频仍，其国外代理人如伊拉克、叙利亚、黎巴嫩和也门等国家又正在走向崩溃，因此哈梅内伊和莱希必须谨慎行事。拜登正试图重启伊核协议，并阻止伊朗进行铀浓缩活动。伊朗则希望美国保证不实施制裁，并将伊朗革命卫队从恐怖组织名单上除名。伊朗保守神权势力和民选总统的立场保持一致，这会核谈判更易开展，尤其是将由保守派的莱希获得这一收益；但除非伊朗改变其在阿拉伯邻国的行为，否则美国及其盟友不会解除所有制裁。文章最后指出，伊朗社会对伊当前由神权势力控制的政治格局十分不满，他们迫切希望找到新的出路。

<https://www.ft.com/content/7f683c99-9f18-42be-8d0b-760ff1a55ca4>

撰稿人： 陈晖博

8、《报业辛迪加》刊文称伊朗新总统的当选会促进其政权专制

6月22日，《报业辛迪加》网站刊登了斯坦福大学伊朗研究计划主任阿巴斯·米拉尼(Abbas Milani)的评论文章《伊斯兰共和国的终结》。文章称，萨义德·易卜拉欣·莱西(Sayyid

Ebrahim Raisi) 在伊朗总统选举中获胜，这是数十年来首次将伊朗所有的权力杠杆集中到政权强硬派手中。但在权力明显巩固的背后，伴随着国家结构性挑战的加剧，伊朗国内动荡隐现。文章表示，尽管宪法有共和制的内容，但真正的权力一直掌握在最高领袖手中，而这次选举不仅关系到总统职位，还关系到下一任最高领导人的人选。由于受到结构性挑战（如干旱、COVID-19、崩溃的金融体系等），伊朗一直致力于在国内外展示自己的实力。面对这些挑战，其应对措施是绑架双重国籍的人作为谈判筹码，迅速增加铀浓缩活动，并通过政权代理人对驻伊拉克美军发动更多袭击。文章认为，如果莱西上任后，美国恢复此前的伊核协议并将结束前总统特朗普退出该协议时实施的一些制裁，这将加强伊朗政权最强硬的因素。对美国来说，与一个无赖政权谈判是谨慎的政策，但使这样的政权正常化则有损于美国的长期利益。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/iran-presidential-election-spells-end-of-islamic-republic-by-abbas-milani-2021-06>

6

撰稿人：凌邦皓

9、《报业辛迪加》刊文分析英国脱欧的附带损失

6月22日，《报业辛迪加》网站刊登了英国牛津大学校长克里斯·帕滕（Chris Patten）撰写的文章《英国脱欧的附带损失》。文章称，事实证明，英国已经开始承担脱欧后日趋上升的成本。除脱欧所导致的英国对欧食品、制成品和服

务贸易等领域的直接经济损失外，文章重点强调了脱欧带给英国的三大附带性后果：第一，如果脱欧支持者宣称的“脱离欧盟将使英国收回控制权”的言论具有实际意义，那么英国议会将在管理国家事务方面拥有更多发言权。然而事实却与之相悖。例如英国议会无法介入和审查对英国收效甚微的英—澳自由贸易协议。第二，英国政府一直试图证明英国在脱离欧盟的情况下可以自主完成国际谈判。例如约翰逊政府一直致力于达成英—印自贸协议。然而，为实现政府政治目标，英国在印度疫情迅速蔓延的背景下选择延迟对印度入英的旅行禁令，此举给英国公共卫生安全造成巨大灾难。因此，英国新的疫情形势可归结为政府为脱欧和替贸易寻找政治理由所造成的附带损失。第三，由于政府否认英国脱欧后就北爱尔兰问题达成的协议后果，对英国和约翰逊的信任正在迅速下降。文章认为，约翰逊政府在此问题上应展现出更大的灵活性。此外，政府的当务之急是设法尽快恢复英国在国际谈判中的可信性。可悲的是，越来越多的世界领袖和英国、北爱尔兰民众开始怀疑他是否准备兑现自己所做的承诺。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/brexit-collateral-damage-falling-trust-in-uk-and-boris-johnson-by-chris-patten-2021-06>

撰稿人：王乐瞳

10、《外交事务》刊文称妇女是促进疫苗接种率提升的关键

6月21日,《外交事务》网站刊登了普利策危机报告中心报告研究员曼尼什·斯雷瓦萨瓦(Manish Sreevatsava)的评论文章《妇女是接种疫苗的关键》。文章称,在巴基斯坦有超过10万名女性疫苗接种员,她们奋斗在消除脊髓灰质炎斗争的前线。文章表示,作为社区内的熟悉面孔,这些女性工作者有助于减少人们对疫苗的沉默和怀疑。作为女性,她们还可以接触到被男性同行忽视或禁止接触的社会和家庭部分。文章认为,强大的女性社区卫生工作者项目可以帮助倡导并向农村和边缘化社区提供疫苗,特别是在保守或宗教社会,弥合正规和非正规医疗机构之间的差距,并确保不仅只有特权阶层和富人才能获得疫苗。同时她们还可以帮助消除错误信息,克服社区内对疫苗的犹豫不决,随着时间的推移,缩小农村和城市以及富人和穷人之间的疫苗接种率差距。文章建议,即使在美国和其他疫苗接种率较高的国家,组建这样一支女性疫苗接种员团队也可以帮助减少接种率低的社区对疫苗的犹豫不决,并帮助那些缺乏资源的人借助卫生保健系统获得疫苗接种预约。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/pakistan/2021-06-21/women-are-key-vaccinating-world>

撰稿人:凌邦皓

撰稿人:陈晖博、凌邦皓、杨雨霏、王乐瞳

审稿人:贺刚、杨舒涵