



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021年6月23日)

### 1、IISS：北约成员国对华政策存在分歧

6月18日，英国国际战略研究所（IISS）中国国防政策与军事现代化资深研究员梅亚·诺文斯（Meia Nouwens）发表文章《北约和中国的下一步是什么？》。上周发表的北约峰会联合公报将中国列为“破坏稳定的力量”和“系统性挑战”，认为中国对基于规则的国际秩序造成威胁。作者指出，该公报是北约内部对中国问题在宏观层面达成共识的体现。但是，北约成员国对具体对华政策的制定上仍有分歧。德国总理默克尔表示俄罗斯仍是北约的最大威胁，而中国则是对手也是伙伴。英国外交部在接受采访时表示，虽然在人权等问题上存在分歧，英国仍会加强与中国的经济关系。法国总统马克龙强调中国问题不应该在北约范围内讨论。北约内部对华态度的不一致在联合公报中也有体现。虽然峰会的大部分讨论都集中在中国，但联合公报文本中提及中国的次数远少于俄罗斯。其次，与俄罗斯相比，公报关于中国部分的措辞更为谨慎，并表示北约会在应对气候变化等问题上与中国保持接触。作者强调此次在峰会达成的

对华共识只是第一步，而制定连贯的战略和政策则是接下来的工作重点。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/06/nato-china>

撰稿人：马浩林

## 2、卡内基欧洲研究中心：伊朗新总统对欧洲是喜忧参半

6月22日，卡内基欧洲研究中心官网发布由访问学者科尼利厄斯·阿德巴尔（Cornelius Adebahr）撰写的题为《伊朗新总统走马上任对欧洲来说既是忧虑又是机遇》的文章。文章指出伊朗强硬派保守法官易卜拉欣·雷西（Ebrahim Raisi）很大几率将成为伊朗新任总统，强硬派重返总统职位，实际上是对伊斯兰共和国所有权力杠杆的完全控制，这意味着欧洲无论是正在进行中的核谈判还是对伊朗的双边协议中都将面临着更加艰难的时刻。同时文章回溯了雷西1988年大规模杀害政治犯事件，指出将很大程度影响欧洲与伊朗的双边关系，将使任何针对伊朗的欧洲倡议更加难以执行。最后，文章分析雷西很大概率将继续推行区域政策，即通过代理人扩大其影响范围，同时对邻国进行外交接触持开放态度。尽管雷西政府将对其安全利益持严格态度，但不会有任何孤立主义倾向，这对于欧洲而言是一个机遇。

<https://carnegieeurope.eu/strategiceurope/84811>

撰稿人：黄瑛

### 3、皇研所：伊朗新总统的政策倾向

6月21日，英国皇家国际事务研究所发表其中东和北非项目副主任、高级研究员萨纳姆·瓦吉尔（Sanam Vakil）的文章《易卜拉欣·莱希：伊朗的代理总统》。文章回顾了伊朗下一任领导人莱西（Ebrahim Raisi）的政治生涯，分析了莱西上台的原因与其政策倾向。作者认为，莱西进入2021总统竞选与三个因素相关：对美国制裁应对不善使伊朗经济与政治受挫；新冠疫情大流行造成的影响；民众对鲁哈尼政府感到失望。这些因素助长了政治冷漠，导致今年选民投票率走低。莱西尚未透露详细的政策主张，其言论反映了最高领导人哈梅内伊的观点。政治上，他与哈梅内伊一致呼吁政府、议会和司法部门团结；经济上，他是一名反腐败的民粹主义者，支持自给自足；区域关系方面，他重视伊朗的区域贸易关系，提出与相同宗教和价值观的国家建立友好关系，主张通过维也纳会谈恢复伊核协议、取消美国制裁。莱西对西方持谨慎的怀疑态度，但支持与中国达成的25年合作协议。总体而言，莱西上台预示着反美抵抗、经济民族主义、内部镇压模式的持续。

<https://www.chathamhouse.org/2021/06/ebrahim-raisi-irans-proxy-president>

撰稿人：柳盈帆

### 4、日本智库谈伊朗大选结果及其影响

6月21日，日本中东调查会发表了研究员青木健太（Aoki Kenta）的评论文章《在过去最低的投票率下，莱希取得胜利》。文章认为，伊朗强硬派候选人莱希获胜并不出乎外界预料，但从中长期的角度来看，有两点值得关注：一是极低的投票率反映出民众对于中央政府的失望。这不仅是史上最低的投票率，而无效票的总数也多达370万，远远高于2017年的120万，这显然是稳健派或改革派支持者表达的“无声抗议”。这种失望和不信任，未来有可能继续发酵。二是这次选举对伊朗国内的权力平衡造成极大影响。过去几年军方在伊朗的势力有所增强，而这次作为伊斯兰法学者的莱希当选，意味着宗教界的权力基础得到进一步巩固。未来莱希迫切的任务有两点：第一是确定内阁阵容，平衡诸派阀和政治势力；第二是确定外交方针，特别是对伊核协议的态度。

[https://www.meij.or.jp/kawara/2021\\_033.html](https://www.meij.or.jp/kawara/2021_033.html)

撰稿人：姚锦祥

## 5、半岛电视台：处在十字路口的伊朗

6月22日，半岛电视台发表高级政治分析师马尔万·比沙拉（Marwan Bishara）的文章《处于十字路口的伊朗：三种可能性》。文章认为，伊朗新总统莱希将有机会重振伊朗经济、改善外交关系并加强在中东及其他地区的地缘政治地位。这位强硬的保守派如何选择他的优先事项并管理核协议的潜在意外收获，这将对塑造他的国家和中东未来

至关重要。未来他可能从下面三种方式中做出选择：一是优先考虑经济投资和改革，发出明确的信息，即他的政府将利用重新签署的核协议及其提供的新国际开放带来的经济利益，改善遭受数十年严厉制裁和孤立影响的伊朗平民生计。二是在核协议续签后，莱希也可以选择依靠油价上涨和外国投资增加的收入来维持现状，他可以在“相互尊重和共同利益”基础上，缓慢地向伊朗邻国和欧洲大国伸出援手——这是德黑兰最喜欢的外交用语。三是可能会决定加倍强调他的强硬保守观点，利用油价上涨和新投资带来的收益为疲惫不堪的宗教机构提供资金，并进一步增强革命卫队的权力，其任务是在整个地区传播什叶派-伊朗人的影响力。其中第一种的可能性是 0-5%，第二种是 35%，第三种是 65%。

<https://www.aljazeera.com/opinions/2021/6/22/iran-at-a-crossroads-three-scenarios>

撰稿人：姚锦祥

## 6、CSIS：美国与欧盟的四项协议

6月21日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布该中心国际业务高级顾问威廉·艾伦·赖因施（William Alan Reinsch）的文章《美国-欧盟：新希望还是帝国的反击？》。文章提到，在G7会议和美欧峰会之间，美国和欧盟成功推出了四项协议：数字和企业税收、波音-空客争端、钢铁和铝关税以及新的贸易和技术委员会。关于数字和企

业税收协议，虽然七国集团(G7) 没有完全达成一致，但作者乐观地认为这一协议有可能达成，因为这项协议反映了一种妥协——比拜登政府最初提议的利率更低，比欧盟提议的基础更广泛。此外，由于拥有一个秘密武器（法国的财政部长计划访问潜在的问题国家，以说服他们支持该协议）和一个可行的威胁（拒绝将公司税提高到最低水平的国家，其公司将失去税收较低的优势），作者相信这项协议终将得以达成。相比之下，作者认为关于波音-空客案以及钢铁和铝关税的协议只是拖延问题的解决。在波音-空客案的协议中，作者提到欧盟和美国不同的立场，以及这项协议没有解决美国要求空客进行补偿和各自的反垄断规则是否允许已达成一致的的合作的问题。在钢铁和铝关税的协议中，作者认为美国正在走正确的道路——寻求多边途径解决中国的产能过剩问题。最后，贸易和技术委员会以相当大的热情和声势成立，但作者认为议程将充满困难和棘手的问题，并且由于欧盟在监管领域享有先发优势，而美国缺乏自己的联邦政策，达成共识将是困难的。

<https://www.csis.org/analysis/us-eu-new-hope-or-empire-strikes-back>

撰稿人：李璇

## 7、布鲁金斯学会：美非关系应吸取历史教训

6月21日，布鲁金斯学会刊登贸易和发展顾问丽兹·梅（Liz May）和联合国非洲经济委员会东非办事处区域一体

化负责人安德鲁·莫德（Andrew Mold）的文章《绘制美非关系的新路线：从他人的错误中吸取教训的重要性》。文章首先提到，新时代绘制美非关系需要新的方法，即由美国贸易代表戴琦（Katherine Tai）表明的“强调多边解决办法和强调将气候行动纳入贸易政策讨论的重要性”。作者认为，出于地缘战略和经济原因，美国在确保非洲金融共同体的成功方面有既得利益，应该避免采取可能阻碍这一成功的行动。并且，选择并充实对非洲大陆的新方法这一建议符合拜登政府对多边主义的偏好，反过来也会对《非洲增长和机会法》的未来产生影响。接着，作者指出非洲和高收入国家之间自由贸易协定的根本问题，即经济伙伴关系协定没有为最不发达国家提供额外的市场准入，只是迫使这些国家向欧盟开放市场，这也就引起了非洲合作伙伴的不满。此外，作者认为处于不同发展水平的国家之间的自由贸易协定是有风险的，并建议美国政府在考虑对非洲大陆的新政策时，还应该充分吸取美洲自由贸易区的经验教训。此外，作者还提到，与单一国家的自由贸易协定破坏了地区关税同盟，并给非洲大陆自由贸易区的实施带来了麻烦。关于美国对非洲贸易关系的新方针，作者认为与其复制欧盟或英国有缺陷的做法，不如与非洲联盟合作设计一个新的、具有前瞻性的全面伙伴关系会更好满足拜登政府的优先事项。一个中间立场是，首先解决《非洲增长和机会法》现有市场准入中的一些缺陷,并加以改进。最后，作者认为还要确保非洲金融共同体协定的成功符合美国的长期

战略利益，并认为美国应该抓住非洲大陆自由贸易区这一代表了美国在非洲大陆经济利益萎缩趋势的机会。

<https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2021/06/21/charting-a-new-course-in-us-africa-relations-the-importance-of-learning-from-others-mistakes/>

撰稿人：李璇

## 8、卡内基欧洲研究中心：中欧支持民主的动力和挑战

6月17日，卡内基欧洲研究中心官网发布由 GLOBSEC 智库主任金娜·布鲁津斯卡（Kinga Brudzinska）撰写的题为《中欧支持民主的动力和挑战》的文章。文章指出，维谢格拉德四国集团正在成为国际民主的新型参与者，正在努力协调各自的民主支持势力。文章回溯了四国在新冠疫情之前的民主政策，通过双边合作、以国家为实体、以联合国可持续发展目标为指导开展活动，从民主范围而言，侧重于解决移民问题、制定反腐机制、组建监督选举的团体、加强地方民主和公民社会结构的建设；从地理范围而言，则是优先考虑为东欧国家提供民主援助。文章认为，四国已经认识到疫情的爆发会给邻国带来严重的人道主义危机，这可能会影响欧盟的稳定，因此四国发表了国际声援，主要向其优先伙伴国家提供援助，同时还共同启动了团结方案，为加强东部伙伴关系国家的卫生、社会和经济复原提供援助。文章指出，民主化政策的有效性和可信程度将取决于四国是否能在国内坚持民主和法治价值观，另外尽管



当前四国之间几乎没有关于民主援助的协调，但是仍然在为外部民主支持做出积极贡献。

<https://carnegieeurope.eu/2021/06/17/central-european-support-for-democracy-new-drivers-and-challenges-pub-84759>

撰稿人：黄瑛

## 9、公共卫生期刊：欧盟应推进“疫苗护照”

6月17日，卡威迪国立大学尼基-卡德纳斯（Nicky C Cardenas）发表文章《推进欧盟 COVID-19 数字证书的战略政策》。作者指出，由于不能平等地获取由欧洲药品管理局（EMA）批准的疫苗，发展中国家的高知阶层及个人可能会对接种疫苗犹豫不决。作者提出，“疫苗护照”的关键问题在于，居住在新冠肺炎疫情高风险地区的人被限制接种任何非 EMA 批准疫苗，因此行动自由受限，这就形成了针对想要进入欧洲的教师及国际学生的歧视。尽管世卫组织最近确认，各国不应要求将疫苗接种证明作为出入境的条件，欧洲议会已经就成员国之间使用疫苗护照达成政治协议，确保疫情期间人员在各成员国之间的安全和自由流动。能够提供抵达前至少 14 天接种 EMA 批准疫苗证明、病毒阴性检测结果或新冠康复证明的人，将不受旅行限制。作者认为，一旦新冠疫苗普及，欧盟和世界卫生组织应该介入，利用国际战略合作，推进 COVID-19 数字证书的治理框架和规范、数字功能和系统架构，并考虑到科学、伦理和法律方面。

<https://academic.oup.com/jpubhealth/advance-article/doi/10.1093/pubmed/fdab227/6301525?login=true>

撰稿人：赵宇琪

撰稿人：黄瑛、马浩林、柳盈帆、李璇、姚锦祥、赵宇琪

审稿人：姚锦祥、苏艳婷