



### CISS 海外信息专报 (2021 年 6 月 17 日)

#### 1、《华尔街日报》：威胁上升，美国国防预算下降

6月15日，《华尔街日报》发表社论《威胁上升，美国国防预算下降》。文章指出，剔除通货膨胀率后，美国2022财年国防开支预算实际上有所下滑，但同时美国却面临来自中俄等国日益增长的“威胁”。拜登政府保持了对陆军的资金投入，并为提升核威慑能力提供充足资金。海军部门获得的预算则是最不充分的。拥有约300艘舰艇的美国海军将无法与正在建造超过350艘舰艇的中国海军竞争。此外，得不到适当人员配备和舰艇维护经费的海军，其战备水平也将下降。国会一致认为应当建设拥有355艘舰艇的海军，但这一数量最终能否满足安全需求是不确定的。造成这一预算短缺的原因还有近年来愈多的军官参与诸如反种族主义等社会和政治议题，而不是向公众阐明美国面临的实际安全威胁。国会议员应当使美国民众意识到一支规模庞大、现代化且随时保持战备的军队是昂贵的，应给予足够资金投入，同时要通过制度改革来减少不断膨胀的人事成本。文章最后指出，美国面临的最大问题在于，是要在日益增长的外部威胁面前坚定

捍卫自身安全，还是在表面上作出安全承诺的同时缩减国防开支。

[https://www.wsj.com/articles/threats-rise-u-s-defense-falls-11623798082?mod=opinion\\_lead\\_pos1](https://www.wsj.com/articles/threats-rise-u-s-defense-falls-11623798082?mod=opinion_lead_pos1)

撰稿人： 陈晖博

## 2、《金融时报》：拜登应对中国的计划依赖菲律宾

6月16日，《金融时报》网站刊登大中华区记者凯瑟琳·希勒（Kathrin Hille）的文章《拜登应对中国的计划依赖菲律宾》。文章认为，拜登政府正在联合全球盟友应对来自中国的安全挑战，但美国当前遇到的最大障碍在于维持与菲律宾的联盟关系。美菲在终止《访问部队协议》问题上的前景不确定，总统杜特尔特阻止美国在黄岩岛和南沙群岛附近的军事基地部署力量，这些事件表明尽管菲律宾与中国在南海存在日益恶化的争端，但随着杜特尔特愈发接近中国，美菲两国的联盟关系面临挑战。菲律宾的地理位置决定了，若美国想在西太地区保持可靠威慑力，就需要获得菲律宾提供的海上支点。美国近年来寻求降低对大规模且脆弱的固定基地的依赖，并将力量分散在更机动灵活的岛屿上，美国必须依赖菲律宾以在东南亚完成这一力量转型。美国或可寄希望于杜特尔特于2022年5月结束总统任期，此后美菲联盟关系才更有望得到修复。

<https://www.ft.com/content/f654a80d-9f15-4195-9350-951dfe192311>

撰稿人： 陈晖博

### 3、《外交政策》刊文分析美欧数字技术领域合作

6月16日,《外交政策》杂志网站刊登了德国外交关系委员会技术和全球事务项目主任泰森·巴克(Tyson Barker)的文章《拜登计划与欧洲在技术方面合作》。文章认为,继美苏冷战之后,科技再次成为权力和意识形态竞争的关键维度。拜登政府应利用此次赴欧参加峰会的时机设法同欧洲开展技术合作,重塑全球数字技术格局。文章首先回顾了欧洲的相关态度,认为拜登政府大国技术竞争的观念并未受到普遍关注。受特朗普时期美欧关系遭受严重冲击、科技巨头主导欧洲市场以及欧洲在关键技术领域长期依赖外部等现实因素的影响,欧洲更倾向于实现包括“数字主权”在内的“战略自主”。这一方式能够提升欧洲的国际地位,还能为欧洲的“战略模糊”建立基础,缓和欧洲各国对“数字主权”的分歧。此外,也利于减少欧洲在技术和数据领域受制于美国的程度。但文章同样指出,新的美欧贸易和技术委员会的成立或将成为局势改变的标志。文章提出了未来美欧民主技术合作的三个方向:第一,美欧应努力在关键和新兴颠覆性技术方面建立民主自治。通过深化跨大西洋技术市场,为关键技术和数据的市场准入创造更大条件。此外要建立协调委员会以保障民主国家的供应链弹性。第二,美欧应促进以技术产业政策为重点的战略相互依存关系。当前其首要举措是帮助欧洲发展芯片生产能力。第三,美国应积极对待此次谈判,在欧盟数字

规则基础上重塑世界互联网监管规则。文章称，美欧须深化其共同的联盟结构，将算法和供应链民主规则与市场、资金和思想相联结，以作为遵守基于规则的数字秩序的激励措施。  
<https://foreignpolicy.com/2021/06/16/bidens-mission-to-defeat-digital-sovereignty/>

撰稿人：王乐瞳

#### 4、《报业辛迪加》：征收碳税以应对气变的模式需要改进

6月15日，《报业辛迪加》网站刊登了美国加州大学伯克利分校经济学教授巴里·艾肯格林（Barry Eichengreen）的文章《有效气候行动的逻辑》。文章认为，单纯征收碳税并非解决气候变化问题的最佳出发点，这一举措将造成至少两方面的负面影响。第一，奥尔森在《集体行动的逻辑》中指出，利益分散但成本集中的政策实施难度最大。依靠征收碳税实现减排即属于此种类型，因为特定社会阶层（集中利益群体）将承担绝大部分碳税成本，致使其共同反对相关政策。法国“黄马甲”运动便为典型案例。此外，对碳税的反对声音将在以化石燃料生产为主的地区更加集中。第二，碳税还有可能加剧政治两极分化，并引发新的民粹主义。当能源和交通运输等部门的失业者均把自身不幸归咎于碳税，其后果将难以估量。文章随后为解决上述困境提供了两种思路：其一，设法将碳税收入重新分配至成本承担者。由于小城市和农村地区居民缴纳碳税所付出的代价高于城市居民，因而可以特别设置补偿欠富裕家庭碳税负担的累进收入税计划。其具体

累进程度需要更细致地分析实践中的碳税构成。此外政府还应将开征碳税与改革所得税明确加以联结。其二，必须注重“因地制宜”原则。加大累进制所得税无法解决专门生产碳密集燃料地区的实际问题，因而相关政策须具备更明确的区域性特征。文章认为，地区政策连同累进制税率，将能够协助任何在政治上可行的战略来共同应对全球气候变化。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/logic-of-effective-climate-action-by-barry-eichengreen-2021-06>

撰稿人：王乐瞳

## 5、《报业辛迪加》刊文称全球化并不会损害创新

6月15日，《报业辛迪加》网站刊登了慕尼黑工业大学管理学院国际经济学教授达利娅·马林（Dalia Marin）的评论文章《全球化是否在损害创新？》。文章称，尽管来自中国的更大竞争促使欧洲专利数量增加，但却降低了美国的创新率，这些不同的结果部分归因于制造业的变化。文章表示，美国的制造业在产出和就业中的份额几十年来一直在下降，因为跨国公司已将劳动密集型生产转移到低工资经济体，如中国或东欧国家。由于创新发生在制造业生产的地方，中国作为制造业强国的崛起与美国这样的国家的创新下降是相关联的。文章认为，制造业工作岗位的流失是否会破坏创新，在很大程度上取决于跨国公司的组织方式，特别是企业的生产和创新方面的联系。文章表示，德国和奥地利的公司不仅将制造业的工作，而且将需要专门技能和重要研究的活动转

移到东欧。然而，德国跨国公司将公司的组织结构转移到东欧的子公司，并派德国经理人来管理，这确保了在东欧研究实验室创造的知识流回母公司，从而对创新有更多的控制，而奥地利的跨国公司使其东欧子公司的组织结构适应当地环境，并雇用了更多的当地经理。因此，他们的子公司在创新决策方面更加自主。没有建立任何机制来保证在子公司创造的知识也能使母公司受益。文章建议，如果母公司实施了获取其附属公司所创造的知识机制，它们就能抓住全球化的好处而不会失去创新。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/china-shock-globalization-innovation-by-dalia-marin-2021-06>

撰稿人：凌邦皓

## 6、《报业辛迪加》刊文称七国集团无法解决全球问题

6月17日，《报业辛迪加》网站刊登了哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯（Jeffrey Sachs）的评论文章《我们不需要G7》。文章称，七国集团最近在康沃尔举行的峰会应该是最后一次，政治领导人需要停止将精力投入这项不代表当今全球经济的活动，这将导致既定目标与实现这些目标所采取的手段几乎完全脱节。文章表示，七国集团的领导人没有兑现他们的承诺，仅仅做象征性的声明而不是切实解决问题，实际上却让这些问题继续恶化。文章认为，七国集团领导人没有提出任何计划来实现他们所说的疫苗全球覆盖的目标，而将这些剂量公平有效地分配给所有国家是完全可行的。主要

原因有三点：一是美国政府迄今拒绝与俄罗斯和中国领导人坐下来制定这样的全球分配方案；二是七国集团政府与疫苗制造商私下秘密谈判，而不是作为一个全球计划的一部分；三是七国集团只看重全球目标，而没有认真思考每个受援国的需求。此外，七国集团虚假承诺的另一个例子是气候变化。虽然七国集团领导人正确地接受了到 2050 年全球去碳化的目标，并呼吁发展中国家也这样做。然而，他们并没有制定一个融资计划，使发展中国家能够实现这一目标，而是重申了 2009 年首次作出但从未兑现的财政承诺。文章建议，七国集团应当减少面对面的会议，讨论真正需要做的事情，并更多地依靠 G20 以及非盟作为能够真正贯彻执行的集团。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/g7-has-become-obsolete-and-ineffective-by-jeffrey-d-sachs-2021-06>

撰稿人：凌邦皓

## 7、和平研究所：数字转型给中亚国家带来暴力风险

6 月 15 日，美国和平研究所网站发布加拿大 SecDev 咨询公司负责人拉法尔·罗霍金斯基（Rafal Rohozinski）和罗伯特·穆加赫（Robert Muggah）合撰的文章《中亚日益发展的互联网带来了新的暴力风险》。文章指出，中亚地区正在加速数字化转型的进程，这一方面是受经济利益驱使，另一方面，中亚各国政府相信技术和现代化的力量可以增强国家的合法性，削弱该地区的种族、宗教和民族认同。但与此同时，数字化转型也引发了新的政治和社会激进主义，这使得中亚

各国政府面临着促进互联网繁荣自由和加强数字权威的两难境地。作者指出，互联网的自由连通既带来了机遇，也引发了冲突。以塔吉克斯坦与吉尔吉斯斯坦今年4月爆发的边境冲突为例，极端分子在社交媒体的信息传播活动使得冲突复杂化。作者认为，要削弱互联网给中亚国家带来的危害并非易事，强硬的政府管控可能会带来寒蝉效应。对中亚大多数国家来说，“数字扫盲”是确保民众了解新的数字世界的机遇和风险的最佳途径，这要求对新生代上网者加强教育，开放网上和线下对话，讨论包括宗教和民族认同的作用等在内的议题，以免极端组织主导解释权。而对联合国和该地区外的民主国家而言，需要鼓励中亚政府对在线危害进行持续诊断，识别风险，并采取干预措施。

<https://www.usip.org/publications/2021/06/central-asias-growing-internet-carries-new-risks-violence>

撰稿人：聂未希

## 8、东亚论坛刊文分析世贸谈判能否重振全球外国直接投资

6月16日，东亚论坛在其网站发表瑞士圣加伦大学教授赛蒙·埃文奈特(Simon Evenett)和约翰内斯·弗里茨(Johannes Fritz)合撰的文章《世贸组织谈判能否重振全球外国直接投资?》。文章指出，推进全球投资便利化谈判一直是亚太地区许多国家政府的目标。自2017年12月世界贸易组织第11次部长级会议以来，各国外交官在日内瓦就投资便利化多边框架展开谈判，并取得了一些进展。但是，目前拟议的多边



框架文本存在重大遗漏，尚未涉及市场准入、投资保护和投资者-国家争端解决等议题。另外，全球外国直接投资流入呈下降趋势，除转型经济体外的所有新兴市场区域外国直接投资也呈低回报或下降趋势。作者指出，原因在于过去五年公共政策普遍恶化了对外国投资者的待遇，并总体呈现出以下趋势：第一，各国政府颁布的有利于外国直接投资流入的公共政策减少；第二，鼓励外商直接投资跨越壁垒的政策的重要性正在下降；第三，影响外国直接投资进入、筛选和监管的政策越发严苛；第四，与商品行业相比，服务业鼓励外国直接投资的政策较少；第五，过去十年，企业面临着越来越大的监管风险。但作者认为，不必等待多边协议的达成，实施以下三个步骤将改善外国直接投资在发展敏感部门的商业前景。首先，世界银行、区域开发银行和东道国政府之间的对话应该确定需要改变的政策和企业做法及其所需的技术支持；其次，各国政府和国际组织应将政府提供的外商直接投资资金用于可持续发展效益最大的优先行业；最后，各国政府应通过对现有监管政策和执法实践进行彻底审查和设定基准，逐步降低外国直接投资的风险。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/06/16/can-wto-talks-revive-global-fdi/>

撰稿人：聂未希

## 9、《外交学人》：G7 峰会聚焦亚洲问题

6月15日，《外交学人》杂志网站刊登《亚洲事务》编

辑、伦敦大学中国研究所研究员邓肯·巴特利特（Duncan Bartlett）的文章《康沃尔 G7 峰会对亚洲意味着什么》。文章认为，除对中国重申强硬立场，G7 峰会也聚焦朝鲜问题及日韩关系。拜登出访目的是加强联盟，向中俄展示美欧密切关系，借峰会重申美国民主世界领导地位。峰会的讨论及其最终公报中有很多与亚洲有关的内容，其中特别重要的是宣布了一项全球基础设施计划，旨在为发展中国家提供有别于“一带一路”的替代方案，包括对铁路、风电场等基础设施提供融资。这一计划与日韩政府的政策密切相关，它们希望本国的跨国公司能够从绿色投资的激增中受益。此外，康沃尔峰会是菅义伟任首相以来首次与韩国领导人会面，为缓解外交僵局带来希望。法日两国也就安全、技术与朝鲜问题合作达成共识。菅义伟表示，欢迎法国加强在印太地区的参与，包括部署其海军。峰会期间，美国国务卿布林肯与中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员办公室主任杨洁篪通话谈及朝鲜问题。美方表示，双方讨论了美国对朝鲜的全面政策审查，重点是美国和中国为实现朝鲜半岛无核化而共同努力的必要性。布林肯也与韩国外交部长郑义荣就美日韩合作达成共识。在 G7 领导人与世界卫生组织总干事谭德塞的会谈上，文章认为谭德塞似乎支持美国和澳大利亚要求对导致 COVID-19 的病毒可能来自武汉的实验室的说法进行进一步调查。此外，谭德塞敦促与会领导人确保在明年德国举行的 G7 下次峰会之前，全球 70% 的人口接种疫苗。外交消息人士称，峰会公报的草案措辞原本有可能在美国的主张下更强烈

地批评中国，但在法、德、意、日的建议下略有淡化。

<https://thediplomat.com/2021/06/what-the-g-7-summit-in-cornwall-means-for-asia/>

撰稿人：杨雨霏

## **10、《外交政策》：欧美气候政策将使海湾国家重掌石油市场支配权**

6月16日，《外交政策》杂志网站刊登大西洋理事会非常驻高级研究员艾伦·R·沃尔德（Ellen R. Wald）和乔纳森·H·费尔齐格（Jonathan H. Ferziger）的文章《气候政策可以把权力和利润交还欧佩克》。文章认为，相比拜登宣布美将在2050年实现零排放，沙特阿拉伯开采石油的未来更加光明。沙特能源大臣阿卜杜勒认为替代燃料无法摆脱对石油的需求。美欧石油巨头及其他能源公司出售资产以满足脱碳要求的同时，全球对化石燃料需求仍在持续上升。沙特等国石油公司有机会夺回市场支配权、将油气生产中心重新转移至欧佩克国家；该文还预示了西方可能出现新能源危机。海湾国家控制石油市场是灾难性的，油价飙升将导致世界经济陷入深度衰退。欧洲石油公司正因政府施压而更改名称、投资可再生能源、重组资产或放弃化石燃料项目，而欧佩克国家正从西方国家削减化石燃料开支中获利。此外，海湾国家正在探索的石油替代品之一是核能。现实情况是，尤其是如果发展中国家最终要摆脱普遍的能源贫困的话，石油和天然气将成为未来几十年世界能源结构的主要组成部分。挪威正

在寻求一条中间道路，既不会放弃开采石油和天然气，也不会放弃继续开发自己的可再生能源并减少碳排放。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/16/climate-goals-opec-oil-prices-energy-crisis-shortages-fossil-fuels/>

撰稿人：杨雨霏

撰稿人：陈晖博、王乐瞳、凌邦皓、聂未希、杨雨霏

审稿人：贺刚、杨舒涵