



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021年6月10日)

### 1、CSIS 发文分析美欧是否应当达成“无间谍”协议

6月9日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）在其网站发表高级副总裁、技术政策项目主任詹姆斯·安德鲁·刘易斯（James Andrew Lewis）的文章《美国是否应该与德国和其他欧盟伙伴达成“无间谍”协议？》。文章指出，过去几年，跨大西洋关系出现裂痕。部分欧盟国家认为，减少对美国的依赖可以进一步推动建立独立于美国的欧洲安全架构。不过，文章同时指出，拜登政府在欧洲受到了一些欢迎，但这也并不意味着欧盟在关键问题上会站队美国。作者认为，数字技术可以成为重建跨大西洋关系的焦点，但在数据流、数字内容、竞争力、税收和隐私等方面存在一些难以解决的问题，其核心因素是欧洲普遍认为美国正在对其公民进行大规模监视，其可能结果是美国和欧洲之间允许跨大西洋数据流动的协议被宣告无效。此外，由于美欧其他一些情报协议的不透明性，欧洲舆论存在很多负面声音，这对达成“无间谍”协议也有不利的影响。文章认为，一项无间谍协议的达成将让欧洲人相信没有被大规模监控，同时任何协议的达成都需要考虑跨大西洋关系中的中国政策这一背景。

但美国需要决定是无条件提供协议，还是要求欧洲做出相应的让步，尤其是与德国的合作。理清这一点的最佳方式是与欧洲人接触，制定协议的框架，并公开提出建议，以重建信任并改善美国在跨大西洋数字问题上的立场。作者相信，如果美国采取更加透明的姿态，并主动提出与欧洲盟友达成协议，那么美国将少有损失，多有收获。

<https://www.csis.org/analysis/should-united-states-enter-no-spy-agreement-germany-and-other-eu-partners>

撰稿人：聂未希

## 2、ECFR 刊文评析拜登的有限多边主义

6月9日，欧洲对外关系委员会（ECFR）网站刊登了该机构高级政策研究员安东尼·德沃金（Anthony Dworkin）撰写的文章《美国优先于盟友：拜登的有限多边主义》。文章的核心观点是，拜登对多边主义的态度受其政府核心优先事项的影响，这对美国与其盟友开展国际合作的意愿施加了明确限制。文章认为，受美国政治极化及其民主遭受威胁的认知所驱动，拜登政府将其国际行动同迎合美国中产阶级选民利益相结合。当选民利益与全球利益相冲突时，这一目标使拜登政府优先考虑前者。该结果已在美国新冠疫苗分配问题上得到充分验证，即当美国疫苗存量开始超过待接种人数时，美国才开始考虑对外援助。其宣称放弃新冠疫苗知识产权的做法也正是基于这一背景。此外，在贸易方面，拜登政府对本国中产阶级选民利益的关注也使其继续重视关税工具，相

关举措也使美国与其盟友的分歧难以弥合。在气候方面，拜登政府基于本国选民利益的政策也使其不愿以征收碳税的方式减少美国化石燃料使用量，从而加大美欧在气候问题上的隔阂。尽管如此，文章认为美欧在民主国家合作、标准制定、全球基础设施建设以及疫情防控等方面仍有较大合作空间。欧洲需意识到，多边主义只是协助获取国家利益的一种方式。美国的国际合作观也不可避免地受其国情、利益和政治文化的影响。当前，欧洲应重视能够同拜登政府商谈合作的机会，但当双方利益无法协调时，欧洲也应坚定采取欧洲式的多边主义方式。

<https://ecfr.eu/article/americans-before-allies-bidens-limited-multilateralism/>

撰稿人：王乐瞳

### 3、《外交政策》：亚洲开发银行的绿色未来

6月8日，《外交政策》杂志网站刊登印度自由撰稿人里希卡·帕蒂卡（Rishika Pardikar）文章《亚洲开发银行的绿色未来》。文章指出，亚洲开发银行近期声明拟禁止为任何煤炭开采、新石油、天然气田的开采活动提供资金；将不会为煤电开发和升级的项目提供贷款；支持成员国的绿色能源转型等。这些政策将把能源部门的资金引流至可再生能源产业，促进亚洲国家能源转型。然而，政策草案表明亚开行仍将为天然气项目提供有条件的资金，也不排除对化石燃料部门的间接投资；亚开行还区分了天然气供应链的不同阶段，

允许资助天然气终端与储存设施。这些模糊的条件给亚开行继续资助化石能源部门特别是天然气留下空间，说明亚开行在促进亚洲绿色能源转型方面的举措尚不充分。事实上，停止投资煤炭能源部门的同时保留对天然气的投资并不足以减少碳排放。文章认为，亚开行对天然气行业的关注，或因为其最重要的资金来源国美国和日本在天然气行业有逐利需求。此外，私人和商业资本也在推动天然气行业的发展，例如来自中国和日本的双边融资。如果作为全球第二大天然气融资来源的亚开行退出新兴天然气市场，这将对全球公私金融机构产生引导作用，也将有助于应对气候变化。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/08/adb-finance-coal-ban-green-transition/#>

撰稿人： 陈晖博

#### 4、彭博社：七国集团如何终止全球疫情

6月9日，彭博社刊登英国前首相戈登·布朗的文章《七国集团如何终止全球疫情》。文章认为，七国集团（G7）的非正式协商机制很可能导致与会国家作出难以落实的口头承诺。特别是当前面对全球新冠肺炎疫情，各国提供巨额疫苗的承诺尚未实现，大多数已生产疫苗流向了发达国家，非洲等地区的落后国家得到的疫苗数量远小于需求。按照当前全球疫苗需求量，G7国家须提供数百亿美元的资金。不应将提供如此巨额资金的任务寄托在G7国家的慈善心上，全球各国应当制定严谨的成本分摊计划，这样的计划必须考虑各

国的经济实力。这种成本分摊计划曾经推动消灭了天花病毒，如今也是联合国维和部队运营的资金供给方式。按照这一计划，各国承担所需资金的比例为：美国 27%，欧洲 22%，英国 5%，日本 6%。加拿大、韩国和澳大利亚各占 2%，G7 国家一共承担 67%，其余资金由中俄等 G20 成员国提供。为全球提供疫苗并不仅仅是一种慈善行为，投入所带来的经济恢复符合所有人的利益。

<https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2021-06-09/joe-biden-boris-johnson-and-the-g-7-can-end-the-global-pandemic?srnd=opinion>

撰稿人： 陈晖博

## 5、《报业辛迪加》：G7 税改方案符合世界发展潮流

6 月 7 日，《报业辛迪加》网站刊登了哈佛大学肯尼迪政府学院国际政治经济学教授丹尼·罗德里克(Dani Rodrik)撰写的文章《G7 的税率管制和超级全球化的终结》。文章称，即便七国集团财长会议通过的全球税改方案尚存在细节方面的争议，但仍可将其称之为一项重要的历史性协议。文章首先总结了该协议的两项核心内容，一是对大型企业征收全球最低 15% 的税率；二是相关企业的部分全球利润将被返还至其经营所在国。文章认为，这些内容充分表明，曾迫使各国争相为大型跨国企业提供更优惠政策的超级全球化法则正在被改写。文章称，尽管存在该协议划定税率较低、限制发展中国家吸引外资能力等反对声音，但该协议所设定的低

门槛可以缓解发展中国家忧虑，而利润的全球分摊则能使高税收地区降低部分损失。文章认为，当大部分国家存在相似偏好，且希望避免陷入减税只是为了防止资本外流的“囚徒困境”时，划定共同的企业税底线也是可行的方案。此外，高税收国家也可单方面对本国跨国企业的全球利润征税。此举符合协议第二项核心内容的原则。文章称，全球规则须制止所谓“避税天堂”等以邻为壑的行为，而七国集团全球税改方案正是朝正确方向迈出的重要一步。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/g7-corporate-tax-agreement-end-of-hyper-globalization-by-dani-rodrik-2021-06>

撰稿人：王乐瞳

## 6、观察者基金会刊文分析印度国内外交政策观念

6月9日，印度观察者基金会网站刊登尼赫鲁大学国际政治学教授拉杰什·拉贾戈帕兰（Rajesh Rajagopalan）的文章《一场十分单薄的外交政策辩论》。文章分析了印度前国家安全顾问梅农等人近期的一场辩论，从中可知印度国内许多官员认为，在外交政策中观念比物质力量更重要，因此他们辩论的焦点是不同的外交政策观念之间的高下之分，他们想当然地预设观念在外交政策中的独立作用，却忽视了物质因素。观念当然重要，但缺乏物质力量支撑的观念是无效的。因此，评估印度外交政策的重点问题不是以何种观念来指引外交政策，而是认清观念在何时才会起作用。例如对比核不扩散和核裁军两种观念在国际社会的实践成效，可见正是因

为拥核大国具有足够的物质实力，对他们有利的核不扩散规范才得以传播，而实际上更有利于全球安全的核裁军则得不到支持。此外，如果印度仅关注国内经济社会发展，它就难以成为大国。在无政府社会中，印度必须为自己的国内发展创造有利的国际环境。印度必须平衡国际国内两方面需求，一方面避免如前苏联那样因国际竞争而拖垮国内发展，另一方面应认识到，良性的国内经济发展不会自动转化为有利的国际环境，经济条件的良好并不等同于国家实力的强大和外部威胁的阙如。

<https://www.orfonline.org/expert-speak/a-rather-thin-foreign-policy-debate/?amp>

撰稿人： 陈晖博

## 7、CSIS 刊文分析北约未来如何应对中国挑战

6月8日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）网站刊登了该中心欧洲、俄罗斯和欧亚项目访问学者皮埃尔·莫克斯（Pierre Morcos）撰写的文章《北约转向中国：一条充满挑战的道路》。文章认为，北约日益重视来自中国的影响，并可能将其定为本月布鲁塞尔会晤的重要议程。但在制定对华战略之前还需认清误区，明确方向。文章首先回顾了来自中国的“挑战”和北约的既有政策，称中国在欧洲日益增长的经济影响力和外交自信，以及与俄罗斯日益增长的军事关系均对北约造成“安全威胁”。因而北约已将其对华政策置于“北约 2030”议程之中。然而，北约在对华问题上尚缺乏

凝聚力。此外，北约必须注意：第一，应明确中国并非俄罗斯或苏联，不会对北约构成传统意义上的军事威胁。北约不宜片面看待中国崛起，还应同中国就共同面临的挑战展开接触。第二，北约应首先对中国及其自身进行充分评估。确定中国如何以及在何处影响北约成员的核心利益。第三，北约须加强同欧盟的合作，利用欧盟在技术、法律和经济领域的优势。文章在上述三点基础上提出了北约对华战略的行动路线：首先，加强北约对中国“威胁性活动”的态势感知（如情报共享）；其次，深化北约内部盟友及其外部伙伴之间的政治协调（如日韩澳新等国）；最后，拓展北约-欧盟合作，增强北约对抗中国的技术优势。

<https://www.csis.org/analysis/natos-pivot-china-challenging-path>

撰稿人：王乐瞳

## 8、东亚论坛：欧盟-印度贸易谈判充满挑战

6月2日，东亚论坛在其网站发表欧洲国际政治经济中心主任霍素克·李-牧山浩（Hosuk Lee-Makiyama）与布鲁塞尔智库“欧洲之友”政策研究中心主任莎达·伊斯兰（Shada Islam）合撰的文章《为欧盟-印度贸易谈判寻找前进方向》。文章指出，5月8日的欧盟-印度峰会决定重启欧盟-印度自由贸易协定谈判。一些欧盟领导人急于培养印度作为中国在亚洲和其他地区日益增长的政治和经济影响力的制衡力量，并愿意掩盖对莫迪的批评。自2013年以来，该谈判已经搁置



八年之久。尽管欧盟和印度都同意自由贸易协定的优点，但他们对协定的内容和如何推进有着截然不同的看法。印度希望欧盟立即削减关税，并增加对印度农产品和其他早期收获商品的采购，以表示诚意。相比之下，欧盟提出了一项投资协议作为垫脚石，并进行改革，以保护香槟、帕尔马和阿萨姆茶等地理标志。除此之外，欧盟还认为印度是否实行免税，会对欧洲的宏观经济增长前景产生切实的影响，这也是欧盟要求印度作出让步的主要领域之一。印度和欧洲可能在谁应该为推进这一进程支付“第一笔定金”的问题上存在分歧，但他们也有一些相似之处。两者都是复杂的联邦制民主国家，由拥有重要既得利益的国家组成。作者认为，双方都必须做好降低期望值的准备。由于无论是欧盟还是印度都没有政治授权来提供对方所要求的那种深度让步，最后达成的协议成果可能会很少。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/06/08/finding-a-way-forward-on-eu-india-trade-negotiations/>

撰稿人：聂未希

## 9、《国会山报》发文分析大因加水电站的气候变化治理意义

6月9日，《国会山报》在其网站发表投资银行家菲利普·贝诺伊特（Philippe Benoit）的文章《在非洲解锁绿色能源可以影响全球气候变化》。文章指出，《巴黎协定》中气候目标的实现需要更多的低碳氢来为运输业和工业提供燃料，而这可以经由非洲的大因加水电站来实现，即通过可再

生能源电解水制氢。但是，刚果民主共和国政府围绕大型大坝的环境、电力销售、市场风险、公平公正等问题，存在很多担忧。因此，尽管由大因加水电站为非洲提供清洁电力的愿景存在已久，该项目仍然极具争议。作者认为，推动该项目的发展需要解决三个方面的问题：首先，需要解决项目的环境和社会影响；其次，应将大因加水电站电力的相当一部分用于为当地企业和社会服务供电并提高电力接入率。第三，必须让当地社区参与进来。刚果自身需要为治理问题付出努力，构建强有力的保障措施，包括健全的机制，以减少腐败风险，并将收入用于减贫等。作者指出，美国也可以通过各种方式提供帮助。美国近期发布的国际气候融资计划将增加对发展中国家低碳转型的资助，美国的参与可以推进若干行政目标，进而推动绿色燃料的生产，并在气候方面取得成功，并为大因加 3 号大坝提供一个替代中国国有企业的方案。

<https://thehill.com/opinion/energy-environment/557599-unlocking-green-energy-in-africa-can-impact-climate-change>

撰稿人：聂未希

## **10、《报业辛迪加》：塔利班或将给巴基斯坦带来负面影响**

6月8日，《报业辛迪加》网站刊登了前联合国副秘书长、印度外交部长沙希·塔鲁尔（Shashi Tharoor）撰写的文章《巴基斯坦的塔利班怪物》。文章认为，在美国撤出阿富汗及塔利班武装卷土重来的背景下，巴基斯坦三军情报局（ISI）可能是唯一的外部胜利者。但该机构似乎并不能完全

掌控未来局面。文章首先分析和回顾了巴基斯坦三军情报局从资助塔利班对抗苏联到美国最终击毙本拉登的历史，称巴基斯坦三军情报局正在重新武装阿富汗的塔利班组织，以对抗阿富汗政权。拜登政府的撤军决定则使形势更加有利于三军情报局，并使其成为唯一的外部胜利者。例如巴基斯坦已获得美国上百亿美元的军事援助，还可利用阿富汗的塔利班政权增加其对抗印度的“战略深度”。然而，文章也指出巴基斯坦或将面临艰难处境。首先，美国撤离阿富汗易使巴基斯坦丧失同美国交往的筹码。其次，由三军情报局创建和资助的激进组织并非总是接受三军情报局的控制。例如巴基斯坦境内的塔利班组织便与巴政府在教派信仰方面发生分歧，并且阿富汗塔利班的成功也可能诱使巴基斯坦境内激进组织效仿其行为，进而对巴基斯坦带来负面影响。即便其成功机会相对较小，但仍可对巴基斯坦造成巨大破坏，并降低民众对巴政府的支持度。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/pakistan-taliban-us-troop-withdrawal-from-afghanistan-by-shashi-tharoor-2021-06>

6

撰稿人：王乐瞳

撰稿人：聂未希、王乐瞳、陈晖博

审稿人：贺刚、杨舒涵