



### CISS 海外信息专报

(2020年6月9日)

#### 1、《外交政策》：印尼与中国关系悄然升温

6月7日，《外交政策》杂志发表兰德公司高级防务分析师德里克·格罗斯曼（Derek Grossman）的文章《印尼对中国关系悄然升温》。虽然中国和印度尼西亚在纳土纳群岛的所属权问题仍未解决，但2020年下半年至今，两国关系迅速升温，主要因为中国对印尼的疫苗和其他医疗资源援助发挥极大的缓和作用。截至今年5月，印尼有超过90%的新冠疫苗来自中国，印尼总统佐科在电视直播中接种中国疫苗标志着印尼对中国的信任与感谢。中国是印尼的最大贸易伙伴，两国贸易量在疫情期间仍保持增长态势。印尼也是“一带一路”的重要参与者，近期竣工的雅万高铁为以后更多的基建项目打好了基础。今年5月中国派出三艘海军舰艇义务帮助印尼搜救其失事潜艇，6月两国举行了首次高级别对话合作机制。作者认为，上述事件标志着两国关系正在稳步提升，甚至超过了纳土纳海域冲突前的水平，而这对美国是不利的。美国将印尼视作其与中国在印太竞争中的重要经济与安全伙伴，中印（尼）关系的提升严重影响了美国在地区施加影响的能力。作者批评拜登政府没

有重视东南亚国家对中国的制衡作用，而将主要精力放在加强与日韩的合作上。美国国务卿在5月25日与东盟国家外长的视频会议由于技术原因未能顺利举行，此次事件极大地冒犯了东盟领导人，导致其认为美国对东盟没有表现出尊重与重视。作者建议，美国未来应该加大对印尼援助的力度，尤其是在疫苗和环保问题上的支持，同时在军事领域也应增强合作，以维护美国在该地区的利益。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/07/indonesia-china-jokowi-natuna-sea-military-bri-cooperation-biden-united-states/>

撰稿人：马浩林

## **2、美国传统基金会：拜登削减国防预算无法保卫美国安全**

6月7日，美国传统基金会发表国防中心主任托马斯·斯波尔（Thomas Spoehr）的文章《拜登的首个国防预算削弱了陆军》。文章认为，拜登政府公布的2022年国防预算将破坏美国陆军的战斗力量。由于通货膨胀，陆军2022年的预算需要达到1800亿美元，而拜登的预算只提供1730亿美元，缩减了70亿美元。拜登的预算将削减关键的战斗训练及作战装备，这将使士兵和部队重回2016年的战备水平，甚至更糟。陆军主战的旅级作战部队的训练减少了30%，陆军训练项目中最重要“战斗训练中心轮换”从2021年的26个减少到2022年的17个，与北约盟国的“防御者”系列联合演习被削减了3.39亿美元。除训练项目以外，大多数设备项目都维持现状或者直接取消，直升机现

代化项目至少削减了三分之一。作者认为，美国需要更强大的军队以实现战略目标，拜登政府的军事预算无法保卫美国的安全。

<https://www.heritage.org/defense/commentary/bidens-first-defense-budget-batters-the-army>

撰稿人：柳盈帆

### **3、卡内基莫斯科中心：美国在中亚建设军事基地前景渺茫**

6月4日，卡内基莫斯科中心研究员帖木儿·乌马罗夫（Temur Umarov）发表评论文章《美国军事基地是否在中亚有一席之地》。文章称，由于拜登政府宣布从阿富汗撤军后仍然致力于打击塔利班，因此美国或将考虑在阿富汗的邻国建立新的军事基地，但是这在现实中的可行性不足。根据作者分析，在阿富汗的所有邻近国家中，仅有乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦是美国潜在的军事基地东道国，然而这三个国家也深受中国和俄罗斯的影响，未必会将与美国合作的利益置于对中俄的重视之上。具体而言，塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦在经济上高度依赖中国和俄罗斯，在军事上是集体安全条约组织的成员，在政治上也存在不稳定因素，因此难以与美国建立稳定合作关系。乌兹别克斯坦在战略上相对独立，美乌两国也有军事合作的基础，但是如果乌兹别克斯坦过于接近美国必然会招致俄罗斯方面的施压。作者总结称，由于美国在中亚的影响力下降以及大国战略竞争加剧，美国在该地区建立军事基

地的前景十分渺茫，只能考虑其他替代方案，例如将部分部队转移到中东并使用航空母舰进行巡逻。

<https://carnegie.ru/commentary/84685>

撰稿人：张诚杨

#### 4、《华尔街日报》：美国应与土耳其建立新型双边关系

6月7日，《华尔街日报》专栏作家沃尔特·拉塞尔·米德（Walter Russell Mead）发表评论文章《这不是你祖父时代的土耳其》。文章指出，在冷战时期，世俗化且反苏立场鲜明的土耳其是美国在中东的重要盟友之一，但近几年来美土矛盾不断，两国在某些问题上的利益甚至完全冲突。土耳其总统埃尔多安的反犹言论，土耳其军队在利比亚、叙利亚和阿塞拜疆的军事行动和采购俄罗斯反导系统的行为给美国在该地区的利益带来了极大挑战。另一方面，土耳其对美国在亚美尼亚种族灭绝问题上的立场和对库尔德武装的支持满怀怨恨。但作者强调，美土矛盾的核心是结构性的，单单解决上述问题无法从根本上改善美土关系。苏联解体极大缓解了土耳其北部的安全威胁，伊朗、叙利亚、伊拉克、利比亚和阿拉伯国家的整体下滑在土耳其的东部和南部形成了权力真空，拜登政府决定消减美国在中东的存在更是让土耳其成为该地区最具实力的国家。因此，土耳其日渐强硬的态度是可以预测和理解的。尽管如此，作者强调美土两国拥有广泛的共同利益，例如促进利比亚、叙利亚和伊拉克的和平进程，限制俄罗斯在

中东和黑海的军事扩张，以及抵御中国在中亚各国的经济延伸。拜登即将在本月底与埃尔多安会晤，作者建议拜登放弃将美土关系提升回冷战盟友时期的目标，而是寻求建立一种能够理解各自地缘政治利益和有效管控分歧的新型双边关系。

[https://www.wsj.com/articles/this-isnt-your-grandfathers-turkey-11623104194?mod=opinion\\_lead\\_pos10](https://www.wsj.com/articles/this-isnt-your-grandfathers-turkey-11623104194?mod=opinion_lead_pos10)

撰稿人：马浩林

## 5、兰德公司：拜登文在寅会晤中对中国的观察

6月7日，兰德公司刊登政策分析师金秀（Soo Kim）的文章《拜登文在寅会晤的要点：对中国的三个观察》。在美韩峰会中，朝鲜问题和华盛顿对韩疫苗援助是重中之重。然而，作者认为中国可能是更大的目标，他从三个观察视角分析：第一，文在寅出席朝鲜战争表彰仪式（有史以来第一位参加荣誉勋章仪式的外国领导人）并高度赞扬朝鲜战争退伍军人的举动令人感到不安。第二，终止经修订的韩美导弹指南（Revised Missile Guidelines），此举可能会导致韩国优先发展能够打击朝鲜半岛以外目标的中程弹道导弹，意味着韩国凭借其快速发展的武器技术，将有能力威慑和防御来自朝鲜的潜在威胁，并帮助美国加强在整个印太地区的导弹网络建设。第三，在台湾问题上，美韩联合声明同意维护台海和平与稳定。美韩峰会重申了两国的共同历史和共同安全利益，旨在发展面向未来的、超越朝鲜

半岛地缘政治的合作关系。如果这一点得到彻底实施，不仅可以巩固美国在该地区的地位，还可以增强韩国与中国交往的底气。

<https://www.rand.org/blog/2021/06/takeaways-from-the-biden-moon-summit-three-observations.html>

撰稿人：李璇

## 6、德国马歇尔基金会：重新定义欧盟-土耳其关系

6月3日，位于美国的德国马歇尔基金会（German Marshall Fund）在其官网发布卡德里·塔斯坦（Kadri Tastan）等7位研究员共同撰写的长达26页的论文《重新定义欧盟与土耳其关系的模式与议程》。文章主要内容包括：欧土关系现状及分歧背景；欧土关系三种不同形式（候选资格、交易合作、相互遏制）；欧土关系挑战和危机；拜登政府以及美土关系对于欧土关系的影响；英国脱欧后欧土贸易合作前景；能源领域欧土合作潜力与局限性；不同类型移民协议对于欧土关系发展的影响；欧土外交和安全政策关系框架以及合作规范和制度基础。文章指出，当前欧盟与土耳其的关系已经进入了新时代，地中海紧张局势以及该地区国家间地缘政治摩擦让欧盟开始重视土耳其，而在欧盟的相关声明中能看出欧盟认为土耳其是一个无视欧盟和欧洲利益的国家。文章建议，应当努力维持双边关系，勾勒新议程框架，制定政策并解决挑战。

<https://www.gmfus.org/publications/defining-new-modes-model>

s-and-agendas-eu-turkish-relations

撰稿人：黄瑛

## 7、卡内基欧洲中心：北溪2号是德国和欧洲的致命弱点

6月8日，卡内基欧洲中心发布高级研究员朱迪·登普西（Judy Dempsey）的评论文章《北溪2号是德国和欧洲的“阿克琉斯之踵”》。文章认为，俄罗斯与欧洲之间的北溪2号天然气管道工程给前者带来重大战略利好，包括加强与德国政界和商界人士的联系，降低对乌克兰作为输气管道主要过境国的依赖，增强对欧盟内部能源决策的影响力，以及剥夺德国等欧洲国家向莫斯科施压的能力。作者批评默克尔推动北溪2号完工的决定没有坚持欧盟的利益和价值观，使欧盟丧失了对俄罗斯施压的可能性。作者称，目前欧盟内部面临着与日俱增的分裂风险，匈牙利、波兰等国以不同形式挑战欧盟的价值观，同时俄罗斯和中国正在试图扩大对这些国家的影响力，因此柏林和布鲁塞尔应当从率先停止北溪2号工程做起，避免欧盟成为外部大国利益的“游乐场”。

<https://carnegieeurope.eu/strategiceurope/84704>

撰稿人：张诚杨

## 8、卡内基欧洲研究中心：俄地中海行动对北约和欧洲影响

6月8日，卡内基欧洲研究中心官网发布其访问学者马克·皮里尼（Marc Pierini）撰写的文章《俄罗斯在地中

海行动对北约和欧洲的影响》。文章指出，俄罗斯当前在地中海及其周边地区的行动侧重于以下四个方面：一是应用能源政治理念，在正在开发新能源的国家中站稳脚跟，成为新能源领域的重要参与者；二是增加在叙利亚的军事干预，包括整顿叙利亚军队，在中东建立前沿军事基地；三是建立与土耳其密切关系，但当前两国在叙利亚问题上产生了分歧；四是加强在地中海区域的经济影响力并保持军事存在，创造了与北约之间的缓冲区。文章分析了俄罗斯在利比亚和苏丹展开军事部署的可能性以及其对北约和欧洲的影响。作者认为，北约及其成员国密切关注着俄罗斯在地中海和黑海的军事部署，未来将聚焦于三个主要领域：一是积极支持多边冲突防御机制；二是重新评估北约在地中海和黑海的军事力量；三是重新评估俄土关系。

<https://carnegieeurope.eu/2021/06/08/russia-s-posture-in-mediterranean-implications-for-nato-and-europe-pub-84670>

撰稿人：黄瑛

## 9、《外交政策》：极右翼宗教总理对以色列的意义

6月7日，《外交政策》杂志刊登华盛顿保卫民主基金会前研究部副主任、作家和分析人士奥伦·凯斯勒(Oren Kessler)的文章《以色列第一位宗教总理的意义》。文章回顾了以色列候任总理贝内特的成长经历与从政之路，分析了其就任对以色列将产生的影响。作为以色列第一位笃信犹太教的总理，贝内特是一个领土最大化主义者，他认为



应该吞并约旦河西岸60%的土地，并拒绝接受“两国方案”。贝内特认为长期以来以色列宗教右翼的声音被媒体、法院和学术界的左翼精英所掩盖。作者认为，第一位极右翼宗教总理的出现并不意味着这个国家将成为伊朗的镜像——“以色列犹太共和国”，或者转向匈牙利式的非自由主义伪民主，因为以色列仍然拥有新闻自由、游行以及太过于民主以至阻碍民主实际运作的选举制度。但这确实代表以色列更广泛地接受了宗教在公共领域日益增长的存在。尽管分析家对新组建的折衷式联盟政府能存续多久心存疑虑，贝内特就任以色列总理一事本身就已创造了历史。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/07/naftali-bennett-israel-first-religious-prime-minister/>

撰稿人：柳盈帆

## 10、东亚论坛：G20能否改变全球债务融资格局？

6月7日，东亚论坛发布东京大学公共政策研究生院教授西泽利郎（Toshiro Nishizawa）的文章《G20能否改变全球债务融资格局？》。由于新冠疫情，低收入国家面临严重的流动性资金短缺，二十国集团最近将其《暂停偿债倡议》（Debt Service Suspension Initiative）延长至2021年底也只是临时措施。作者认为，G20暂时缓解脆弱国家融资限制以帮助它们应对疫情的举措可能并不奏效，还可能会在未来十年内产生“回旋镖”效应。多边机构即使以优惠条件提供新贷款也是一把双刃剑，如世界银行承诺为参与DSSI

的国家提供的资金，其中大部分是非赠款融资，这将增加无法偿还的债务负担。债务水平升高的问题在低收入和中等收入国家普遍存在，作者认为有三个方案可以解决。第一，按照以往经验应对。随着欠私人债权人的债务开始由公共部门偿还或被注销，官方债权人开始占更大份额。一些学者鼓励多边开发银行向债务积压的发展中国家提供基于政策的贷款或担保。第二，新兴债权人可能会采取更广泛的各种不同的方法，如债转股。第三，中美之间的战略竞争可能成为解决债务可持续性问题多边合作的主要障碍。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/06/07/can-the-g20-shift-the-global-debt-finance-landscape/>

撰稿人：李璇

撰稿人：黄瑛、马浩林、柳盈帆、李璇、张诚杨

审稿人：姚锦祥、苏艳婷