



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021 年 6 月 7 日)

### 1、《外交学人》：为什么这次我们不能在中俄美关系中期待稳定的“二对一”动态

6 月 4 日，《外交学人》发布了由越南外交学院研究员黄武乐泰（Vu Le Thai Hoang）和阮胡伊（Huy Nguyen）撰写的文章《现代中俄美三角：为什么我们这次不能期待稳定的“二对一”动态》。文章指出，尽管世界政治格局有多极化趋势，但美国、俄罗斯、中国三国的大国关系仍占据国际关系的主导位置。尽管中俄关系建立在长期合作框架之上，却存在利益不对称的问题；也因此，虽然两国在对美关系中都承受巨大压力，但仍然希望能在合适的时机与美合作。目前，随着中美两国相对于俄罗斯的实力差距日益扩大，中美战略竞争关系基本锁定，俄罗斯则将扮演“常量”的角色，持续利用其影响力改变三角关系平衡。然而，与冷战时期不同，在现代中俄美三角关系中，各国间复杂且相互交织的利益会影响到战略竞争的每一个方面，任何双边合作都并非与第三方形形成“零和”关系，即三角关系由“二对一”转向了“一对一加一”的局面。作者认为，大国关系的转变对于中小国家而言既是机遇又是挑战，大国不应以牺牲中小国家的安全

与稳定作为其相互竞争的代价，而应将它们视为真正共同利益伙伴，促进区域和平、安全与繁荣。

<https://thediplomat.com/2021/06/the-modern-china-russia-us-triangle/>

撰稿人：王叶湑

## 2、《华盛顿邮报》：美国应如何与中国展开竞争

6月4日，《华盛顿邮报》发布专栏作家乔什·罗金( Josh Rogin)的文章《为了与中国竞争，华盛顿必须解决自身“功能障碍”》。文章指出，《2021年美国创新与竞争法案》是由参议院七个委员会提出的与中国议题相关的多个法案拼凑而成。该法案不同部分内容相互矛盾，且法案规定将在创新和研究领域投入2440亿美元，但实际只拨付了约540亿美元，这笔资金由去年通过的《芯片法》授权用于半导体制造。此外，该法案还可能在参议院投票表决时面临大多数共和党人的反对。文章认为，即便参议院通过了《2021年美国创新与竞争法案》，参议院和众议院在如何与中国展开战略竞争这一问题上也很难达成一致。例如，相较于参议院外交关系委员会主席、民主党参议员梅内德斯等人提出的《2021年战略竞争法案》，众议院外委会主席、民主党人格里高利·米克斯提出的《确保美国全球领导力和参与法案》对待中国的态度更加缓和。而且，众议院内部的民主党人和共和党人在对华措施上仍存在一些分歧。因此，尽管目前华盛顿内部已经在中国问题上达成广泛共识，认同与中国的战略竞

争是美国最重要的外交政策问题，但是两党和参众两院依旧需要齐心协力就具体对华措施达成一致，帮助美国赢得与中国的战略竞争。

<https://www.washingtonpost.com/opinions/2021/06/03/compete-with-china-washington-must-fix-its-own-dysfunction/>

撰稿人：包坤极

### 3、《外交政策》：州立法可能会扰乱美中关系

6月2日《外交政策》刊登德国马歇尔基金会保卫民主联盟中国问题分析专家布赖斯·巴罗斯(Bryce C. Barros)和德国马歇尔基金会初级研究员珍妮佛·古雷夫(Jennifer Gurev)关于美国各州“平行外交”(Paradiplomacy)行为可能影响美中关系的评论性文章。作者在开头指出美国的分权性质意味着州政府可以开展“平行外交”。通常情况下，这种外交活动无伤大雅，但也有州立法会给联邦政府外交制造麻烦。中国并不存在“平行外交”，中国地方的外事活动受中央指导，且均是对中央外事政策的落实。美中在这一制度之间的区别意味着中国可能无法正确解读美国州政府的“平行外交”，并将其视为联邦政府释放的外交信号。作者指出，州政府的外交行为可能会为拜登政府就两国未来开展合作或危机管控制制造障碍。考虑到州政府与立法机构对于“平行外交”的热忱，文章最后提议国务院在美国各州和地区的政府内设立外事办事处，听取他们的对华意见，并就外交政策相关事务给州政府官员提供建议。如果说中国的崛起是拜登政府最大的

地缘政治考验，那么联邦政府可以通过争取全国州政府的支持来减轻这一负担。

<https://foreignpolicy.com/2021/06/02/state-legislation-us-china-relations-geopolitics/>

撰稿人：杨滨伊

#### 4、《外交学人》：五角大楼的舰队重组计划

6月3日，《外交学人》网站发布独立作家、前海军军官史蒂文·斯塔什维克（Steven Stashwick）的文章《美军2022年预算：减少体量以促进现代化》。美国防部5月28日发布2022年度预算，针对美中战略竞争，对海军建设计划作出系列调整。与特朗普时期相比，新预算增加了对哥伦比亚级弹道导弹核潜艇、高超音速武器等“常规快速打击”武器、“标准-6”防空导弹的支持力度，体现出美军对海基核威慑力量更新换代的高度重视，试图以高超音速武器为“矛”威慑中国舰队和导弹阵地，以“标准-6”导弹为“盾”保护美军在南海等争议海域的行动。新计划建议削减巡洋舰、濒海战斗舰、两栖攻击舰数量，作者认为主要原因是此类舰艇维护成本过高或是定位模糊。此外，新预算案保留了攻击型核潜艇、护卫舰、辅助支援舰的建造计划。文章援引海军中将罗恩·博克索尔（Ron Boxall）的话称，美军确需调整预算配置以适应不断变化的威胁环境。

<https://thediplomat.com/2021/06/pentagons-2022-budget-cuts-ships-to-modernize/>

撰稿人：谭昊奕

## 5、《国会山报》发文分析新兴技术标准及规范制定

6月3日，《国会山报》发布美国前副国务卿罗伯特·霍马茨（Robert Hormats）的文章《谁将为21世纪的技术制定标准——美国还是中国？》。文章指出，两党共同提出《无尽边疆法案》，不仅旨在提高美国的先进技术实力，更是为了确保美国在相关技术标准制定领域的核心领导地位。这些标准包括制定道德、安全和规范性守则和公约所需的基本规则以及涉及各类技术的贸易和投资惯例等。文章认为，新兴技术标准将对各国的社会、安全 and 经济等方面产生重大影响。国家可通过谈判或者发展联盟的方式扩大在国际标准制定机构、组织或团体中的参与，从而影响技术标准和规范的最终确立。例如，中国通过“一带一路”倡议和一系列与众多发展中国家建立的政治和商业关系，以及不断推动标准化改革，试图将自身打造成“标准大国”。因此，《无尽边疆法案》强调美国及其盟友应大力参与技术标准的制定，促进国际竞争的公平开展和先进技术的建设性使用。美国还应引领新兴技术领域的国际标准和规则制定。这有助于改善美国的竞争力前景，维护美国国家安全以及维持美国作为全球技术领导者的地位。

<https://thehill.com/opinion/technology/556047-who-will-set-standards-for-21st-century-technologies-the-us-or-china?rl=1>

撰稿人：包坤极

## 6、CSIS 评析美国知识产权保护现状

6月4日，美战略与国际问题研究中心(CSIS)刊登南加大法学院教授乔纳森·巴内特(Jonathan M. Barnett)关于美国政府知识产权保护政策的评论性文章《反创新政策》。文章指出，尽管两党一致认同美国应该发挥其作为全球创新领导者的竞争优势，主导应对网络平台上的威胁，但双方都有意忽视对美国知识产权系统的维护。作者认为，两党这一共识是相互矛盾的。美国在数字经济中的创新领导地位取决于是否能保护内容和技术市场中的知识产权。如果美国国内知识产权尚无法得到完全保障，美国企业不可能有效阻止国外的模仿行为。同时，削弱知识产权保护也将使市场竞争失去活力。当侵权成本下降时，创新型企业无法增强对数字生态系统的影响力，降低吸引投资的能力，打破创新与投资之间的长期利益循环。作者建议，美国应当完善知识产权保护的相关法律和政策，避免形成扭曲的创新生态系统，阻碍美国在知识内容和技术市场的未来发展。

<https://www.csis.org/analysis/anti-innovation-policy>

撰稿人：郭一凡

## 7、布鲁金斯学会：欧盟经济规则的变化会影响其政治目标

6月3日，布鲁金斯学会发布了由学会非驻地高级研究员卡洛·巴斯塔辛(Carlo Bastasin)撰写的文章《欧盟就经济规则进行辩论，将不可避免带来更雄心勃勃的政治愿景》。

为顺利度过新冠疫情及随之而来的经济危机，欧盟于一年前制定了“汉密尔顿式”的财政政策。随着欧盟经济情况恢复，欧盟将于 9 月再次开始讨论与决定其经济政策。作者指出，欧盟以往的经济政策存在明显缺陷。第一，政策往往具有滞后性，且由于共同治理政策更新缓慢，存在各国随意调整规则的现象，导致欧盟治理的公信力被损害。第二，欧盟政策的改变往往是由外部事件推动进行的，欧盟治理观缺乏风险防范意识与前瞻分析能力。目前，世界地缘政治格局复杂化，影响了欧盟未来经济治理的设计，文章指出，如果欧盟决定将疫情期间的财政政策永久化，这一更加同质化的经济政策将影响包括环境、内外部安全、技术发展等其他政治目标，形成一个在政治上也更加同质化的欧洲。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/06/03/as-the-eu-debates-rules-for-its-economy-a-more-ambitious-political-vision-is-inevitable/>

撰稿人：王叶湑

## 8、《外交学人》：构筑超越中国因素的柬美关系

6 月 4 日，《外交学人》发布柬埔寨记者 Sao Phal Niseiy 的文章《美国与柬埔寨的接触需要超越“中国因素”》。本月初，美国副国务卿温迪·谢尔曼（Wendy Sherman）到访柬埔寨，此访被视为柬美关系调整的重要一步。然而这究竟是建立柬美稳定持续伙伴关系的前奏，还是仅仅为了削弱中国在柬影响力，仍有待观察。文章认为，美国应跳脱出抑制中

国影响力的窠臼，着眼于提升柬埔寨对地区和平稳定的价值，从而保证美国的地区存在和未来利益。作者建议，美国应保持长期接触，构建稳定持续的柬美关系，特别是为柬国内独立媒体、民间组织和民众提供更多支持和能力建设，促进民主治理、法治和基本自由。美国还应帮助柬埔寨提升经济自由度，特别是减少对华依赖，鼓励对柬投资贸易，通过贸易优惠政策修复两国关系。文章总结道，柬美务实伙伴关系将对柬经济自力更生与政治民主建设充满意义。

<https://thediplomat.com/2021/06/us-engagement-with-cambodia-needs-to-move-beyond-the-china-factor/>

撰稿人：谭昊奕

## 9、威尔逊中心评析乌克兰总理执政情况

6月3日，威尔逊中心刊登其凯南研究所《乌克兰关注》主编米哈伊洛·米纳科夫(Mikhail Minakov)的评论性文章《泽连斯基的两年总统任期》。文章从顿巴斯地区局势、反腐败进程和乌克兰民众的生活水平三个方面具体评估乌克兰总统泽连斯基两年以来的执政成果。在地区冲突方面，继基辅与多国政府以及顿巴斯分离主义势力展开长期的积极会谈后，双方一度在2020年7月达成停火协议。但2021年冬季前线形势明显恶化，双方伤亡人数和射击次数不断上升，而乌克兰问题三方联络小组（乌克兰、俄罗斯、欧洲安全与合作组织）就如何执行明斯克协议陷入持续争论。未来地区冲突解决亟待国际社会的共同合作。在政府治理方面，泽连斯



基建立新的权力垂直体系，赋予总统办公室绝对权力，削弱国会拉达和内阁对现实政治的影响力。通过宣传打击腐败，泽伦斯基展现出强大的领袖形象，赢得民众的高信任度。但大众仍然担心其政府团队其他重要官员在重点基础设施建设中存在不当行为。在社会发展方面，虽然乌克兰的社会经济受到新冠疫情重创，2020 年国内生产总值下降 4.2%，但是据民调显示，大多数乌克兰人仍对未来普遍乐观，总统的支持率不降反升。总体来说，作者赞扬泽连斯基的执政成果，称当今乌克兰政坛无人能挑战泽伦斯基的垄断地位。

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/zelenskys-presidency-two-year-mark>

撰稿人：郭一凡

## 10、《华盛顿邮报》：泥炭地——被人类忽视的巨大碳源

6月5日，《华盛顿邮报》刊登普利策奖得主克里斯·慕尼(Chris Mooney)关于泥炭地可能加剧气候变暖的文章。慕尼在文章开头指出人类可能早已触发泥炭地这颗潜伏在地球表面的巨大“碳炸弹”(Carbon Bomb)。泥炭地(Peatlands)作为一种特殊的湿地，可以贮存死亡的植物保证它们不腐烂。在正常情况下，泥炭地是很好的碳汇，但人类对泥炭地的开采使其成为巨大的碳源。作者援引法国气候与环境科学实验室的研究指出，早在工业时代之前，人们大规模开采泥炭地，这可能已向大气中释放超过 2500 亿吨二氧化碳，相当于目前化石燃料燃烧七年多的排放量。目前还有许多欧洲科学家

都在尝试利用不同模型推算由于人类开发泥炭地所带来的碳排放，但由于对泥炭地分布以及土地转换情况不够了解，科学家们目前无法给出一个准确的数字，但这一发现反映出我们对人类活动造成气候变化的了解仍然不够。报道最后指出，许多国家目前甚至都没有能力监测报告其泥炭地带来的碳排放，这会影响各国对于碳循环中土地使用环节的管理。泥炭地是我们对抗气候变化最大的盟友之一，也是减缓气候变化成效最高的方式之一。我们需要保护和恢复全球泥炭地，使其提供原有生态服务并发挥天然碳汇的作用，减少碳排放。  
<https://www.washingtonpost.com/climate-environment/2021/06/04/an-enormous-missing-contribution-global-warming-may-have-been-right-under-our-feet/>

撰稿人：杨滨伊

撰稿人：王叶湑、包坤极、杨滨伊、谭昊奕、郭一凡

审稿人：马国春、黄萧嘉