



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021年6月3日)

1、《外交政策》：拜登能否维持东南亚和平

5月30日,《外交政策》杂志网站刊发印度尼西亚前驻美大使迪诺·贾拉尔(Dino Djalar)文章《拜登能否维持东南亚和平?》。文章认为,过去四年美国在东南亚的外交和政治资本不断减少,美国在东南亚未发起任何重要的地区合作倡议,对地区多边机制的参与度较低。东南亚希望美国能够以正确的方式扩大对东南亚事务的参与。第一,作为经常遭遇大国冲突的地区,东南亚各国不希望看到中美两国在东南亚的竞争加剧,希望拜登政府能缓和中美紧张局势,并将对抗保持在可控范围内。第二,与中美同时保持良好关系符合东盟国家的利益,因此其不希望看到美国重演蓬佩奥式激进的反华言论。东盟国家奉行不干涉内政原则,支持中国关于自主选择发展路径的立场。第三,东南亚国家不希望看到东盟的中心地位被削弱,应由东盟管理该地区事务。拜登政府应表明其印太战略无意边缘化或遏制地区内势力。最后,东南亚各国希望看到中美在该地区进行合作。中美两国在基础设施、海上安全、气候变化、抗击新冠疫情等领域可以探讨

合作，这不会改变两国的全球竞争态势，却能改善中美在东南亚地区的互动状况。

<https://foreignpolicy.com/2021/05/30/biden-asean-southeast-asia-china-us-rivalry-geopolitics/>

撰稿人： 陈晖博

2、《报业辛迪加》：拜登经济议程应关注工人阶级选民

5月31日，报业辛迪加网站刊登了勃鲁盖尔智库（Bruegel）高级研究员让·皮萨尼·费里（Jean Pisani-Ferry）的文章《拜登经济学不止追赶吗？》。文章认为，美近期政策辩论主要集中于拜登1.9万亿美元救助计划。有短视观点批评其过度刺激已好转和接近充分就业的经济。然而，扩大互联网宽带接入比例、家庭计划政策等值得称赞但不具开创性。美当前互联网接入、工人最低工资、脱碳与气候政策目标指标皆低于德国和法国。此外，改革可能不足以解决民主党政治问题。身为特朗普支持者的无大学学历白人选民仍占选民总数的41%，民主党可能在2024选举失利。因此，民主党当务之急是夺回2016及2020年大选中支持特朗普的白人工薪阶层。然而，自前总统克林顿以来的教育和社会福利政策并未得到该群体的认可，他们更倾向获得一份好的工作，提供稳定的收入和职业荣誉感。欧美其他国家如英、法、德左派执政者也正在失去工人阶级。作者认为拜登政府正在着力通过以下措施改善工人阶级就业：第一，保持高压经济政策，人为制造强劲需求和劳动力供给不足，为处于劳动力市

场边缘的人带来好处。第二，短期内，加大基础设施建设投资与绿色工业转型，有助于提供大量低端就业机会。第三，呼吁贸易与产业政策拯救美国。避免外界对拜登为全球化或经济开放牺牲美国制造业就业机会的指责。特朗普政府时期大部分关税仍在实施。作者认为上述举措可能保证赢得中期选举，但并没能从结构上提高美国的比较优势。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-economic-agenda-is-more-catch-up-than-visionary-by-jean-pisani-ferry-2021-05>

撰稿人：杨雨霏

3、《国会山报》：美非关系转好需要全面的非洲政策

6月1日，《国会山报》刊登 KRL 国际有限责任公司总裁 K·莉娃·莱文森（K. Riva Levinson）的文章《拜登的非洲政策——是时候大胆些了》。文章认为，美国国内对非态度反映出美国政治的深刻分歧。前特朗普政府非洲政策错误居多，如其无力回应俄罗斯在非日益增长的军事存在、从非洲撤军计划遭两党广泛谴责；但仍有建设性的与非接触成果，如“繁荣非洲”政策。拜登政府国内议程基础是解决种族不平等与社会不平等不问题，其上任以来对非政策也令人鼓舞。现任政府许多高级官员皆有丰富的非洲工作经验；拜登上任后也发布了许多对非声明，发出“团结、互相支持与尊重的伙伴关系”新基调。此外，重返世卫组织、加入 COVAX 与巴黎气候协议，取消特朗普政府限制性移民政策同样对非有利。然

而，白宫需要准备好花费政治和金融资本。因此，非洲事务助理国务卿上任后应增加对非战略接触，美国可通过对非政策平衡气候问题、电力赤字及贸易政策，激励美国投资者，提供替代中国“一带一路”倡议的方案。目前对非政策紧急事项如下：第一，美是否支持法国-非洲国家首脑峰会提出的非洲新政；第二，美是否在南亚下一轮新冠疫情到来前快速向非洲提供疫苗。美非关系需要结构性变化，拜登应明白时间不等人的道理。

<https://thehill.com/opinion/international/556244-bidens-africa-policy-time-to-be-bold>

撰稿人：杨雨霏

4、约瑟夫·奈：疫苗援助符合美国国家利益

6月1日，《报业辛迪加》网站刊登了美国哈佛大学教授约瑟夫·奈（Joseph S. Nye, Jr）撰写的文章《新冠疫苗与美国国家利益》。文章就美国应向贫穷国家提供疫苗的原因进行分析探讨。首先，该文指出新冠疫情与上世纪大流感的明显区别在于新冠疫苗已经问世。然而世界疫苗接种率却存在显著的区域差异。文章回顾了马歇尔计划在历史上对美国国家利益的积极影响，认为美国效仿马歇尔计划，为贫穷国家提供疫苗公共产品符合自身国家利益，其具体有四：第一，此举符合全球化时代的美国医疗利益。因为变异病毒跨越国界进入美国只是时间问题，其结果将再次给美国医疗系统带来重大冲击；第二，美国的民主价值观是国家利益的重要部

分。面对非同胞的求援，美国不会无动于衷。政府也有相当大的政策和资源空间来实施援助；第三，有助于增强美国的软实力。软实力也是国家利益的一部分。疫苗援助政策所彰显的美国的善意与合法性，将有效增强美国的软实力；第四，此举有利于同中国的地缘政治竞争。因为中国正通过此类行为增强其国际影响力。文章认为，基于上述符合美国历史、价值观和国家利益的四个理由，美国应加速带领富裕国家制定并实施疫苗援助。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/covid19-vaccines-for-poor-countries-helps-america-by-joseph-s-nye-2021-06>

撰稿人：王乐瞳

5、大西洋理事会：拜普峰会难以缓和俄乌关系

6月1日，大西洋理事会在其网站发表乌克兰学者奥列克西·冈察连科（Oleksiy Goncharenko）的文章《拜登-普京峰会：乌克兰不应期待奇迹发生》。文章指出，美国总统拜登和俄罗斯总统普京将于6月16日在瑞士日内瓦会晤。美方表示，此次峰会的目标是与俄罗斯建立一种可预测的稳定关系。此前，美国已经宣布放弃对“北溪-2”项目运营商施加制裁，同时，莫斯科乐见不邀请乌克兰参加6月14日在比利时举行的北约峰会的决定。乌克兰将不可避免地成为本次会议议程上的重要议题，但作者认为，几乎没有理由期待本次峰会在俄乌关系正常化方面取得任何突破。相反，这次会议可能产生的结果是双方重申当前现状，拜登强调支持乌克兰

领土完整，而普京则将继续关注常谈的话题，包括北约东扩和乌克兰当局的反俄行动。有鉴于此，作者指出，在国内，乌克兰应当加强国家武装力量的建设和现代化进程，以应对俄罗斯可能在多条战线发动大规模进攻的最坏情形；在国际上，乌克兰必须巩固现有关系，主动加强乌克兰的地缘政治地位。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/biden-putin-summit-ukraine-should-not-expect-miracles/>

撰稿人：聂未希

6、东亚论坛：美日气候伙伴关系将引领亚洲“脱碳”

6月2日，东亚论坛在其网站发表早稻田大学环境法与政策研究领域教授黑川佐藤（Satoshi Kurokawa）的文章《美日气候伙伴关系能否引领亚洲“脱碳”？》。文章指出，在4月16日举行的美日领导人峰会上，美国总统拜登与日本首相菅义伟启动了美日气候伙伴关系；美日两国承诺在2030年之前采取决定性的气候行动，并在2050年实现温室气体净零排放的目标。作者指出，为实现这一目标，日本需要彻底改变其气候战略，摆脱对燃煤电厂的依赖，鼓励可再生能源的使用。在美国方面，拜登政府希望在气候问题上更积极地与中国接触，而日本重返发达国家气候联盟可能有助于扩大这方面的合作；同时，两国重新建立的气候联盟也将对亚太地区气候变化合作起到稳定和推进作用。这一气候伙伴关系预计将加快亚太国家社会脱碳转型的合作。此外，通过气候

与中国合作建设伙伴关系，帮助发展中国家的脱碳努力，对这些国家走向碳中和至关重要。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/06/02/can-the-us-japan-climate-partnership-lead-decarbonisation-in-asia/>

撰稿人：聂未希

7、皇研所刊文分析美国的地中海东部地区战略

6月1日，英国皇家三军联合研究所在其网站发表牛津大学圣安东尼学院国际关系博士塞缪尔·拉马尼（Samuel Ramani）的文章《地中海东部地区的美国》。文章指出，美国对地中海东部地区的战略模糊不清。第一，拜登政府尚未制定对土耳其的政策。拜登就任总统四个月以来，有关美土关系恶化的预测成为现实。但作者认为，随着拜登任期的推进，两国可能会找到一些利益共同点。比如，在促进阿富汗内部对话、黑海安全、对叙利亚边境的人道主义援助方面，两国享有共同利益。第二，美国缺乏在利比亚的外交蓝图，拜登政府几乎没有开出稳定利比亚局势的药方。作者认为，由于欧洲内部分歧加剧，美国政策的被动性巩固了土耳其、俄罗斯、阿联酋和埃及在利比亚的主导地位，这些大国不加控制的影响力以及对敌对派系的支持可能会破坏利比亚走向民主选举的进程。第三，拜登政府没有明确其对叙利亚重建的构想。目前美国对叙利亚的关注集中在对叙利亚的人道主义援助方面，而基本上回避了叙利亚宪法谈判和重建等关键问题。作者指出，随着拜登政府采取措施恢复国际社会对

美国全球领导地位的信心，明确其对地中海东部地区的战略将是关键一步。

<https://rusi.org/commentary/us-eastern-mediterranean-region>

撰稿人：聂未希

8、观察者基金会：巴基斯坦在美国和塔利班之间的平衡政策将影响印度

6月1日，观察者基金会网站刊登其战略研究项目研究员卡比尔·塔内加（Kabir Taneja）的文章《巴基斯坦在美国和塔利班之间的平衡政策将影响印度》。文章指出，在撤离阿富汗的进程中，美军在阿富汗境外的力量存在也成为了争论焦点，巴基斯坦就是其中之一。巴基斯坦一直是美国与塔利班谈判中的重要角色，并可能通过允许美国在巴建立军事基地来换取美对巴大规模经济投资承诺。特别是在伊朗以及中亚国家难以提供军事基地的前提下，巴基斯坦显然希望利用其地理位置增强美国对其依赖并由此获益。然而，塔利班已经表明会强硬应对美军在阿富汗及其周边地区的任何存在。当前拜登政府对巴基斯坦相对冷淡，美巴关系存在局限，这会限制美巴间进一步军事合作。然而，无论如何印度都将面临挑战：一旦美巴间达成军事安排，将引起南亚国家特别是印度的担忧；如果巴基斯坦没有为美国提供军事基地，印度很可能就会被美国施压以承担这一角色，而这种安全承诺是印度一直以来不置可否的。

<https://www.orfonline.org/research/pakistans-balancing-act-between-the-us-and-the-taliban-will-affect-india/>

撰稿人：陈晖博

9、IISS 刊文分析海湾国家在非洲之角的立场

6月1日，英国国际战略研究所（IISS）网站刊登了该所驻巴林中东办事处研究员卡米尔·朗斯（Camille Lons）撰写的文章《海湾国家重新考虑其在非洲之角的行动》。文章称，海湾国家近年来持续加大对红海和非洲之角国家的政治接触与经济投资，并将其内部竞争投射至该区域。然而，因受制于新冠疫情所引发的巨大财政压力、美国拜登政府的政策调整以及其他诸多障碍，海湾国家正在重新审视各自在非洲之角的立场。文章分析称，海合会各成员国正在权衡其介入非洲之角的成本：一方面，其投资的基础设施项目进展缓慢；另一方面，索马里、苏丹和埃塞俄比亚等国的案例证明海湾国家对非洲之角的政治投资收效甚微。当地民众对海湾国家的政治介入普遍持负面看法，执政当局也仅接受海湾国家的经济支持。文章指出，由于海湾国家在非洲之角具备美欧所缺乏的资本与关系网络，美欧可将其视作未来在该地区抗衡中俄的潜在合作伙伴。但是，也应承认海湾国家尚缺乏对非洲之角国家领导人的影响力，且其地区目标同西方对该区域稳定和可持续发展的理解还存在显著差异。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/06/gulf--horn-of-africa>

撰稿人：王乐瞳

10、《外交学人》刊文分析气候变化对印中关系的影响

6月2日,《外交学人》网站刊登了美国战略风险委员会高级研究员萨朗·施多尔(Sarang Shidore)、伍德韦尔气候研究中心研究员亚历山德拉·奈格勒(Alexandra Naegele)和娜塔莉·拜尔拉根(Natalie Baillargeon)等七位学者合撰的文章《气候变化将加剧印中竞争,但也有更好的前进方向》。文章称,气候变化极有可能增加印中在雅鲁藏布江和印度河等流域周边的对抗趋势:首先,文章援引其气候变化研究的相关数据,指出布拉马普特拉河发生洪水的可能性在未来二十年将不断增加,而位于地震带的大坝建设则可能加大此类风险突发的系数。其次,文章称气候变化导致的冰川融化会使印度河的河水流量在未来几十年间保持增长,这将使建于印度河流域的中国水坝可以长期运转。由于相关坝址位于巴控克什米尔地区,所以这一结果客观上将巩固中巴关系、加剧印中竞争。此外,气候变化引起的印度下游洪水还可能导致印度对中国的误判,引发“中国阴谋论”。最后,该文强调,未来气候变暖将对印中争议地区的自然地形造成影响。例如巡逻部队将面临冰川湖溃决和雪崩的风险。文章认为,尽管气候变化将为印中关系带来负面影响,但仍有扭转相关局面的措施。例如开展数据合作,建立预警机制,保障两国间更精细的河流流量数据的测量和交换。另外,环境议题也可纳入两国军事对话范畴,促进两军建立应急保护机制。最后,国际社会尤其是河流沿岸国家也应携手参与,推动相关进程。

<https://thediplomat.com/2021/06/climate-change-will-worsen-the-india-china-rivalry-but-theres-a-better-way-forward/>

撰稿人：王乐瞳

撰稿人：聂未希、王乐瞳、陈晖博、杨雨霏

审稿人：贺刚、杨舒涵