



### CISS 海外信息专报 (2021 年 5 月 28 日)

#### 1、CFR 发文分析美韩领导人会议的成果和意义

5 月 25 日，美国对外关系委员会发布朝鲜问题高级研究员斯科特·斯奈德 (Scott Snyder) 的文章《美韩领导人会议：恢复昔日关系？》。文章指出，根据两国领导人在会议期间达成的共识，双方将在供应链弹性、疫苗、气候变化和半岛无核化等方面开展合作。在供应链弹性方面，两国将投资 250 亿美元以解决半导体芯片短缺的问题，以减少对中国相关产品的依赖；在疫苗方面，美承诺立即为韩国军方提供疫苗，双方也将建立美韩全球疫苗合作伙伴关系，将美国技术和韩国生产能力相结合，联合志同道合的国家应对生物威胁；在气候变化方面，韩国承诺将在 11 月联合国气候变化大会前提高其减排承诺，双方还将在海洋垃圾和塑料污染等领域开展合作；在半岛无核化方面，韩方赞同美国对新任朝鲜问题特别代表的任命，此举可被视为双方向平壤发出的一个谈判信号。文章强调，近期美国同日、韩等盟友的外交活动或意味着拜登试图建立和巩固一个由亚欧地区志同道合国家组成的联盟，这将有助于美国在高科技、公共物品供给等方面展开与中国的竞争，并恢复民主治理模式的可信性。此外，

美国对韩供应链合作还力图打破韩方的一个长期思维定势，即韩国需要依靠中国以获得经济机会。

<https://www.cfr.org/in-brief/us-south-korea-summit-relationship-restored>

撰稿人：许卓凡

## 2、《国家利益》：美国会应停止通过半岛和平决议

5月25日，《国家利益》杂志发表了卡托研究所高级研究员、前总统罗纳德·里根的特别助理道格·班多（Doug Bandow）《美国会应停止通过加强美韩同盟关系的决议》一文。作者认为，文在寅总统访美，美国参院提出的关于加强美韩同盟，维护半岛和平的决议（S.Res.213）是一系列自鸣得意的“有鉴于”声明及一套不合适的决议。文章指出，无论是在朝鲜半岛还是印太地区范围，韩国面对的安全威胁有限，且完全拥有自卫能力，美国毫无必要事实上也不值得牺牲自己来保卫韩国。作者认为，朝鲜无核化目标近乎幻想，国会提出的美日韩这一密切的三边关系并不存在，也从未存在过，目前目前强调联盟的关键是一种过时的思维方式，且对威慑的重申也是鲁莽和危险的。整个决议无非是为来访的政要传递自鸣得意的信息，反倒降低了立法成功的门槛。

<https://nationalinterest.org/feature/us-congress-should-stop-passing-resolutions-korea-186025>

撰稿人：王欣然

### 3、《朝鲜日报》：文在寅政府应调整对华示弱姿态

5月26日，韩国《朝鲜日报》英文网站发布社论《文在寅为何向中国找借口？》文章激烈批评了韩国承诺修复韩美联盟关系后，文在寅政府急于向中国解释和道歉的行为。文章历数了韩国在安全、技术、能源等各方面与美协调并加强承诺后因担心激怒中国而做出的各种解释，对文在寅政府这类对内恃强凌弱、对外卑躬屈膝的作风表达了强烈批评。文章认为，这是文在寅将主权让与中国的表现。在韩美协作对韩国国家利益至关重要的情况下，韩国对美中口头上顺从，但失信于两方，只会损害韩国自身国家利益。

[http://english.chosun.com/site/data/html\\_dir/2021/05/26/2021052601307.html](http://english.chosun.com/site/data/html_dir/2021/05/26/2021052601307.html)

撰稿人：崔元睿

### 4、《外交事务》：伊朗需要核协议来牵制俄中

5月25日，《外交事务》杂志发表了印第安纳大学杰出教授贾姆希德·乔克西（Jamsheed K. Choksy）和印第安纳大学卢迪信息学、计算和工程学院战略情报高级讲师卡罗尔·乔克西（Carol E. B. Choksy）共撰的《伊朗需要核协议牵制俄罗斯和中国》一文。文章首先分析了伊朗政府仍需要核协议的原因。一方面，伊朗在军事上获得的远超过了它被限制的。伊朗已经大大推进了其核计划，美退出协议使其得以寻求更高水平的铀浓缩活动，一旦恢复协议或谈判，伊朗可保持突破能力或继续试验核武器。另一方面，伊朗通过协议

在经济和地缘政治上获益很大。来自美国的直接和间接财政压力使伊朗依赖少数贸易伙伴，通过恢复核协议取消制裁，特别是银行限制利于伊朗恢复经济独立性。同时，恢复协议也将放松中国与俄罗斯两大国对伊朗的控制，使其不再接受外国压力，而更注意地缘政治自主权。因此，伊朗准备再次与华盛顿合作并在推进谈判时表现出相当大的灵活性，伊朗敦促美解除制裁并宣布愿为此修改并恢复遵守协议。作者认为这将有利于《伊核协议》的完善与升级，利于堵塞浓缩和监测漏洞，管理先进的离心机，延长弹道导弹禁运等问题的重新讨论。为了实现这些目标，美需与伊朗直接谈判，并强调加强核协议将减少制裁风险，通过谈判，美伊有望达成“更长、更强”的协议并为进一步建设性接触开辟道路。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/iran/2021-05-25/iran-needs-nuclear-deal-keep-russia-and-china-bay>

撰稿人：王欣然

## 5、彭博新闻社：台湾疫情或将加剧全球半导体短缺

5月24日，彭博新闻社发表其高级编辑艾伦·克劳福德（Alan Crawford），黛比·吴（Debby Wu）和伊恩·马洛（Iain Marlow）的文章《台湾疫苗短缺或加剧全球芯片供应短缺》。文章指出，台湾仅有约1%的人口接种了疫苗，如果疫情恶化导致封城，作为岛内的主要经济行业，芯片生产必将受到干扰，从而威胁本已紧缺的全球芯片供应。台湾当局拒绝从中国大陆采购疫苗，但如果无法从其它地方获得足够的剂量，

或将刺激美国加大对芯片领域的投资，长期来看将使台湾在半导体领域的竞争优势消失殆尽。台湾拥有世界领先的半导体供应商，但疫情以来加上岛内缺水、断电，使得其芯片供应的主导地位受到严重威胁。美、欧、日、中都加大了对国内芯片生产的投资。美国作为过去台湾产芯片的最大客户，也意识到自身供应链的脆弱性。迹象表明，台湾当局也开始感受到压力，正在拟定加强对大陆技术出口的管制清单，并加紧防止岛内技术人才流向大陆，确保自身技术安全并赢取美国等合作伙伴的信任。随着《为美国生产半导体创造有利措施法案》（CHIPS）的提出，台湾的努力效果微弱已愈加清晰。台湾芯片产业可持续性所受到的疑虑，短期内只能通过加大疫苗覆盖加以解决。尽管大陆的辉瑞疫苗供应商已经向台湾表明合作意愿，但台湾方面依然相信美国仍可能为了保障芯片供应而向自己提供疫苗。

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-05-23/world-s-supply-of-chips-is-in-danger-unless-taiwan-gets-vaccines>

撰稿人：张昭璞

## 6、RUSI：俄罗斯对印度-太平洋安全概念的应对

5月24日，英国皇家三军联合研究所发布国际安全研究项目主任尼尔·梅尔文（Neil Melvin）在美军欧洲司令部下属俄罗斯战略倡议资金支持下撰写的报告《俄罗斯与印太安全概念》。报告指出，俄罗斯因其21世纪在亚洲政策目标受阻反对印太概念。2014年克里米亚危机爆发、俄欧关系恶化

后，俄转向亚洲，发展同中、印、日和东盟的双边关系，广泛参与亚太地区多边机构活动，构建以俄罗斯为中心大国的“大欧亚”战略格局。2017年特朗普政府开始主导的印太战略及其核心机制四国集团有重塑亚太安全格局的能力，打断了俄与中国之外的其他亚洲大国关系进展，阻碍了俄领导的欧亚融合进程，也打破了俄以亚洲平衡与美欧关系的计划，因此招致俄反对。基于此作者分析了俄与中、印、日关系的未来走向：俄中将继续作为灵活的战略伙伴而非正式结盟，在应对美威胁的需求下深化合作；俄会继续保持与印度“特殊和优先的战略伙伴”关系，尽管双方继续共享利益，但美国因素导致双方分歧加大；俄发展对日关系旨在遭受国际孤立时获取与美国关键盟友接触的机会，但双方有限的远东经济能源合作关系发展缓慢，领土纠纷持久未决，军事安全关系趋于恶化。整体而言，俄以强化外交努力、参与区域调解、构建多样化且各有差异的双边关系、增强军事存在等举措，意在长期立足这一具有战略价值的地区，支持既定的“亚太”概念及现有多边架构，应对印太概念的挑战。但作者也指出，俄能力有限，其现有平衡举措越发难以为继。

<https://rusi.org/publication/emerging-insights/russia-indo-pacific-security-concept>

撰稿人：崔元睿

## 7、卡耐基国际和平基金会：《全球脆弱性法案》成功的关键——选取适当合作国家

5月26日，卡耐基国际和平基金会网站刊登民主、冲突和治理项目高级研究员雷切尔·克莱因费尔德（Rachel Kleinfeld）的文章《选取全球脆弱性法案的适用国家》。2019年美国国会通过了《全球脆弱性法案》（Global Fragility Act, GFA），该法案旨在通过与脆弱国家的全面合作，改善全球安全，减少冲突外溢带来的威胁。作者指出，尽管美国安全重心已转向大国竞争，但脆弱国家带来的包括恐怖主义在内的安全威胁并未消退，俄罗斯、中国亦在脆弱国家内部与美国展开竞争。GFA提供了更为综合性的消除国家脆弱性的方式，避免这些国家倒向中俄。作者强调，GFA的援助方式不应仅是资金和技术支持，更应与这些国家建立长期关系，重建脆弱国家与其社会之间的关系。这也要求美国选取适当的合作国家。作者提出政治极为不清明及与腐败力量联系紧密的政府不值得接触。GFA的实施应从与接触对象国社会的长期接触开始，寻找机会窗口，在其社会剧变或政治变革时施加美国影响。为此，GFA应加快资金流动，明智使用预防资金。基于以上建议，作者呼吁拜登政府加快开展GFA合作，在国会资金的支持下应对脆弱国家带来的挑战，服务美国利益。  
<https://carnegieendowment.org/2021/05/26/picking-global-fragility-act-countries-pub-84610>

撰稿人：任怡静

## **8、报业辛迪加：欧洲和非洲领导人呼吁对非实行新政**

5月27日，报业辛迪加刊登了法国总统伊曼纽尔·马克

龙 (Emmanuel Macron), 卢旺达总统保罗·卡加梅 (Paul Kagame)、南非总统西里尔·拉莫福萨 (Cyril Ramaphosa) 和塞内加尔总统马基·萨勒 (Macky Sall) 的文章《欧洲和非洲领导人呼吁对非洲实行新政》。文章指出, 尽管非洲的新冠病例和死亡人数少于世界其他地区, 但疫情对非洲大陆的影响可能更为持久深远。而非洲的经济增长被打断或令全球经济失去未来的增长动力。文章指出, 尽管非洲拥有年轻劳动力, 自然资源和大陆一体化项目等有利于非洲乃至全球经济复苏的优势, 但却在资金和疫苗等方面缺少支持。因此, 非洲急需一个大胆的新政。该新政首先应帮助非洲通过国际社会获取更多疫苗并实现疫苗接种覆盖率达 60-70% 目标。其次还应包括对卫生、教育和应对气候变化的大规模投资。非洲应被允许从其安全和基础设施投资的支出中划拨这笔开支, 以避免陷入新的过度债务循环。最后, 非洲新政也应关注中小型企业, 通过改善企业融资渠道来提升非洲经济活力。在接下来的几个月内, 上述目标有望在国际论坛上被推进。欧洲和非洲多个国际组织及国家的领导人均在此文末签名。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/economic-new-deal-for-africa-by-emmanuel-macron-et-al-2021-05>

撰稿人: 张昭璞

## 9、印度智库发文分析沙特-伊朗谈判的动因、阻碍与前景

5月25日, 印度马努哈尔·帕里卡尔国防研究与分析研究所 (Manohar Parrikar IDSA) 发布副研究员普拉桑塔·库



玛·普拉丹（Prasanta Kumar Pradhan）的文章《沙特-伊朗会谈：海湾地区的希望之光》。文章指出，近期持续进行的沙特-伊朗会谈或将改变西亚地区的地缘政治和安全形势，并有利于双方各自的国家利益。“阿拉伯之春”以来，沙伊间的对立和竞争不断加剧，双方在叙利亚、也门和巴林等地频繁爆发代理人战争，并承受着愈加沉重的安全、经济和外交压力。对沙特而言，其对也门内战的介入非但没有达到消灭胡塞武装的预期目标，反而使本国部分重要设施多次遭遇敌方袭击，且极大地消耗了本国财富。在此情况下，沙特急需通过同伊朗的谈判来实现从也门的体面撤军。对伊朗而言，美国的经济制裁和也门的人道主义危机使其承受重压，而同沙特的谈判则能够减轻伊朗的外部压力。虽然缓解压力的需要迫使两国走上谈判桌，但双方间依旧存在根本分歧。一方面，沙特对伊朗承诺和平使用核能表示担忧，且认为伊朗关于美国撤出海湾地区的要求将使德黑兰成为该地区的统治者。另一方面，两国在叙利亚、黎巴嫩等国的权力角逐也不可能很快结束。文章强调，沙特和伊朗间的利益难以调和，但长期谈判或能使双方在关键问题上取得实质性进展。目前的谈判仍处于萌芽阶段，但双方的和解态度或将缓和该区域紧张局势并带来暂时的稳定。

<https://idsa.in/idsacomments/saudi-iran-hope-in-gulf-pkpradhan-250521>

撰稿人：许卓凡

## 10、布鲁金斯学会：美国年轻福音派对以色列支持显著下降

5月26日，美国布鲁金斯学会刊登中东政策中心非居民高级研究员、马里兰州大学和平与发展“安瓦尔·萨达特”教授、前美国国务院高级顾问、前美国驻联合国代表顾问、国会议员李·汉密尔顿顾问及伊拉克研究小组成员希布里·特勒哈米（Shibley Telhami）的文章《调查显示：以色列越来越依赖美国福音派，年轻福音派支持度下降》。文章分析了2015年与2018年两份马里兰州大学就“美国国内民众希望美国在巴以冲突中扮演何种角色”的问卷调查结果，指出35岁以下福音派对以色列的支持度与35岁以上福音派支持度之间的差距显著扩大（14%至24%），明显高于非福音派不同年龄群体之间，同时年轻人之间在巴以问题上的分歧加深。作者指出，鉴于福音派一向更多倒向以色列，但福音派内部年轻人态度转变值得分析。对特朗普态度、其他社会议题、对巴以议题关注度都会影响年轻福音派态度。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/05/26/as-israel-increasingly-relies-on-us-evangelicals-for-support-younger-ones-are-walking-away-what-polls-show/>

撰稿人：任怡静

撰稿人：崔元睿、许卓凡、王欣然、任怡静、张昭璞

审稿人：王静姝、周武华