



CISS 海外信息专报

(2020年5月26日)

1、布鲁金斯学会刊文分析美国外交政策

5月24日，布鲁金斯学会发布外交政策研究总监迈克尔·奥汉隆（Michael O'Hanlon）的文章《坚定而克制的宏伟战略》。文章认为，拜登政府需要一个更具前瞻性和远见的外交政策框架。拜登的国家安全战略应坚定地致力于捍卫美国及其盟友的领土、人口、政体和经济，以及全球经济所依赖的自由开放的环境。但是，美国也需要表现出克制。美国应该避免在任何超级大国的对决中第一个发声，应该避免在中国或俄罗斯附近区域发生冲突。依靠不对称的防御与威慑，在军事行动上保持更强的灵活性，对美国而言更有意义。总而言之，美国的军事力量应主要用于支撑以规则为基础的全球秩序，维持全球战略环境的基本稳定。但在其他涉及价值的目标上，如民主、人权、环境政策等等，虽然也很重要，但美国应当更有耐心，更多通过非军事手段来加以实现。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/05/24/a-grand-strategy-of-resolute-restraint/>

撰稿人：李璇

2、美国企业研究所刊文分析拜登预算提案

5月24日，美国企业研究所刊登乔治敦大学客座教授德斯蒙德·拉赫曼（Desmond Lachman）的文章《通货膨胀和债务：拜登有一个难以解决的预算问题》。文章认为，拜登激进的预算提案必然会给美国未来的经济造成巨大隐患，它引发了人们对目前通货膨胀和美国长期债务可持续性的担忧。拜登先后提出三个数额庞大的预算提案，总费用约6万亿美元，接近GDP的30%。当前经济已经强劲复苏，货币政策仍然非常宽松，在封锁中压抑的经济需求会随着经济复苏而释放，在此背景下，必须考虑美国财政刺激措施的通货膨胀前景。拜登的预算提案将进一步加剧美国的通胀压力，还将使美联储未来控制通货膨胀的任务变得更加复杂。美联储将通过大量增加公共债务来实现这一任务，然而这会使美国的公共债务上升到比第二次世界大战结束时更高的水平。随着公共债务的增加，美联储对抗通胀的能力将越来越受到限制。由于公共债务水平很高，美联储将承受巨大的政治压力，不能提高利率以对抗通货膨胀，因为更高的利率会增加政府的偿债成本，并限制其他政府支出的空间。

<https://www.aei.org/op-eds/inflation-and-debt-biden-has-a-budget-problem-that-wont-be-easy-to-fix/>

撰稿人：李璇

3、《外交事务》：美国并未失去人口优势

5月24日,《外交事务》杂志刊登美国企业研究所“亨利·温特”学者、国家亚洲研究局高级顾问尼古拉斯·埃伯施塔特(Nicholas Eberstadt)的文章《美国并未失去人口优势》。文章认为,尽管美国的生育率在稳定下降、人口增长变缓,但与竞争对手相比,美国在未来几十年仍将保持强大的人口优势。美国2020年的人口普查数据显示,美国的人口增速正处于史上除大萧条时期以外的最低值,从2010年到2020年,美国人口增长了7.4%,增长速度明显低于上一个十年。2007年到2020年,美国的总和生育率从超过2.1下降到1.64左右,比人口更替所需水平低20%以上。尽管生育率下降,但持续的移民和当前的人口结构将推动美国人口和工作年龄人口的总数继续增长。同时,中国、日本、俄罗斯和欧盟国家目前的生育率水平低于美国且人口老龄化更加严重。因此,与其他大国相比,美国很可能保持人口优势。除了单纯的人口数量优势,美国还应注意维持人力资源的质量优势,以保证即使美国未来失去第三人口大国的地位,这种优势也不会消失。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-05-24/america-hasnt-lost-its-demographic-advantage>

撰稿人:柳盈帆

4、CSIS: 美国需更关注能源转型落后洲

5月24日,美国战略与国际问题研究中心(CSIS)发表能源安全和气候变化项目临时主任、高级研究员尼科

斯·萨弗斯（Nikos Tsafos）的评论文章《在美国电力中逐步淘汰煤炭日益成为区域性挑战》。尽管美国煤炭的产量在稳定且不可逆转地下降，但目前煤炭远未枯竭。作者认为，逐步淘汰煤炭面临的挑战不再是总体上减少煤炭的使用，而是在煤炭仍然占主导地位的地区转变能源结构。煤炭占主导的州通常也是电力净出口州，电力接收州往往声称减少了煤炭发电的碳排放，实际上它们只是将其外包。即使在产煤地区，煤炭也逐渐失去优势，天然气在减少煤炭使用方面发挥了重要作用，但这些地区脱碳发展的步伐不均衡且速度过慢。作者提醒，全国范围内的脱碳趋势可能会掩盖州级表现的差异，公共舆论除了关注在能源转型中处于领先地位的州之外，也需要讨论发电碳强度仍然过高的地区。煤炭州需要额外的动力来摆脱对燃煤发电的依赖，国会应将更多资源分配给这些州以用于低碳能源的部署，这对促进整个国家的能源结构转变有决定性意义。

<https://www.csis.org/analysis/phasing-out-coal-us-electricity-increasingly-regional-challenge>

撰稿人：柳盈帆

5、外交学人：拜登推动韩国与美国印太战略接轨

5月24日，外交学人官网发表由韩国事务分析家加布里埃拉·贝纳尔（Gabriela Bernal）撰写的文章《拜登推动韩国与美国印太战略接轨》。文章指出，韩国总统文在寅和美国总统拜登5月21日举行的峰会不仅加强了双边联盟，

而且推动韩国进一步与美国在印太地区整体战略保持一致，包括考虑共同努力促进湄公河次区域可持续发展、保障能源安全；重申南海的海上安全等。文章表明，此次峰会结果显示韩国将采取重要措施来增强其地区政治影响力，并加强其作为美国在印太地区重要外交伙伴的地位。作者认为长期以来韩美同盟被称为该地区和平与稳定的关键，本次首脑会议充分显示双方都将采取措施以展现联盟的真正潜力。

<https://thediplomat.com/2021/05/biden-pulls-south-korea-closer-in-alignment-with-us-indo-pacific-strategy/>

撰稿人：黄瑛

6、《纽约时报》：以色列减少对美依赖

5月24日，《纽约时报》在其官网发布国际冲突和外交事务专栏记者马克斯·费舍尔（Max Fisher）撰写的文章《以色列减少对美依赖，美国影响力也随之降低》。文章指出，曾经依靠美国武器转让的以色列如今不再需要美国的安全保证来保护其免受与邻国的冲突，一是因为以色列外交自主性增强，培养了独立于美国的外交盟友，并致力于军事自治；二是以色列与邻国实现睦邻友好关系，同时认为不需要美国在其与巴勒斯坦的冲突中发挥调解作用；三是以色列经济繁荣，逐渐不再依赖美国经济援助。以色列不是第一个从大国援助中寻求独立的小国，但与单纯经济援助不同，美国人协助以色列建立了军事和外交独立，同时降

低了自身影响力。

<https://www.nytimes.com/2021/05/24/world/middleeast/Israel-American-support.html>

撰稿人：黄瑛

7、埃格蒙特研究所：欧盟与中国互相制裁极不明智

5月20日，比利时埃格蒙特皇家国际关系研究所发布“欧洲与世界”项目主任斯文·比斯科普（Sven Biscop）的评论文章《欧盟与中国：制裁、信号与利益》。文章认为，欧中双方围绕人权问题相互制裁极不明智。虽然欧盟在人权问题上与美加澳等民主国家保持一致立场无可厚非，但是考虑到中国不可能因外部压力而改变国内政策，所以欧盟应当通过其他途径在与中国的互动中表达对人权的强烈关切。另一方面，作者也认为中国不应采取反制裁，因为这种过度反应可能导致双方的敌意螺旋上升，使欧盟形成对华战略误判。目前，欧盟的对华战略是“力所能及时合作，迫不得已时反击”，不同于美国的“力所能及时反击，迫不得已时合作”。欧中双方需要维持稳定关系，避免欧盟的立场进一步向美国靠拢。

<https://www.egmontinstitute.be/the-eu-and-china-sanctions-signals-and-interests/>

撰稿人：张诚杨

8、欧洲晴雨表公布“欧洲的未来”民调结果

5月中旬，由欧盟委员会和欧洲议会联合执行的“欧洲晴雨表”民调项目发布报告《欧洲的未来》。该调查于2020年10月至11月进行，收集来自欧盟27个成员国的民意数据，内容共分为欧盟与成员国公民、民主与公民参与、欧洲各国选举、欧盟的内政与外交、欧盟与新冠疫情等板块。民调结果显示，超过三分之二的受访者认为本国作为欧盟成员国是一件“好事”，创下历史新高。大多数受访者认为，在重大政策的制定上，国家层面和欧盟层面应发挥同等重要的作用，此外，欧盟各国应当在应对气候变化、恐怖主义、卫生危机等全球性挑战上团结一致。多数受访者认为，和平、思想自由、社会平等和团结是欧盟的核心价值观，同时也呼吁欧盟的决策应当容纳更多民意。然而，近半数受访者表示对欧洲的抗疫措施并不满意，而且不满意率比去年有所上升，尽管多数受访者对经济政策基本满意。批评者认为布鲁塞尔应当在整个欧盟层面的抗疫行动中发挥更多作用，加大对治疗和疫苗的投入。

<https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2256>

撰稿人：张诚杨

9、《金融时报》：G7 即将就对跨国公司征税达成协议

5月24日，《金融时报》经济编辑克里斯·吉尔斯（Chris Giles）和驻华盛顿负责人詹姆斯·波利提（James Politi）发表文章：《七国集团即将就对跨国大公司征税达成协议》。文章报道，七国集团（G7）针对跨国公司的企业税

收协定即将完成，并计划将该协议提交经合组织（OECD）和二十国集团（G20）审议。如果得到通过，该协议将严重限制跨国公司将利润转移至低税率管辖区的能力，并会提高美国数字巨头公司在其销售国家的交税额度。拜登政府一直在大力推动 G7 的内部共识，并希望以此刺激在 OECD 的谈判，以便在未来几个月内达成最终协议。美国在上周将其先前提出有效税率从 21% 降到 15%，以增加其国际吸引力。德国和意大利一直是全球最低税的支持者。目前担任 G20 主席的意大利财长丹尼尔·弗朗哥（Daniele Franco）欢迎美国的最新提议，并表示对全球税制改革的前景充满信心。虽然 G7 并没有正式权力通过该协议，但该七个国家组成的团体在其他组织和论坛上有强大影响力。尽管如此，部分经济体量较小且需要将税收作为竞争工具的国家对协议持反对态度。例如，爱尔兰财政部表示 OECD 成员国尚未在相关框架内就法律依据、执行时间表等其他具体事项进行正式讨论。

<https://www.ft.com/content/577253ce-dd30-4de2-8e4b-d3c1277a9463>

撰稿人：马浩林

10、《经济学人》：多数日本民众反对举办奥运会

5月22日，《经济学人》杂志发表社评文章《日本国内反奥运情绪增加》。文章认为，日本目前防疫形势十分严峻，今年已有超过 8000 例死亡病例，新变种病毒使地方卫生系

统不堪重负，且日本国内疫苗接种速度十分缓慢。日本计划在两个月内举办奥运会，届时将有来自 200 多个国家和地区的约 15000 名运动员和大约 90000 名随行人员进入日本。日本首相菅义伟多次承诺日本将“安全和可靠”地举办赛事。日本政府计划在奥运村和比赛场地周围建立隔离区，预测 80% 的运动员和随行人员将在开赛前接种疫苗。此外，比赛将不允许外国公民观看，有关本地居民是否可以观赛的决定预计将在 6 月做出。众多医学专家反对举办奥运会，认为上述措施无法有效保证当地居民的安全。由于可能会优先供应奥运会，本地居民的疫苗资源可能受到大幅度压缩。另外，为观赛或为奥运会工作而大量增加的日本国内人口流动将使防疫工作变得更加艰难。至于为何日本国内疫苗接种速度缓慢，文章指出，问题出在后勤供应能力不足与官员害怕担责上。目前日本储存超过 1000 万支疫苗，但由于预约网站和接种点经常出现技术故障，且日本法律对能够操作疫苗接种的医护人员有严格限制，日本目前至少接种 1 针疫苗的成年人口比例只有 4.5%。民调显示有超过 60% 的民众反对举办奥运会，超过 80% 认为疫苗接种速度太慢。首相菅义伟的内阁支持率也来到了历史最低。

<https://www.economist.com/asia/2021/05/20/opposition-to-the-tokyo-olympics-is-intensifying-in-japan>

撰稿人：马浩林

撰稿人：黄瑛、马浩林、柳盈帆、李璇、张诚杨

审稿人：姚锦祥、苏艳婷