



CISS 海外信息专报

(2021 年 5 月 25 日)

1、《外交学人》：美不应将“一带一路”倡议视作威胁

5月22日,《外交学人》网站发布美国纽约州立大学新帕尔茨分校经济学助理教授徐赛兰(Sara Hsu)的文章《中国的“一带一路”倡议是否对美国构成威胁?》。文章指出,“一带一路”倡议多次被贴上“债务陷阱”标签,但已有诸多证据足以反驳:一方面,中国并未通过过渡放贷或有意投资亏损项目实施对“一带一路”沿线国家的控制,在一些非洲国家中,中国仅作为最大的单一债权国,但其他国家的债权人仍持有大部分债务;另一方面,“一带一路”倡议不仅覆盖非洲、拉美等欠发达国家和地区,更包括东亚、欧洲等发达国家和地区,并事实上实现了基础设施层面的互联互通,带动了贸易和外国直接投资,加快了工业化进程和经济增长速度。文章强调,对于美国而言,鉴于美中紧张关系,美国或不愿加入“一带一路”倡议,但仍与中国在基础设施建设领域存在合作面,美国可以积极向贫困国家提供基础设施贷款;对于中国而言,应致力于提高“一带一路”倡议实施的信息透明度,从而帮助美国和其他国家了解倡议内容与利好,增进对华信任。

<https://thediplomat.com/2021/05/is-chinas-belt-and-road-initiative-a-threat-to-the-us/>

撰稿人：蔡依航

2、《外交事务》刊文分析美国在全球卫生领域的领导

5月21日，《外交事务》网站发布开放社会基金会公共卫生项目主任乔纳森·科恩（Jonathan Cohen）的文章《美国在全球卫生事务上的领导须超越指挥与控制的层面》。文章指出，疫情当前，尽管拜登政府重申美国在全球卫生和发展方面的领导地位，但美国需树立一种新的领导风格，强调权力分享与公共安全网络建设，并容纳更多样化的声音，而不能仅停留于发号施令、任意指挥的层面。具体而言：第一，美国需在疫苗供应问题上克服稀缺心态（scarcity mentality）和零和思维，与日、印、澳等国家展开合作，扩大全球疫苗生产能力，使其他国家减少对美国援助的依赖并提升自身抗疫能力与水平；第二，美国应帮助发展中国家与欠发达国家在经济发展与疫情控制间求取平衡，推进累进税收和债务减免等政策，从而为美国盟友与伙伴提供用以保障社会稳定的财政空间；第三，美国应善用专业知识、部署专业人士，帮助各国应对疫苗接种中的不平等、不公正问题，并努力实现直接向地方和国家团体提供援助的比例目标。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-05-21/us-global-health-leadership-must-go-beyond-command-and-co>

ntrol

撰稿人：蔡依航

3、《华尔街日报》：世界危机冲击了拜登的国内议程

5月23日，《华尔街日报》网站发表记者戈登·卢博尔德（Gordon Lubold）和亚历克斯·利瑞（Alex Leary）的文章《世界危机冲击了拜登的国内议程》。文章认为，拜登一直专注于国内议程，但最近世界性的危机对其产生冲击。而美国如此重视国内问题就是为了使国家足够强大，从而恢复全球领导力。因此，短期内国内重点不太可能转移。拜登政府除了积极推进国会通过其选举和警务改革的方案，还注重采取严格的防疫措施。然而，随着全球性问题的加剧以及美国国内新冠疫情得到有效控制，拜登开始重视外交事务。首先，拜登将于6月参加G7领导人峰会并与普京会晤；其次，增加美国在关键国家的驻外大使中职业外交官的人数。此外，随着对一些外交政策的审查即将截止，美国政府未来将着手解决与其他国家的关系问题以及调整美国在全球的军事部署。

https://www.wsj.com/articles/world-crises-crash-bidens-home-front-agenda-11621802779?mod=politics_lead_pos1

撰稿人：黄婷

4、布鲁金斯学会：地方政府也应参加拜登提议的民主峰会

5月21日，布鲁金斯学会网站刊登了美国国际共和研究

所（IRI）研究员帕特里克·夸克（Patrick Quirk）和埃吉亚尔·利松迪亚（Eguiar Lizundia）合作的评论文章《民主峰会的解决方案？包括地方政府》。文章指出，拜登政府上台以来，将民主和人权置于外交政策核心目标的一部分，并提议召开一次民主国家峰会，试图为民主国家治理及其传统价值观所面临的共同挑战找到解决方案。然而，确定哪些国家参与峰会仍是组织该峰会最棘手的问题之一。文章认为，世界各地地方政府正试验不同形式的民主协商，不断深化民主参与，因此地方政府代表也应参加此次民主国家峰会。文章建议，拜登政府可以采取以下方案实现目标：一是，在规划议程时应让各级地方政府讨论并分享应对紧迫挑战和威胁的方法；二是，峰会组委会应该安排单独的市政民主治理会议，主题可以包括减少碳排放的最佳实践、增加数据透明度来减少腐败，以及运用数字工具增加包容性等；三是，拜登政府可以利用开放政府伙伴关系（OGP）作为建立、跟踪和落实峰会承诺的工具。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/05/21/want-the-summit-for-democracy-to-develop-solutions-include-local-governments/>

撰稿人：郑乐锋

5、《国家利益》：美国的中亚合作机遇

5月23日，国家利益杂志发表路易斯维尔大学政治学教授查尔斯·E·齐格勒（Charles E. Ziegler）题为《美国的中

亚合作机遇》的文章。文章指出，拜登未来针对中亚的外交政策可能会保留特朗普政府时期“中亚战略”的部分内容。例如：支持中亚国家的主权和独立、减少该地区的恐怖主义威胁、扩大对阿富汗稳定的支持、促进人权和法治，以及鼓励美国投资。作者认为，美国需要南亚和中亚国家协助其维持区域稳定。美国可选择乌兹别克斯坦和印度作为“海上平衡器”，让两国承担更多责任。乌兹别克斯坦方面，华盛顿鼓励乌兹别克斯坦总统拉夫卡特·米尔齐约耶夫（Shavkat Mirziyoyev）进行国家内部改革，并争取中亚国家参与反恐。印度方面，作为印度太平洋战略的主要参与国家，印度的目标和利益与美国的目标和利益紧密契合，因此印度有潜力成为美国在中亚地区的重要盟友。作者认为增进美印关系较为可行的方案有：一是帮助印度与新冠病毒作斗争；二是放弃对印度因购买俄罗斯S-400地对空导弹系统而实施的制裁；三是考虑暂停特朗普政府时期，对印度因从伊朗进口石油所实施的二级制裁也应。

<https://nationalinterest.org/feature/america%E2%80%99s-central-asian-dilemma-185684>

撰稿人：张琳菲

6、《外交学人》：在东南亚建立美韩数字联盟

5月21日，《外交学人》杂志刊登了美国陆军战争学院

助理教授拉米·金（Lami Kim）的评论文章《在东南亚建立美韩数字联盟的理由》。文章指出，中国正在寻求占据东南亚地区数字化转型中的主导地位，这将进一步增加东南亚国家对中国的经济和技术依赖，同时也会限制美国的影响力。然而，美韩可以合作共同对抗中国在东南亚地区数字领域的主导地位。近七十年来，韩国一直是美国值得信赖的盟友，而且韩国企业在数字领域具有相对竞争优势，可以成为美国遏制中国抢占地区数字化主导地位的合作伙伴。对于韩国来说，与美国在东南亚电信市场合作将有助于推进韩国的“新南方政策”，该政策旨在深化韩国与东南亚和南亚国家的伙伴关系，减轻对中国的经济依赖。同时，韩国也将受益于美国的先进数字技术以及与东南亚国家长久的外交关系，联合向东南亚地区国家提供与中国等量的融资，制衡中国利用日益增长的数字影响力迫使东南亚国家降级对美关系。

<https://thediplomat.com/2021/05/the-case-for-a-us-south-korea-digital-alliance-in-southeast-asia/>

撰稿人：郑乐锋

7、卡内基国际和平基金会：文在寅和拜登必须重建美韩同盟

5月21日，卡内基国际和平基金会网站发布高级研究员李忠民（Chung Min Lee）的文章《文在寅和拜登必须重建美韩同盟》。文章认为，韩国有很多方面可以满足美国的

需要：第一，韩国可以在新冠疫情后帮助美国改造电脑芯片和电池的供应链；第二，可以在应对疫情、气候变化和能源转型方面引领亚洲；第三，可以与美国及其盟友一起应对来自中国的挑战；第四，可以加强包括朝鲜在内的世界人权的支持。然而，韩国需要注意的是，控制朝鲜核武器和弹道导弹的风险确实很关键，但如果夸大这种必要性，韩国将失去拜登的信任，从而影响其全球地位和影响力。此外，拜登政府的目的是：首先，就与朝鲜接触的重要性与文在寅达成一致；其次，向韩国提供新冠疫苗，推动韩国加入四方安全对话机制；最后，恢复日韩之间的信任和安全合作。基于以上，拜登应该尝试与朝鲜接触，但同时要确保美韩的联合威慑和防御能力。与此同时，文在寅可以通过技术合作、气候领导力以及成为美国坚定的民主伙伴，从而与拜登政府建立新的纽带。

<https://carnegieendowment.org/2021/05/21/moon-and-biden-must-revamp-u.s.-south-korea-alliance-pub-84590>

撰稿人：黄婷

8、皇研所：文在寅必须保证拜登紧盯朝鲜

5月21日，皇研所发布东北亚高级研究员约翰·尼尔森·赖特（John Nilsson-Wright）的文章《文在寅必须保证拜登紧盯朝鲜》。文章指出，文在寅访美意在缓解国内疫情，提振支持率，但获得美国的医疗援助需要文在寅给予实质性的回报。因此韩借助疫苗外交推动美韩国际合作。这些

国际合作包括，韩国在一定程度上支持印太四国机制；韩国借纪念朝鲜战争之机改善美日韩三边合作关系；三星等公司规划在美国投资，缓解双方对东亚和中国市场的依赖。但是，文在寅最大的关切依然是说服拜登将注意力集中于朝鲜半岛无核化，既避免特朗普的“大交易”，也避免奥巴马过于“战略耐心”的超脱姿态，力求美国的对朝政策能够“标准、务实”。文章认为，拜登政府如果暗示对朝提供人道主义或防疫相关的援助，或采取具体措施为放松制裁铺平道路，以换取朝鲜在中远程弹道导弹上的让步，可能是一种可行的做法。对于文在寅来说，考虑到反复无常的南北关系，在剩余的任期内培养和拜登的个人关系并保持首尔和华盛顿的沟通渠道畅通将是明智之举。

<https://www.chathamhouse.org/2021/05/moon-must-keep-biden-firmly-focused-north-korea>

撰稿人：李星原

9、《华尔街日报》：拜登新能源汽车计划

5月23日，华尔街日报发表记者理查德·鲁宾（Richard Rubin）题为《拜登新能源汽车计划》的文章。上周，拜登总统在密歇根州迪尔伯恩（Dearborn）的福特汽车公司Rouge电动汽车中心巡视中提出了自己的基础设施计划。该计划包括为新能源汽车提供大量政府资金。拜登认为，此项提议将有助于创造美国本土就业机会，并使美国电动汽车在与中国等国家竞争时更具优势。虽然国会各方就基础

设施法案的规模和组成达成了一致，但是共和党与民主党在资金投入方面的意见却相距甚远。作者认为两党就基础设施支出法案达成协议的前景似乎黯淡。目前来看，议员们在条款内容、金额数目以及付款方式等基本问题上存在根本分歧。

https://www.wsj.com/articles/lawmakers-divided-on-infrastructure-jan-6-commission-11621781690?mod=hp_lead_pos6

撰稿人：张琳菲

10、兰德公司：针对俄罗斯国防部门的制裁是否会影响其行为

5月20日，兰德公司发布高级国际和国防研究员约翰·帕拉齐尼（John V. Parachini）、防务分析师瑞安·鲍尔（Ryan Bauer）的文章《针对俄罗斯国防部门的制裁是否会影响其行为》。文章指出，拜登上台以来，美欧对俄罗斯施加多轮制裁，驱逐俄罗斯外交官，动作频繁。自克里米亚危机后西方对俄制裁以来，俄罗斯一直在寻求缓解外部压力的办法，但其进口替代战略收效甚微，国防工业仍然依赖外国技术。俄罗斯也曾转向中国，但从中国进口的部件材料质量平庸，对华武器出口收入也无法与过去相媲美。然而，不论是美国对俄罗斯进行制裁，还是普京从乌克兰撤军等等行为都不意味着普京将会退缩，俄罗斯的国际行为也未必会有所调整。

<https://www.rand.org/blog/2021/05/sanctions-targeting-russias-d>

efense-sector-will-they.html

撰稿人：李星原

撰稿人：蔡依航、郑乐锋、黄婷、李星原、张琳菲

审稿人：朱荣生、许馨匀