



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021年5月18日)

### 1、《外交事务》：西方国家如何应对中俄两国合作

5月12日，外交事务杂志发表学者克里斯托弗·沃克（Christopher Walker）和杰西卡·路德维希（Jessica Ludwig）题为《中俄两国合作》的文章。近几年来，虽然西方媒体、智库、社会团体和科技公司等不断增强西方在国际社会的影响力，但与此同时，中国与俄罗斯也在寻求突破。作者认为，西方国家保护其机构免受外部影响的最好方法是多国合作，一同解决各国面临的政治、经济与军事问题。文章指出，面对中国与俄罗斯的战略合作，西方国家应注意以下几方面：第一，非政府组织须制定问责机制和建立监管部门来保证信息传播的真实性与开放性。第二，西方国家的政界、学界、产业界必须彼此协调以抗衡中俄的影响力。第三，在技术领域，西方国家既需要保护隐私权，也要确保技术发展所需的做够数据信息。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/china/2021-05-12/long-arm-strongman>

撰稿人：张琳菲

## 2、CSIS: 华为全球云战略的经济和战略意义

5月17日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表研究员乔纳森·希尔曼（Jonathan Hillman）与梅沙·麦克平（Maesea McCalpin）题为《华为全球云战略的经济和战略意义》的文章。文章分析了华为公司云计算项目在国际市场、商业销售、服务范围以及潜在安全挑战等方面的战略影响。随着美国制裁措施限制华为获取手机生产所需的半导体材料，云计算已成为华为生存不可或缺的一部分。研究发现，在市场方面，与华为公司合作的国家大多为中低收入国家，其中56%为非洲国家，20%是亚洲国家。在销售和服务方面，其一，华为承诺帮助政府客户缩减开支。但因为项目的政治动机和缺乏透明，实际效果无法评估。其二，在超过六成的合同中，华为将提供的服务与硬件基础设施捆绑销售，可以满足多种预算需求。其三，将中国政策性银行的融资作为商业交易条件。但是作者指出，华为多个项目出现了安全隐患，除此之外，华为提供的云应用数量少、可持续性差将导致政府公共资源闲置造成浪费。据此，作者指出，美国及其盟友应将云基础设施和服务作为战略竞争优先领域，必要时提供基础设施、技术援助、融资保障的打包服务，并合作消除和防止对己不利的外国监管障碍，充分考虑发展中国家和低收入市场重视价格的特点，提供强大替代品对华竞争。

<https://reconasia.csis.org/huawei-global-cloud-strategy/>

撰稿人：张琳菲

### 3、美国企业研究所：寻找阻止无休止网络攻击的方法

5月17日，美国企业研究所发布访问学者尚恩·特夫斯（Shane Tews）的文章《寻找阻止无休止网络攻击的方法》。文章指出，针对殖民管道运输（Colonial Pipeline）公司网站的攻击仅仅是2021年众多勒索软件发动攻击的其中一起。无休止的网络攻击损害美国的企业和经济。造成这种困境的原因有二：第一是诸多受害者保持沉默，第二是缺乏一份政府和私营部门间合作协调的计划。对政府而言，不断变化的威胁要求政府对每个关键行业的网络安全保护框架进行持续的审查和更新，必须认识到网络攻击的动态本质，并意识到老练的攻击者已经超越了监管方案所依赖的过时理念；对企业领导人而言，风险管理决策会影响私营部门对网络安全的投资程度和频率，因此对网络风险管理重要性的认同是网络安全等式中至关重要的一部分。结束无休止的网络攻击需要真正的绩效目标、资金、培训和教育，政府应该为网络事件的受害者找到直接报告事件的机会，同时让他们分享经验教训，让系统运营商快速了解并能够防御网络攻击。

<https://www.aei.org/technology-and-innovation/finding-ways-to-stop-the-endless-cycle-of-cyberattacks/>

撰稿人：李星原

### 4、《外交学人》：网络安全应成为韩美领导人峰会的优先事项

5月13日,《外交学人》杂志网站刊登了美国韩国经济研究所(KEI)研究员特洛伊·斯坦格隆(Troy Stangarone)的评论文章《网络安全应成为韩美领导人峰会的优先事项》。5月21日,韩国总统文在寅将与美国总统拜登举行领导人峰会,其议题大部分将围绕拜登政府最近结束的对朝鲜政策审议,以及疫情、关键供应链和气候变化等全球挑战。文章认为,作为世界上技术最发达的两个经济体,美韩两国面临着越来越大的网络犯罪风险,因而此次韩美领导人峰会也应就网络安全方面深化双边和多边合作。美韩两国都曾遭受过来自朝鲜的网络攻击,关注并应对朝鲜网络活动符合美韩两国的共同利益。同时,美韩两国还可以在半导体供应链和关键基础设施方面展开合作。虽然两国已经建立了一年两次网络安全磋商机制,但也应该考虑与朝鲜开启网络安全协议的磋商,并通过建立相关领域的工作小组,深化与志同道合国家的多边合作。

<https://thediplomat.com/2021/05/cybersecurity-should-be-a-priority-for-the-moon-biden-summit/>

撰稿人:郑乐锋

## 5、《外交政策》:拜登的国家安全战略对盟友过于乐观

5月13日,《外交政策》杂志刊登了康奈尔·奥弗菲尔德(Cornell Overfield)评论文章《拜登国家安全战略对盟友过于乐观》。文章指出,拜登政府在其发布的《国家安全战略临时指南》中表示要恢复美国在国际机构及盟友伙

伴关系中的领导地位，反复强调重振盟友伙伴关系来扩大美国的力量。然而，该战略指南把同盟友和伙伴的合作视为理所当然，却忽视了美国与其盟友之间的利益分歧。因此，拜登政府应将管理联盟中的分歧纳入战略规划，并在必要时做出妥协或牺牲。同时，重振联盟也有可能被解读为让一些东欧的国家回到二线盟友的地位，并牺牲他们的利益来恢复与美国传统盟友的关系。最后，文章认为联盟管理将是拜登政府应对一系列威胁时面临的主要挑战，因为在特朗普之后安抚盟友的代价将比以往任何时候都高。

<https://foreignpolicy.com/2021/05/14/biden-national-security-strategy-us-allies-partners/>

撰稿人：郑乐锋

## **6、CSIS：美国应在应对全球第二波疫情浪潮中发挥领导作用**

5月16日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布全球发展中心执行副总裁阿曼达·格拉斯曼（Amanda Glassman）、战略与国际问题研究中心全球卫生政策中心主任J·史蒂芬·莫里森（J. Stephen Morrison）、前白宫国内政策委员会主任约翰·布里奇兰（John Bridgeland）、前国家安全副顾问兼国家经济副顾问加里·埃德森（Gary Edson）等12人的合作文章《致拜登政府和美国国会的公开信：呼吁美国高层领导人紧急应对不断升级的全球新冠疫苗危机》。文章指出，面对目前席卷印度、巴西等国的第二波新冠疫

情浪潮以及在疫苗获取上日益突出的全球不平等问题，美国应加强在全球卫生事务中的领导作用，确保世界人民得到高质量的安全疫苗接种，并建立一个可持续的全球疫苗生产网络。文章建议在以下五个领域采取紧急行动：第一，任命新冠全球协调员，管理和协调各机构和部门的全球抗疫战略、资源和活动，并要求不同政府实体参与其中；第二，与G7集团国家展开合作，根据各国需求立即对外捐赠疫苗，优先考虑最脆弱或疫苗订单交付较晚的国家；第三，大幅提高高质量疫苗的生产数量，增加短期和长期供应链；第四，利用现有双边和多边机制以提升疫苗的分发与交付能力；第五，与其他援助国加强合作，按地区和国家制定并细化疫苗供应、分配和管理的季度目标，满足全球动态需求，实现疫苗的公平获得。

<https://www.csis.org/analysis/open-letter-biden-administration-and-us-congress-calling-urgent-high-level-us-leadership>

撰稿人：蔡依航

## 7、《外交政策》：拜登政府内部就斡旋巴以冲突问题辩论激烈

5月14日，《外交政策》杂志官网发布其外交和国家安全记者罗比·格拉默（Robbie Gramer）、资深撰稿人科伦·林奇（Colum Lynch）及编辑艾莉森·米卡姆（Allison Meakem）的文章《拜登于巴以冲突上挣扎》。文章指出，面对持续升级的巴以冲突，拜登政府内部就美国是否应在双方斡旋、

化解危机中发挥主导作用辩论激烈。一方面，拜登关于中东问题高级特使的任命尚未得到参议院确认批准，在推动中东和平进程方面缺乏可用的人手；另一方面，拜登面临着来自党内中间派和进步派的双重压力，双方在美以关系问题上分歧愈发严重，前者驱使拜登采取更多行动支持以色列自卫权利，后者则对以色列及其行径作出严厉批评，敦促拜登减少对以色列的支持，并要求限制美国对以军事援助。但文章强调，据美政府内部人士判断，短期内，来自进步党的施压对拜登倾向以色列的立场选择影响仍然十分有限。

<https://foreignpolicy.com/2021/05/14/biden-israeli-palestinian-gaza-crisis-diplomacy-blinken-netanyahu-hamas/>

撰稿人：蔡依航

## 8、《国家利益》：拜登的软弱鼓励反以色列势力

5月14日，《国家利益》网站发表布什政府国务院高级顾问克里斯汀·惠顿（Christian Whiton）的文章《拜登的软弱鼓励反以色列势力》。文章认为，巴勒斯坦和以色列之间的冲突升级有如下原因：第一，拜登政府就任后准备重返伊核协议，浪费了达成《亚伯拉罕协议》后形成的有利局面；第二，美国向巴勒斯坦提供了至少 2.35 亿美元的援助，这笔资金可能是这次冲突中火箭弹的资金来源；第三，伊朗及其代理人哈马斯希望借与以色列的冲突证明其掌权是必要的，而且他们只对“全面胜利”感兴趣；第四，拜登政

府的官员表示以色列有权捍卫自身安全并敦促冲突降级，而不是战胜伊斯兰侵略者，这是一种黑暗，即以色列人和巴勒斯坦人之间是道德对等的；第五，以色列面临来自伊朗的军事和政治攻击。

<https://nationalinterest.org/feature/anti-israel-forces-encouraged-biden%E2%80%99s-weakness-185215>

撰稿人：黄婷

## 9、和平研究所刊文分析最近巴以冲突的原因

5月12日，和平研究所网站发布巴以冲突项目研究员罗伯特·巴伦（Robert Barron）的文章《什么引发最近的巴以冲突》。文章认为，当前巴以冲突的直接背景是：第一，以色列安全部门拆除了东耶路撒冷的巴勒斯坦人在斋月期间进入旧城阿克萨清真寺祈祷的主要通道；第二，东耶路撒冷巴勒斯坦人占多数的谢赫·贾拉社区紧张局势不断升级，以色列政府下令一些巴勒斯坦家庭离开家园。此外，冲突爆发还与巴以领土范围内的政治环境有关：首先，以色列国内近两年一直无法组建政府导致权力真空，叠加右翼意识形态，使以色列朝着更加民族主义和鹰派的方向发展；其次，由于大选临近，哈马斯在冲突中表现强硬使其声望大增，而巴勒斯坦现总统马哈茂德·阿巴斯（Mahmoud Abbas）及其所在政党法塔赫却由于非暴力抵抗导致声望下降。文章建议，为使冲突降温，美国不仅需要重新确立美国的领导地位并与盟国一起稳定巴以局势，还要向各方施



加压力，迫使双方停止挑衅行为。

<https://www.usip.org/publications/2021/05/what-sparked-latest-israeli-palestinian-confrontations>

撰稿人：黄婷

## **10、美国对外关系委员会：耶路撒冷的驱逐如何导致巴以暴力**

5月13日，美国对外关系委员会发布斯蒂文·库克（Steven Cook）的文章《耶路撒冷的驱逐如何导致巴以暴力》。文章指出，尽管东耶路撒冷主要为阿拉伯人居住区，但亲以色列的组织一直试图改变那里的人口结构。他们得到以色列政府支持，强调以色列有权建设首都。以色列法律允许犹太人收回他们在建国后耶路撒冷被分割前拥有的财产，而巴勒斯坦人不能对曾经在耶路撒冷或以色列其他地区的财产提出权利要求。这也是以色列法院批准驱逐巴勒斯坦人的理由。近几任美国总统都不愿直接处理以色列定居点问题，更愿意称其为不利于以巴两国解决方案的复杂问题。老布什和奥巴马曾作为例外向以色列施压，但他们和拜登都不愿对以色列采取惩罚性行动。尽管以色列的邻国均谴责了以色列的行为，但所有阿拉伯国家都有兴趣继续与以色列开展不同程度的外交、商业和安全合作。

<https://www.cfr.org/in-brief/how-evictions-jerusalem-led-israeli-palestinian-violence>

撰稿人：李星原

撰稿人：蔡依航、郑乐锋、黄婷、李星原、张琳菲  
审稿人：朱荣生、许馨匀