



CISS 海外信息专报 (2021年5月12日)

1、《外交事务》：生产疫苗需要国际合作

5月10日，《外交事务》在其官网发布由美国热带医学院院长和贝勒医学院德克萨斯儿童医院疫苗开发中心的联合主任彼得·霍特斯（Peter J. Hotez）、美国国家热带医学院副院长玛丽亚·埃琳娜·波塔兹（Maria Elena Bottazzi）、全球发展中心高级研究员普拉桑特·亚达夫（Prashant Yadav）共同撰写的题为《生产疫苗不仅需要专利》的文章。文章援引5月5日拜登总统宣布美国将放弃新冠疫情期间疫苗专利的要求，允许各个国家增加疫苗生产。从长远来看，专利共享是一项重要且受欢迎的发展，通过国际组织与跨国公司的合作，以确保发展中国家和不发达国家获得基本药物，但是生产程序复杂的生物制剂，不仅是专利获取，还需要拥有严格的质量控制和监管要求的基础设施能够接受复杂生物技术转让，而这往往需要相当大的财政投资和风险。文章认为，国际合作对疫苗的发展和生产至关重要，各国需要提前十年考虑建立疫苗生产基础设施以构筑未来抵御全球流行病的堡垒。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-05-10/producing-vaccine-requires-more-patent>

撰稿人：黄瑛

2、CSIS：拜登放弃疫苗专利的决定不明智

5月10日，美国战略与国际问题研究中心刊登该其国际业务高级顾问威廉·艾伦·赖因施（William Alan Reinsch）的文章《事件变得复杂起来》。文章认为，拜登政府支持放弃疫苗知识产权是一个不明智的决定，这不能解决实际问题，不会立即促进疫苗分发，还可能破坏全球知识产权保护以及美国在该问题上的领导地位，并使美国的对手更容易窃取美国的技术。文章分析，对官员们而言这只是一项道德决定，更重要的是表明美国尽可能广泛地传播疫苗的决心。这是一个明智的马基雅维利主义行为，拜登政府在没有牺牲很多的情况下，在国内进步左派和发展中国家上获得了赞誉，使其他发达国家（特别是欧洲）看起来很糟糕，而这将是一个政治上的胜利。以此为例，美国正在以占领道德制高点的方式明智地追求其在全球的领导地位，这在很大程度上是以牺牲欧洲为代价的。

<https://www.csis.org/analysis/plot-thickens>

撰稿人：李璇

3、布鲁金斯学会：美国气候目标的阻碍

5月10日，布鲁金斯学会能源安全与气候倡议主任萨曼

莎·格罗斯（Samantha Gross）发表题为《阻碍美国气候目标的障碍是政治而不是技术因素》的文章。美国在 4 月 21 日发布国家自主贡献量（NDC）计划书：2030 年前，美国碳排放量将比 2005 年减少 50% 至 52%，总计将比 2020 年减少 39% 至 45%。作者赞赏这一决定，但对美国政府履行该承诺的能力表示担忧，并强调该计划书里并未详细阐述美国政府将采取哪些政策来实现这一目标。文章指出，电力和交通领域将是减排计划的重中之重。电力生产是美国温室气体的第二大来源，占总碳排放量的 25%。拜登政府计划在 2035 年前建立无碳电力系统，并通过美国就业计划实现清洁电力标准，使用零碳电力和对电力存储的减税实现美国电力系统的现代化改造。交通领域是美国最大的温室气体排放源，占总排放量的 29%，且比电力领域更难实现减排。拜登政府计划通过建立公共充电桩和新能源汽车的补贴加大公众对绿色能源出行的需求。作者强调，共和党对美国就业计划的阻力极大，且西弗吉尼亚州的民主党参议员乔·曼钦（Joe Manchin）明确表示不会支持提案，因此民主党很有可能无法得到多数选票使法案通过。目前也没有迹象表明共和党会在清洁电力或电动汽车问题上做出让步。

<https://www.brookings.edu/blog/planetpolicy/2021/05/10/barriers-to-achieving-us-climate-goals-are-more-political-than-technical>

1

撰稿人：马浩林

4、华盛顿邮报：拜登应接受碳税

5月10日，华盛顿邮报发布前美国财政部长兼保尔森研究所主席亨利·保尔森（Henry M. Paulson Jr.）和国家财政责任与改革委员会联合主席埃斯金·鲍尔斯（Erskine B. Bowles）的文章《拜登应接受碳税》。作者认为，美国需要在碳定价方面更进一步。目前，预计美国债务将自第二次世界大战以来首次超过美国经济总量，这将对美国未来构成严重威胁。对二氧化碳和其他温室气体排放征收碳税可以在减少碳排放的同时筹集大量急需的资金。当然，征收碳税的主要原因是鼓励企业向大气中排放碳，并鼓励企业开发、投资和推广清洁的低碳技术。碳税还将激励其他国家降低碳排放量，因为碳税计划将对那些未减少其排放量的国家的某些商品施加经济处罚，这其实也保护了美国的竞争力。为碳定价，将提高美国在世界上的领导地位。目前，世界上各个国家碳定价机制不完善且不充分，标准不兼容。美国必须在国内规范碳交易并在国际上达成协议，以确保这一新市场的正常运转。白宫应该为碳定价设定标准，创造气候变化储备货币。

https://www.washingtonpost.com/opinions/paulson-bowles-biden-carbon-tax/2021/05/10/2230cda4-af62-11eb-b476-c3b287e52a01_story.html

撰稿人：李璇

5、史汀生中心：美国需避免“一刀切”采用多边主义

4月14日，史汀生中心发布了其高级研究员理查德·庞齐奥（Richard Ponzio）的文章《美国重归多边秩序的危险与陷阱》，认为拜登对多边主义的拥护是可喜的发展，但一刀切的“一揽子”多边主义在某些情况下可能适得其反。文章提出，短期内，拜登政府应将支持世卫组织的COVAX计划视为当务之急，同时恢复美国在世界贸易组织(WTO)中的领导地位。未来二至三年，拜登政府应与国际货币基金组织和世界银行等世界主要多边组织合作，帮助受疫情影响最严重的低收入国家弥补发展融资缺口，在气候行动中担任领导者。但是，如果在每个问题上都寻求多边合作而不考虑具体背景，长远来看弊大于利。一刀切的多边主义可能会让多边机构（尤其是联合国）在其无力解决的问题上扮演主导角色，从而错失解决危机的机会，阿富汗和平进程正是因为多边参与而无法取得积极成果。在应对全球性挑战等问题上，由美国参与甚至领导的多边合作是必要的，但其他根植于特定地区动态的敏感政策关切需要国际组织有选择地支持。

<https://www.stimson.org/2021/perils-and-pitfalls-of-americas-return-to-the-multilateral-order/>

撰稿人：柳盈帆

6、皇研所：苏格兰独立将影响英国的全球化角色

5月10日，皇研所网站发表英国脱欧研究部常任秘书长菲利普·赖克洛菲特（Philip Rycroft）、苏格兰欧洲关系

中心主任柯蒂斯·休斯博士（Dr Kirsty Hughes）的采访实录，题为《苏格兰独立将影响英国的全球化角色》。文章指出，苏格兰民族党和绿党在议会中赢得多数席位，并致力于举行第二次苏格兰独立公投，当前民意支持率已上升至 50%。在政治方面，苏格兰独立将影响英国软实力，引发对英国稳定性的质疑，也将影响英国的防务能力和在联合国安理会的立场。而在经济方面，苏格兰民族党表示希望苏格兰作为独立成员国加入欧盟，而苏格兰与英国其他地区的大部分贸易都是服务业，不受欧盟和英国之间的脱欧协议的限制。

<https://www.chathamhouse.org/2021/05/scottish-independence-will-impact-uks-global-role>

撰稿人：黄瑛

7、欧洲对外关系委员会：欧盟应将巴尔干国家纳入一体化框架

5月10日，欧洲对外关系委员会发布瑞典前首相兼外交大臣卡尔·比尔特（Carl Bildt）的评论文章《非正式文件和B计划的危险》。文章认为，巴尔干地区在历史因素的影响下形成马赛克化的种族和文化格局，很难融入以单一民族国家为基础的地区国际体系，因此只能通过欧洲一体化进程保证当地的和平与稳定。欧盟曾在2003年决定向所有巴尔干国家开放入盟申请，以控制持续十年之久的地区冲突。然而，由于疑欧情绪的兴起和欧盟内部改革的停滞，欧洲

一体化进程的动力不足，布鲁塞尔对巴尔干地区事务的兴趣迅速减弱，仅出台若干非正式文件涉及此问题。作者认为，欧盟应当重新加强与巴尔干各国的接触，并将其纳入欧洲一体化框架之中，以免当地政治冲突死灰复燃。

<https://ecfr.eu/article/the-balkans-non-paper-and-the-dangers-of-plan-b/>

撰稿人：张诚杨

8、IISS：俄罗斯与欧洲对抗的后果

5月5日，英国国际战略研究所（IISS）俄罗斯和欧亚大陆高级研究员奈杰尔·古尔德·戴维斯(Nigel Gould-Davies)发表题为《普京在俄欧关系低谷期有何收获》的文章。文章首先回顾了近期俄罗斯与欧洲的冲突和争端，认为俄罗斯在乌克兰边界部署大量军队的决定使欧俄关系降到最近四十年来的最低点。文章列出了俄罗斯与欧洲对抗的后果。第一，俄罗斯在乌克兰边界的军事挑衅弊大于利。虽然大规模的军事集结检验了俄罗斯军队的动员能力，且使其在未来可能冲突中具有先手优势，但同时也极大团结了欧洲内部对俄的对抗情绪：德国总理、法国总统和欧洲高级代表均在公开和私下场合严厉谴责俄罗斯，并称已经做好了长期面对艰难局势的准备。第二，美国近期对俄罗斯的金融制裁提高了美国经济胁迫的手段和能力。一位美国高级官员称美国对近期的制裁效果感到满意，认为制裁达到了迫使俄罗斯部分撤军的预计效果。作者认为，更具对抗性

的俄欧关系、更统一的跨大西洋的观点和美国更娴熟以及有效的经济制裁手段是普京不愿看到的结果。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2021/05/russian-western-relations-putin>

撰稿人：马浩林

9、卡内基莫斯科中心：苏联与西方关系的历史经验

5月5日，卡内基莫斯科中心发布中心主任德米特里·特雷宁（Dmitri Trenin）等撰写的评论文章《无法想象、无可避免、不可能的联盟：二战时期苏联与西方关系的历史经验》，文章通过对照俄美关系历史，分析两国目前达成“大交易”的可能性。文章称，在二战前夕，由于德国造成的威胁相对模糊，苏联和英法都希望将纳粹侵略的祸水引向对方，所以双方建立联盟是不可想象的；在二战期间，德国对苏联和西方都构成明确威胁，所以双方无可避免地克服利益分歧和意识形态矛盾而结盟；战争结束后，共同威胁的消失则使战时同盟不可能继续维系。在冷战结束之后，俄美都曾有机会借助共同应对恐怖主义而达成“大交易”并以此改善双边关系，但是因美国拒绝给予俄罗斯平等的合作伙伴地位而未能成功。特朗普时期，俄美关系也曾出现缓和的趋势，但是这是基于特朗普的实用主义外交政策以及两国领导人之间的“化学反应”，而且美国国内政治因素很快扼杀这一可能性。近年来，新冠疫情、军备控制和气候变化问题本可以促成俄美“大交易”，但是由于拜登政府强调外

交政策中的意识形态维度，并且对俄罗斯采取有违外交礼仪的举措，所以两国很难复制二战时期的历史经验。

<https://carnegie.ru/commentary/84459>

撰稿人：张诚杨

10、大西洋理事会：美国应关注中东变革的四个迹象

5月9日，大西洋理事会刊登其总裁、首席执行官弗雷德里克·肯普(Frederick Kempe)的文章《中东变革的四个迹象提供了历史性机遇》。文章认为，中东地区出现的一系列积极事件为缓解局势、结束冲突、经济进步和推动中东一体化提供了历史性机遇。拜登政府应该关注四项变革迹象，并探索在此基础上进一步发展。其一，沙特和伊朗正在举行秘密会谈以管理该地区的激烈冲突；其二，土耳其将埃及列入“将努力缓解其局势”的国家名单中；其三，《亚伯拉罕协议》的签署国正在进一步巩固正常化协议；最后，埃及、伊拉克、约旦正在进行加深经济关系的三边会谈，增加了中东区域一体化的潜力。作者提出，推动上述趋势的发展不需要美国进行军事部署、承诺或投资，美国退出中东并不会留下危险的真空，拜登政府应当研究并掌握事态，当一切运行良好时不加干涉，只在进展陷入僵局时加以斡旋，继续支持中东地区正在崛起的现代化、温和的力量。

<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/inflexion-points/middle-east-signs-change-opportunity-biden/>

撰稿人：柳盈帆

撰稿人：黄瑛、马浩林、柳盈帆、李璇、张诚杨
审稿人：姚锦祥、苏艳婷