



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021 年 4 月 30 日)

1、《国家利益》：拜登百日执政治国策略目标清晰

4月28日，美国《国家利益》网站刊登哈佛大学肯尼迪学院道格拉斯·狄龙政府教授、前贝尔弗中心主任格雷厄姆·艾利森（Graham T. Allison）的文章《目标清晰——拜登执政百日的治国方略》。作者回顾了拜登上任之初美国面临的国内危机，对拜登上任一百天以来的执政表现给予高度评价，认为其成功源于清晰的战略目标（strategic clarity）。拜登接手时美国国内疫情肆虐、经济萎缩、政治分歧严重、政府功能失调，正处于危机当中。拜登一方面推动国内疫苗接种战胜病毒，恢复国内秩序；另一方面加倍投入有史以来最大的经济刺激计划，确保美国经济复苏及其强势回归。这将有助于恢复国内外对美国的信心。在外交方面，作者认为拜登明确意识到国内情况对外交的重要意义。通过积极推动国内抗疫与重振经济两大事项，拜登正养精蓄锐，其如何与国际上的敌手和竞争者接触仍待观察。

<https://nationalinterest.org/feature/strategic-clarity-statecraft-biden%E2%80%99s-first-100-days-183918>

撰稿人：任怡静

2、布鲁金斯学会：拜登百日治国策略——少承诺，多做事

4月28日，美国布鲁金斯学会刊登治理研究项目高级研究员、公共管理中心主任伊莲·卡马克（Elaine C. Kamarck）的文章《拜登百日执政策略——少承诺，多做事》。文章回顾了拜登上任百日以来的多项政策，认为其治国策略展示出不同于21世纪以来多任美国总统的务实特点：少承诺，多做事。与特朗普政府形成鲜明对比，拜登政府以治理能力取胜。在国内抗疫方面，拜登签署两项重要行政命令，注重提升疫苗生产能力；在边境治理方面，通过加强区域治理解决边境移民问题；在国内种族问题上，对警察部门开展实质调查；在超国家的气候变化问题上，排遣特使与各国讨论应对方案。作者认为，疫情及国内对解决问题的强烈期望给拜登机会推行自己的政策，并有机会推出其大规模救济法案。作者建议，为促使这两项法案顺利通过，拜登可在以下两个方面发力：一是向富人更多征税；二是提升美国产品销量以在全球价值链变化的背景下为更多美国人提供就业机会。

<https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2021/04/28/bidens-100-day-strategy-under-promise-and-over-deliver/>

撰稿人：任怡静

3、《大西洋月刊》：拜登在印度的失误

4月28日，布鲁金斯学会高级研究员托马斯·怀特（Thomas Wright）撰写的《拜登在印度的失误》一文。文章称，美国试图在基本完成国内疫苗接种计划后，在抗击疫情

上发挥全球领导作用，而这一计划受印度近日越来越恶化的新冠疫情而出现变化。在许多政府表示愿意对印度提供帮助的同时，美国却缺少对印度疫情的关心。印度一直以来对美国优先国内接种的疫苗政策表示理解，但随其疫情的发展，印度正逐渐失去耐心。作者指出，拜登政府虽曾把与印度的合作作为印度-太平洋外交政策的核心，但目前的美印关系正面临危机。中国迅速对印度进行援助并将其困境归咎于美国的无所作为，而这可能使印度建立并强化“美国在需要时缺席”及“美国不是可靠伙伴”的观点。作者认为，拜登政府在印度疫苗上的错误关键在于未能根据不断变化的环境提前调整计划，而目前政府面临最困难的问题是疫苗出口是否过量。目前美国“大流行外交”受到的国内外因素限制，在国内，拜登政府受到进步派、非政府组织等群体要求放弃知识产权限制、允许其他国家自行生产疫苗的压力。其中，印度和越南是唯一认为特朗普在中国问题上会比拜登做得更好的国家，特朗普将或将抨击民主党及其全球主义政策。作者指出，拜登政府应争取共和党高层支持有争议的行动来剥夺特朗普的政治优势并避免犯下重大外交政策错误，同时召开 G20 紧急线上峰会，展示团结发展中国家意图以应对疫情危机。

<https://www.theatlantic.com/ideas/archive/2021/04/bidens-misstep-in-india/618722/>

撰稿人：王欣然

4、卡内基莫斯科中心总结美俄关系新模式

4月29日，卡内基莫斯科中心主编亚历山大·鲍诺夫（Alexander Baunov）发表分析文章《升级与退避：美俄关系新模式？》。文章称，此轮俄乌边境危机表明，美国和俄罗斯或已经形成新的互动模式，即双方都先借助蓄意制造紧张局势以显示自身实力，之后又同时有意识地相互退避，这种行为方式被用作外交中的工具性手段，造成双边关系在紧张与缓和之间摇摆。在俄罗斯方面，莫斯科先通过在俄乌边境大举增兵向北约显示自身的决心和意志，但随后又有意营造缓和气氛，例如俄军暂停大规模边境军事演习，普京在国情咨文中并未强调军事安全和地缘政治问题，甚至还公开邀请乌克兰总理泽连斯基进行对话等。在美国方面，拜登政府在强硬地表达对乌克兰的支持并施加对俄制裁之后态度也有所缓和，例如听从俄罗斯的建议召回本国驻俄大使，并未采取措施将俄罗斯排除在SWIFT国际金融体系之外，也未对俄罗斯债券在二级交易市场实施新的制裁。作者认为，这种美俄新关系模式的成因是双方既存在地缘政治矛盾，又在应对气候变化、军控、应对新冠疫情等领域存在利益交换的空间，因此这种紧张与缓和之间的摇摆料将延续至美俄元首峰会之时。

<https://carnegie.ru/commentary/84432>

撰稿人：张诚杨

5、《国会山报》发文分析俄罗斯扩展影响力的“叙利亚模式”

4月28日，《国会山报》发布中东报道和分析中心主任

塞思·弗兰兹曼（Seth J. Frantzman）的文章《俄罗斯通过叙利亚获得权力》。文章指出，叙利亚内战是俄罗斯全球影响力的转折点。借由武装介入叙利亚内战，俄罗斯成功阻止了巴沙尔政权的倒台并在与伊朗、土耳其的合作中有效扩展了自身在该区域影响，使美国日趋边缘化。以叙利亚危机为开端，俄罗斯通过俄乌冲突、向利比亚派遣雇佣军、促进叙利亚和谈以及对北约成员国军售等各种手段不断提升其全球影响力。目前，埃及、海湾诸国和以色列等传统美国盟友都在观望俄下一步行动。随着美国从阿富汗撤军，俄或将填补美国留下的权力真空，从而扭转其阿富汗战争以来在该问题上的失败形象。因此，美国应仔细审视俄罗斯扩展影响力的“叙利亚模式”，并在此基础上找到应对之道。

<https://thehill.com/opinion/international/550280-russias-path-to-newfound-power-has-been-through-syria?rl=1>

撰稿人：许卓凡

6、《报业辛迪加》发布西班牙前外相对欧盟印太战略评析

4月29日，《报业辛迪加》网站发布世界银行前高级副行长、乔治敦大学客座讲师安娜·帕拉西奥(Ana Palacio)撰写的文章《欧洲新近的战略失策》。作者认为，在世界关注重点转向以中国为核心的印太局势时，新近获批的欧盟印太地区合作战略反映出其对印太地区重要性的认知。然而，相比于美日印澳四国集团的协作进程以及英国出台的战略指针，欧盟的合作框架政策重点不明。该方案涵盖气候变化、疫后

复苏和性别平等广阔的议题范围，仅仅提供了模糊的承诺；它强调软实力，但将双边和多边努力混为一谈；且战略未指出任何首要具体地域。相较于英国对中国地位的清醒认知，欧盟仅在双边协议清单中略提及中国，呈现典型的“骑墙”做派；唯一有关安全事务的段落也只模糊地认定“在印太地区有意义的海军力量存在的重要性”。欧盟唯一明确的目标是扩大法国主导的印度洋、东南亚和南太平洋地区关键海上航线信息交流和危机管控倡议（CRIMARIO），但这远远不足。欧盟强调原则的做法有助于维持战略的长期意义，但不能以牺牲实质内容为代价。欧盟官员应提供更清晰的战略，避免各方怀疑欧洲的战略优先事项及其保持在印太地区存在的决心。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/eu-strategy-for-indo-pacific-cooperation-lacks-substance-by-ana-palacio-2021-04>

撰稿人：崔元睿

7、美国对外关系委员会发文分析欧盟如何应对“一带一路”

4月27日，对外关系委员会发布美国应对“一带一路”倡议协调员詹妮弗·希尔曼（Jennifer Hillman）和大卫·萨克斯（David Sacks）的文章《“一带一路”倡议：迫使欧洲与中国谈判？》。文章指出，“一带一路”倡议持续向欧洲推进，中国已与2/3的欧盟国家签署协议，并在巴尔干和东欧地区加大项目建设力度，试图通过铁路、机场和港口的扩展与欧洲

相连。这同时冲击了欧洲内部团结与跨大西洋联盟。由于欧中间紧密的经济联系和部分欧洲国家对中国基建投资的依赖，欧洲始终无法达成一致以采取对华强硬姿态，这将导致欧洲和美国的利益更难实现协调。鉴于此，文章对欧洲提出建议：加强世界银行和国际货币基金组织的作用提供欧洲基建融资的替代方案；扩大对产品、服务等技术标准制定的参与；推动环境友好的、高透明度融资实践；加强跨大西洋金融合作，以支持关键技术的开发和推广；增强战略信息搜集，评估中国基建项目对欧美安全的威胁；积极打击与政府采购相关的腐败；发起技术培训倡议，提高各国评估基建项目之债务、生态环境风险的能力；维护基于规则的世界贸易秩序，加强对国家补贴行为和强制技术转让的规制。

<https://www.cfr.org/blog/belt-and-road-initiative-forcing-europe-reckon-china>

撰稿人：许卓凡

8、卡内基欧洲中心：欧盟应在全球抗疫中有所作为

4月29日，卡内基欧洲中心发布高级研究员朱迪·登普西（Judy Dempsey）的访谈集《欧盟在全球抗疫中做得足够吗？》，采访对象包括英国前欧洲事务大臣丹尼斯·麦克沙恩（Denis MacShane）、彼得森国际经济研究所高级研究员雅各布·柯克加德（Jacob Kirkegaard）等。受访者普遍关注欧盟在疫苗研发和供应方面的作为，并指出由于生产能力、专利限制和进出口政策等方面的不利因素，欧盟不仅未能完成

内部的疫苗接种计划，其对外开展大规模疫苗援助的雄心也未能落实。目前，中国和俄罗斯在所谓“疫苗外交”领域已经占得先机，欧盟应当抓住时机通过提供疫苗和共享专利来支持迫切需要新冠疫苗的国家，从而提升自身的地缘政治影响力。具体而言，欧盟既需要继续大力参与世卫组织发起的新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）直接提供疫苗，又需要放宽相关专利限制以促进疫苗的全球生产。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/84431>

撰稿人：张诚杨

9、《外交政策》：永远的战争之后会发生什么？

4月28日，《外交政策》杂志刊登了哈佛大学国际关系教授斯蒂芬·沃尔特（Stephen M. Walt）撰写的《永远的战争之后会发生什么》一文。文章认为，美国政治精英的极度信心及对国际恐怖主义的夸大共同导致了其不必要、旷日持久、最终失败的阿富汗战争。并加速了美国主导地位的下降，及同行竞争者中国的崛起。而接下来美国外交的关键在于是否能克服干涉他国内政的传统观念。与干涉他国内政相比，美国还有战胜流行病、应对气候变化等更紧迫和最重要的任务要处理。另一关键问题，平衡与中国的竞争与合作。作者指出，美国真正的危险是中国将对塑造全球政治和经济的规则施加更大的影响，从而使美国处于永久的不利地位。为此，作者提出了恢复美国国际影响力的措施：（1）与他国家合作，阻止中国在东亚建立主导地位；（2）须在气候变化、核安全、

贸易、全球卫生准备等关键问题上与中国合作；（3）不应进行全面的意识形态运动，而是采取有“管理战略竞争”理念。针对欧洲，作者认为拥有大量软弱无力的盟友并不一定是美国的优势，欧盟在东亚的潜在军事贡献微弱，欧盟应为自己的防务负责使美国专注亚洲；针对俄罗斯，两国关系的恶化对促进美国的利益毫无帮助；针对中东，美国应回到海湾战争时遵循的权力平衡政策，与所有中东国家均建立正常关系。总而言之，目前的美国应该克服根深蒂固的正统观念、利益集团压力和顽固的顺从，设置积极的政策议程。

<https://foreignpolicy.com/2021/04/28/what-comes-after-the-forever-wars/>

撰稿人：王欣然

10、《华盛顿邮报》：伊斯兰恐怖主义的威胁不复从前

4月29日，《华盛顿邮报》网站发布专栏作家、CNN主播法里德·扎卡里亚(Fareed Zakaria)撰写的文章《十年过去，伊斯兰恐怖主义威胁不如从前》。作者指出，本周末是击毙本·拉登行动十周年，也是回看伊斯兰恐怖主义和极端势力发展态势的良机。2014年伊斯兰恐怖主义活动高峰期过后，西方社会面临的威胁更多来自极右翼恐怖主义。现如今，伊斯兰恐怖主义问题多数是地方性的，全球关注度正减弱。基地组织指挥中枢和意识形态瓦解；伊斯兰国势力稍强，正寻找政治动荡和治理缺位之地。1970年代兴起的极端伊斯兰势力源于阿拉伯世界独裁者和君主国社会治理的失败，政治伊斯

兰（political Islam）鼓动恐怖主义运动，以推翻地区独裁政权并与美国为敌。数十年来，支持政治伊斯兰者对当权派的厌恶以及对宗教领袖承诺的盲目崇拜已耗尽。伊斯兰恐怖主义和美国的极右翼恐怖活动并非规模宏大的全球运动的一部分，而是个体极端化的表现：被边缘化群体在网络上找到将其愤怒和恐惧武器化的意识形态。十年来，伊斯兰国家民主化运动取得的成功有限，但仍有力证明阿拉伯人和穆斯林对自由民主的渴望远胜于对哈里发的支持。美国获得重要教训则是要保持冷静，避免夸大威胁，在国内牺牲自由，在国外发动战争；而应正确审视对手，找到无惧前行的方法。

https://www.washingtonpost.com/opinions/global-opinions/ten-years-later-islamist-terrorism-isnt-the-threat-it-used-to-be/2021/04/29/deb88256-a91c-11eb-bca5-048b2759a489_story.html

撰稿人：崔元睿

撰稿人：崔元睿、许卓凡、王欣然、任怡静、张昭璞

审稿人：王静姝、周武华