



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021 年 4 月 27 日)

1、《华尔街日报》：美中或可借天然气撬动气候变化合作

4 月 26 日，《华尔街日报》网站发布专栏作家纳撒尼尔·塔普林（Nathaniel Taplin）的文章《美中或可借天然气撬动气候变化合作》。文章认为，加强美中在天然气开发和贸易方面的合作，既可以帮助中国实现“从 2026 年开始削减国内煤炭消费”的目标，也能缓和两国关系，是一举两得。原因如下：第一，虽然煤炭占比在中国能源结构中一直稳步降低，但是中国政府对新煤电厂的政策摇摆不定，而且在混合发电方式下，煤电与新的风力涡轮机和太阳能发电厂的配合并不十分理想，所以煤电的生命力依然顽强；第二，美国正与卡塔尔、澳大利亚等国争夺亚洲天然气市场的份额，若有中国助力，美国未来出口终端的目标会更有可能实现。基于以上，美中气候合作不仅是为了避免气变问题发生最坏的情况，也是为修补存在脱钩风险的双边关系。美中在天然气方面存在明确的利益一致性，如今这种利益的重合在双边关系中已不多见，两国应该抓住机会。

<https://www.wsj.com/articles/how-to-add-gas-to-u-s-china-clim>

撰稿人：黄婷

2、《国家利益》：日本与美国共同对抗中国

4月25日，《国家利益》杂志发表学者保罗·海尔(Paul Heer)的文章《回到基础：日本与美国一起对抗中国》。文章指出，拜登总统上周与日本首相菅义伟进行了两国首次首脑峰会。在两人会面后的联合新闻发布会和联合声明中，两国领导人概述了两国政府在双边和多边问题上的合作方向。这次会议被广泛认为是为了改变前总统特朗普对同盟关系含糊不清的态度，展示现任美国政府对日本的关注和信任。文章认为，日本首相菅义伟的访问几乎可以肯定地反映出东京希望加深与美国合作的意愿。美国政府则希望通过多边外交的手段应对来自中国的战略挑战。与此同时，日本对于美国重新强调同盟关系的做法感到鼓舞。但是，作者认为东京或许不会一直与华盛顿完全保持一致的看法。首先，在涉及美中经贸脱钩或军事对抗和美国外交孤立的情况下，日本政府会先以自身利益为重要考量。其次，东京在美国的资源受限和其保持在东亚的实力方面仍存在诸多疑虑。最后，华盛顿也不可避免地花大量精力解决美国内部现存的政治与经济困境。由此可见，美国和日本领导人虽强烈重申其同盟“坚如磐石”和“坚定不移”，但潜在担忧和问题依旧不少。

<https://nationalinterest.org/feature/back-basics-japan-join-america-confronting-china-183436>

撰稿人：张琳菲

3、大西洋理事会：应对中国，美国尚缺乏全球贸易战略

4月25日，美国大西洋理事会（Atlantic Council）网站刊登了其主席兼首席执行官弗雷德里克·肯普（Frederick Kempe）的文章《缺乏全球贸易战略，拜登将无法赢得与中国的竞争》。文章指出，拜登对华战略取得了初步胜利，主要包括：一，协调两党在应对中国挑战方面达成了共识；二，与盟友及合作伙伴共同合作制裁中国；三，推进1.9万亿美元经济救助计划，并扩大对基础设施和关键技术的投资力度，不断提高美国竞争力。然而，拜登政府对华竞争路线的最大遗漏就是缺乏全球贸易战略。真正的问题在于，两党错误地认为全球化损害了美国的利益，并在突出了与中国在各种多边与双边贸易投资协议方面的分歧。但在拜登政府搁置贸易议程的同时，中国则加快了多边和双边贸易投资谈判的进度，并逐渐超越美国成为全球最大的外国直接投资接收国。因此，没有一个现代的、前瞻性的全球贸易战略，美国将无法赢得与中国的战略竞争。

<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/inflection-points/without-a-trade-strategy-biden-cant-win-the-contest-with-china/>

撰稿人：郑乐锋

4、布鲁金斯学会发文分析拜登的世界观

4月23日，布鲁金斯学会网站发布主席约翰·艾伦（John R. Allen）和特别顾问兼演讲稿撰写人科里·布罗沙克（Corey Broschak）的文章《到目前为止，拜登总统的世界观是什么样的？》。文章认为，拜登-哈里斯政府的早期行动具有注重解决方案的乐观主义，类似于奥巴马政府，但更侧重于美国外交与国内政治之间的联系。具体有以下表现：第一，《过渡国家安全战略指南》（INSS）从多方面定义了仍处于新生阶段的“拜登主义”，包括振兴美国的全球领导地位、与盟友和伙伴一起加强民主价值观、应对技术革命、在国内发展新兴技术等；第二，拜登在执政的前100天内不仅出台有条理的正式声明，而且任命与他观点一致且外交经验丰富的团队成员；第三，拜登政府通过出台侧重于美国国内繁荣的外交政策来“证明”拜登总统之位的合法性以及国内外反对者的观点是错误的。基于此，拜登政府会围绕公平竞争与合作，特别是气候变化、新冠疫情、美中关系等问题，制定美国外交政策目标。此外，这种以解决方案为中心的多边主义世界观将在未来数月和数年中持续存在。

<https://www.brookings.edu/blog/fixgov/2021/04/23/the-first-100-days-what-does-president-bidens-approach-to-the-world-look-like-so-far/>

撰稿人：黄婷

5、《国家利益》：美国需对国内问题给予更多关切

4月24日，《国家利益》网站发布西点军校历史学副教授、前中央情报局行动官员大卫·吉奥（David V. Gioe）的文章《为什么美国应关注国内而非国外问题》。文章认为，美国对海外威胁的过度关注导致了对国内威胁的重视不足，过分强调对外投射硬实力事实上扰乱了美国国家安全，损害了美国国家利益，为国内极端主义势力的进一步蔓延提供了空间。具体而言，以美国例外论为代表的文化传统驱使美国将自己视为全球稳定与自由秩序的维护者，过度渲染“美国治下的和平”，促使美国耗费大量资金与人力在外国部署军队，而对其国内存在的经济、政治、教育问题却关切有限，对优先事项的安排本末倒置。在经济层面，美国人收入与财富差距扩大，新自由主义世界秩序并未惠及所有美国公民；政治层面，政府政策并未反映公民意志、引起公民共鸣，左右两派都对政府政治心存不满；教育层面，教育系统建设投资不足，公民素质趋于下降，爱国主义教育缺失，进一步放大了对政府的不信任情绪。最后文章总结称，拜登政府的上台即是美国实现向内反省、自我更新的契机所在，美国应抓住这一机会，重新恢复国内对其政治制度、选举制度与政府人员的信心，再次成为“世界榜样”，维护美国权威。

<https://nationalinterest.org/feature/why-america-should-focus-domestic-not-foreign-problems-183432>

撰稿人：蔡依航

6、美国对外关系委员会：拜登政府与多边主义的未来

4月21日，美国对外关系委员会（CFR）网站刊发了其国际机构与全球治理项目主任斯图尔特·帕特里克（Stewart Patrick）题为《拜登政府与多边主义的未来》的文章。文章指出，特朗普政府时期的“美国优先”政策否定了美国七十年来的国际主义，而拜登政府则重申了美国的全球领导地位，并重新致力于多边合作，尤其是在全球卫生、气候变化、核军控、西方联盟和捍卫民主价值观等方面最为明显。文章认为，拜登政府的多边主义框架服务于美国中产阶级的外交政策，这种做法是否可持续还有待观察。拜登政府需要重新巩固美国在全球议题中的政治共识，并让盟友及其合作伙伴相信美国坚持多边主义的持久性。与此同时，美中之间存在着激烈的地缘政治竞争和战略分歧，中国仍然是拜登政府多边合作框架的最大障碍。因此，拜登政府需确定自己的对华态度，以及在全球合作中如何协调两国的利益分歧。

<https://www.cfr.org/blog/biden-administration-and-future-multilateralism>

撰稿人：郑乐锋

7、卡耐基国际和平基金会：美国应该促进全球疫苗生产

4月21日，卡耐基国际和平基金会发布阿尔温德·古普塔（Arvind Gupta）、鲁德拉·乔杜里（Rudra Chaudhuri）、哈什·潘特（Harsh Pant）、鲁本·亚伯拉罕（Reuben

Abraham)、尼廷·拜 (Nitin Pai) 的评论文章《致美国的朋友们：促进全球疫苗生产》。在印度疫情愈演愈烈的背景下，文章呼吁拜登政府放宽全球疫苗供应链。印度虽是全球疫苗生产和出口的中心之一，但国内却面临疫苗短缺的问题。没有拜登政府的支持，印度达成“18岁以上有资格接种疫苗人群”的目标只能停留在纸面上。如果继续维持“美国优先”的政策，印度将遭受更大的健康与安全灾难。拜登宣称“回归外交，回归联盟”，但只有真正打破特朗普时期《国防生产法》的束缚，才能及时拯救印度和世界上其他依赖于印产疫苗的生命。只有这样，印度这个世界上最大的民主国家相信才会相信，一个真正全球化的美国回来了。

<https://carnegieindia.org/2021/04/23/to-friends-in-united-states-facilitate-global-vaccine-manufacturing-pub-84392>

撰稿人：李星原

8、《报业辛迪加》：气候政策的推行将引起地缘政治效应

4月26日，《报业辛迪加》网站发布欧盟委员会副主席弗里斯·蒂默曼斯 (Frans Timmermans) 和欧盟外交事务和安全政策高级代表何塞普·博雷利 (Josep Borrell) 的文章《气候变化的地缘政治影响》。文章指出，气候变化不仅将引发包括干旱、饥荒、洪水在内的各种自然灾害，亦可能导致新的移民浪潮与围绕争夺自然资源展开的地区冲突。一方面，应对气候问题与解决生物多样性危机益处良多，

但不可否认的是，加快向以可再生能源为基础的可持续经济增长模式的转型也将带来一系列地缘政治影响。具体表现为：第一，以传统能源产业为基础的国家将走上绿色转型道路，以霍尔木兹海峡这一被誉为“世界石油生命线”为代表的地区地缘焦点重要性逐渐下降，事实上减轻了地区和全球大国对该地带的控制程度；第二，欧盟逐步停止能源进口的行为将削弱那些严重依赖欧盟市场的传统化石燃料出口国的地缘政治实力，但长期而言也会有利于这些国家改善经济结构并实现经济多元化。作者认为，面临气候政策将引起的地缘政治效应，欧盟仍有作为余地：第一，努力建立碳边界调整机制（CBAM）以避免自身气候政策的有效性因碳泄漏而受到破坏；第二，在 WTO 规则框架下加强国际合作，共同解决气候问题；第三，与撒哈拉以南的非洲国家和地区展开密切合作，发挥利用太阳和绿色氢气生产能源的巨大潜力。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/eu-geopolitics-of-climate-change-by-frans-timmermans-1-and-josep-borrell-2021-04>

撰稿人：蔡依航

9、《经济学人》：下一步制裁俄罗斯的方法

4月24日，《经济学人》杂志发表题为《下一步制裁俄罗斯的方法》的文章。文章指出，在决定如何阻止普京时，西方应该更现实地考虑到一个问题：没有国家愿意与核大

国开战，因此制裁通常是无效的。文章认为，制裁的力度应该适度且要避免政权改变。由此，作者提出了几项建议：第一，美国需对黑客进攻和选举干预采取一系列经济制裁措施；第二，以英国与德国为首的西方国家应进一步打击与俄罗斯相关的洗钱活动；第三，北约应加紧努力取得与俄罗斯的平衡，并且拜登总统应该明确表示其立场；虽然北约不太可能会以入侵的形式帮助乌克兰夺回失去的地盘，但是北约应加强其在黑海的存在，且其成员应继续向乌克兰提供防御武器；第四，重视俄罗斯在环境议题上的重要影响力。作者总结说，决定俄罗斯未来的不是局外人，而是俄罗斯人自己。民主国家应该像在苏联时代一样，向俄罗斯民主人士提供道义上的支持。

<https://www.economist.com/leaders/2021/04/24/russias-president-menaces-his-people-and-neighbours>

撰稿人：张琳菲

10、兰德公司：军队如何提高网络技术

4月22日，兰德公司发布技术分析师詹姆斯·雷瑟夫（James Ryseff）的文章《军队如何提高网络技术》。文章指出，美军想要在未来战场上保持主导地位，就需要吸引网络、技术和STEM领域人才，并建立新的晋升机制。国防部已经认识到提高其人员和领导层重视网络技能的紧迫性，然而磨砺“产品管理”的技能比学习单一的某门编程课更管用。国防部可以采取以下措施：一，提高某些作战专业

的等级；二，鼓励官员接触科技公司并了解公司的商业实践；三，赋予军官将其所学付诸实践的机会。无论如何，提高军方领导人发展网络技能以及与技术专家交互的能力都将愈发重要。大多数未来的武器系统将依靠软件运行，完善的人机界面可能是战场上成功的关键。五角大楼的每一个业务流程都依赖于软件，而软件的改进和现代化过程可能仰仗于一位可以发挥软件效能的领导。对未来的美国参谋长联席会议主席来说，最关键的技能可能是理解网络如何运作其组织权力，以及如何确保这些网络的能力可以有效落实。

<https://www.rand.org/blog/2021/04/how-the-military-might-expand-its-cyber-skills.html>

撰稿人：李星原

撰稿人：蔡依航、郑乐锋、黄婷、李星原、张琳菲

审稿人：朱荣生、许馨匀