



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021年4月26日)

### 1、CSIS：美国应如何维持“创新强国”地位

4月22日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）刊登美国前商务部副部长、前美国国家标准与技术研究院院长沃尔特·科潘（Walter G. Copan）的文章《那只产下“金蛋”的“美国鹅”》。文章指出当前美国“创新强国”的地位受到了来自内外部的威胁：一方面，近年来中国在科技研发和创新领域取得了长足进步，在先进制造业等行业已经赶超美国；另一方面，美国国内呼吁政府行使“介入权”，从企业手中收回知识产权并实施价格控制的声音日趋增多。文章指出，《拜杜法案》（Bayh-Dole Act）（1980年美国国会通过的一部法案，该法案旨在让私有部门能够享有政府资助科研成果的专利权，实现产业化。）的颁布与实施对推动美国创新体系变革、激发美国创业创新活力发挥重大作用，同时也积极服务于人民福祉，如新型药品与疫苗的生产与应用提高了美国国民健康水平。文章认为政策制定者应保护此类旨在加速美国科技成果商业化法案的完整性，防止政府过度干预对公私合作产生寒蝉效应。为了确保美国在创新领域的核心竞争力和全球领导力，作者建议拜登政府加强完善相关立法，增

加公共资助技术成果的转化，扩大公私合作，确保美国的创新能力居于全球领导地位。

<https://www.csis.org/analysis/americas-goose-lays-golden-eggs>

撰稿人：包坤极

## 2、彭博社：美国应欢迎数字人民币

4月22日，彭博新闻社刊登专栏作家诺亚·史密斯(Noah Smith)的文章《美国应欢迎数字人民币》。文章认为尽管数字人民币可能与美元形成竞争并部分取代美元成为全球储备货币，人民币数字化及其进一步国际化既符合美国的利益，也符合世界的利益。首先，虽然人民币国际化会推高其币值，从而提高中国进口商品的价格，但这同时也会增加美国出口企业的就业和工资。当前美元的“强势”地位使美国制造的商品在世界市场上价格高昂，这对于美国出口企业是不利的。其次，人民币国际化有助于维护全球金融市场稳定。目前，由于美元是世界主要储备货币，世界金融体系极易受到美国国内社会动荡的影响。因此，将人民币纳入全球储备货币体系将分流部分风险。

<https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2021-04-21/china-s-digital-yuan-should-be-welcomed-by-the-u-s>

撰稿人：包坤极

## 3、《日本时报》：日美同盟面临的机遇和挑战

4月24日，《日本时报》编辑委员会发表题为《日美同

盟依然强劲，但挑战仍在》的社论。文章指出，虽然近期日本首相菅义伟与美国总统拜登在白宫举行的首次首脑会谈再次证明日美同盟仍是美国印太地区军事安全的首要考虑，但日本必须意识到这次会谈仅仅是日美同盟新的开始，日本还应继续深化和调整与周边国家伙伴关系，确保印太地区稳定与繁荣。过去四年，安倍晋三和特朗普私交甚密，且日美双方采取相似的对华政策，使日本在美国外交政策颇受重视，而拜登政府最近一系列外交对话显示这一趋势可能将继续。日本期待双方能够在疫苗外交、全球气候变化和新技术所带来的产业链变革三个方面继续深化日美合作关系。但作者认为，未来日美同盟关系仍然面临严峻挑战。在军事方面，如何替代被取消的“宙斯盾”导弹防御系统、减少升级 F15 战斗机的高昂费用和迁移普天间基地等问题将使日美军事合作关系复杂化。同时，拜登竞选文件提出威慑是核武器的唯一目的，这使日本担忧美国核使用原则的转变。中国问题上，日美双方也采取截然不同的应对方式。日本倾向于通过闭门会议，开展外交斡旋，但美国更希望通过公众舆论向中国施压。

<https://www.japantimes.co.jp/opinion/2021/04/24/editorials/japan-u-s-relations-joe-biden-yoshihide-suga/>

撰稿人：郭一凡

#### 4、东亚论坛分析日美领导人会晤的地区影响

4月23日，东亚论坛网站发表日本庆应义塾大学政治学

与国际关系学名誉教授添谷芳秀（Yoshihide Soeya）的文章《美日首脑会晤对该地区意味着什么》。文章称，日美首脑会晤推动构建更全面的双边关系，针对中国意图明显。首先，两国已确认在战略合作中经济和安全不可分割。经济领域，两国确认经济竞争力是对抗中国的关键，要“在开放、民主原则指导下促进经济增长”；安全领域，针对中国军力建设和统一进程，联合声明自 1969 年来首次提及台海问题，菅义伟还承诺增强日本防卫能力。其次，“自由开放”一词成为日本对华战略的核心要素，联合声明中称要通过四方安全机制构建自由开放的印太（FOIP）。但文章认为，对于东盟甚至澳、印等域内国家，避免美中对抗、保持区域包容性符合其根本利益，过分强调“自由、开放”和 FOIP 中的日美存在将适得其反，这应该为日本开展区域合作带来启示。

<https://www.eastasiaforum.org/2021/04/23/what-the-biden-suga-summit-means-for-the-region/>

撰稿人：谭昊奕

## 5、《日本经济新闻》：日本应从亚洲低碳化进程中寻出路

4 月 21 日，《日本经济新闻》发布神户大学（Kobe University）研究员松尾宏文（Hirofumi Matsuo）关于日本应加强低碳化技术的研究以提升其亚洲地位的分析性文章。作者开篇分析了中国目前面临的风险与挑战，包括能源和矿产资源安全，美中制度之争，人权问题与台湾问题。作者指出，虽然中日之间出现正面冲突可能性极小，但如今美中之间的

对立使日本被迫卷入冲突可能性不断上升，所以日本需要寻找一条出路来提升自己在亚洲的地位。而亚洲作为世界经济增长中心，同时也面临极大的低碳化压力，基于此，作者提出日本可以通过解决气候问题提升在亚洲的话语权。首先，日本在氢燃料和氨燃料领域已经先人一步。其次，日本在半个世纪前就正式引入液化天然气，由此确立了在该领域的优势地位，借助技术领先，率先建立覆盖亚洲的脱碳供应链将是日本千载难逢的好机会。文章认为，日本外交活动应当围绕技术和资金、合作伙伴以及规则制定展开，同时，在基础设施建设项目上，最好与中国实现分工协作，避免展开竞争。对于日本来说，通过加强低碳化技术发展来吸引亚洲国家的关注，这将更有效地提升日本在亚洲的地位，对中国主导亚洲的价值观形成牵制。

<https://www.nikkei.com/article/DGXZQODK1616J0W1A410C2000000/>

撰稿人：杨滨伊

## 6、《外交学人》：东亚在应对全球气候变化中发挥关键作用

4月23日，《外交学人》网站发布绿色和平组织东亚区政府关系与宣传专家张载贤（Daul Jang）的文章《没有东亚就无法应对气候变化》。气候变化的负面影响日益凸显，人类必须完成控制升温幅度、减少碳排放并最终实现碳中和等一系列目标。但联合国近期发布的报告表明，各国减碳进度离最终目标还相去甚远。为此，世界主要碳排放国在领导人

气候峰会上作出更多承诺。文章认为，中日韩需进一步提高减碳目标，在全球气候行动中作出更大贡献。2019年中日韩能源与水泥生产的碳排放量约占世界一半，三国还在国内外投资建设燃煤发电厂。可喜的是，韩国已承诺不再通过公共机构为海外新建煤电项目提供融资，中日也应撤资海外煤电，更多地投资于高能效和可再生能源项目。在应对气候变化的斗争中，中日韩需要相互合作才能生存繁荣。

<https://thediplomat.com/2021/04/the-world-cant-fight-climate-change-without-east-asia-on-board/>

撰稿人：谭昊奕

## 7、《外交政策》：东盟无法改善缅甸局势

4月23日，《外交政策》刊登加州大学伯克利分校研究员奥伦·沙尔梅特（Oren Samet）关于东盟难以积极推动缅甸局势改变的评论性文章。文章指出，虽然东盟各国作为缅甸的邻国均不希望看到缅甸陷入混乱之中，但其“共识为基础”的决策模式会最终阻碍对缅甸问题的积极处理。所以作者认为即将到来的东盟峰会并不能给出具体的解决方案，作者指出在此次峰会中，东盟邀请缅甸军政府最高领导人敏昂莱（Min Aung Hlaing）而非更具有国际合法性的“民族团结政府”（National Unity Government）这一举措，充分说明东盟并没有清楚认识缅甸问题的本质。虽然个别区域领导人提出给予缅甸人道主义援助，但这是东盟标志性举措，并不能从根本上解决人为造成的灾难。作者认为，在缅甸问题中需要的是

政治决议，而非治标不治本的人道主义援助。文章最后提议，虽然东盟不能发挥有效作用，但缅甸邻国手中均有筹码可以防止情况进一步恶化，例如，泰国政府和缅甸军方将领有较好私人关系、新加坡和缅甸维系着重要的经济纽带、印度尼西亚政府希望能与缅甸民族团结政府代表会面等等，这些都是积极改善缅甸目前局势的信号。文章最后总结，东盟在缅甸问题上的表现进一步凸显了分裂且制度僵化的东盟在地区危机问题上的无力。

<https://foreignpolicy.com/2021/04/23/asean-summit-myanmar-coup-diplomacy-min-aung-hlaing/>

撰稿人：杨滨伊

## 8、《外交政策》：寻求团结的欧洲极右势力

4月23日，《外交政策》官网刊登意大利记者米歇尔·巴贝罗（Michele Barbero）的文章《欧洲极右势力寻求团结》。文章指出，随着近年极右翼势力在欧洲多国迅速发展，并逐步影响当地政坛，这一团体开始寻求增强其在欧洲议会的影响力。目前，极右翼势力内部保守主义和身份民主两大群体正在寻求联合。意大利北方联盟、波兰法律与公正党和匈牙利青年民主主义者联盟这三大政党正试图建立统一战线，防止欧洲受到多元文化主义影响，阻止移民以及捍卫家庭传统。如果这一联盟成功建立，它将成为欧洲议会的第二大阵营。但作者认为，各个政党对俄罗斯采取的不同态度使这一联盟的形成困难重重。由于不同的历史文化背景以及经济和安全

利益，波兰法律与公正党与美国联系紧密，坚决反对俄罗斯，然而意大利北方联盟、法国国民联盟和德国选择党则反对欧盟针对俄罗斯的制裁。部分新兴极右翼政党还可能会在欧洲议会提起远超过他们自身能力的法案，从而破坏联盟统一性。此外，各大右翼政党在欧洲议会的比例分配也将影响联盟形成。

<https://foreignpolicy.com/2021/04/23/europe-far-right-division-european-parliament-poland-hungary/>

撰稿人：郭一凡

## 9、《外交事务》：俄罗斯建设天然气管道不会破坏跨大西洋关系

4月22日，《外交事务》网站刊登德国慕尼黑安全会议主席沃尔夫冈·伊辛格（Wolfgang Ischinger）的文章《俄罗斯天然气管道不会破坏跨大西洋关系》。文章指出，针对俄罗斯铺设北溪2号管道，国际上存在许多反对声音。美国认为，通过这一天然气管道，俄罗斯将进一步利用其能源优势渗透欧洲，从而破坏美欧跨大西洋关系。目前，拜登政府正积极推动国会两党达成协议，限制参与该工程建设的相关公司。在德国国内，投票情况反映要求关闭北溪2号的绿党很可能当选形成联合政府。文章称，要应对国际和国内这些反对声音，德国应当采取更为积极的外交政策，利用管道建设与俄罗斯进行外交博弈。首先，德国政府应与俄罗斯天然气工业股份公司沟通项目现状，明确协商底线，并借此推动俄罗斯



完成德国及其盟友所提出的一系列政治条件。同时，为防止俄罗斯在该管道投入运营后违背承诺，德国应当在协议中建立一个“紧急中断”机制，能够在必要时停止天然气流通。作者还建议德国加强与欧洲理事会的沟通，建立跨大西洋绿色贸易议程，使欧洲能源市场更为牢固，从而减轻欧洲对俄罗斯的能源依赖。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/germany/2021-04-22/russias-gas-pipeline-doesnt-need-rupture-transatlantic-relations>

撰稿人：郭一凡

撰稿人：包坤极、杨滨伊、谭昊奕、郭一凡

审稿人：马国春、黄萧嘉