



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报 (2021 年 4 月 22 日)

### 1、皇研所：拜登政府气候政策面临阻碍

4 月 20 日，英国皇家国际事务研究所刊登高级研究员安东尼·弗罗加特（Antony Froggatt）和马歇尔学者协会跨大西洋研究院院士丽贝卡·彼得斯（Rebecca Peters）的文章《拜登的气候峰会》。文章认为，美国总统拜登上任至今的气候措施值得称赞，但面临国内挑战。拜登应优先考虑国内政策并建立国际联盟确保美长期履行气候承诺。本周由美发起的领导人气候峰会被认为将提升各国在第 26 届联合国气候变化峰会的承诺信心。然而，由于全美经济严重依赖化石能源，美国对气候问题采取了有限的行动，因此其他国家在美重返气候问题领导地位持怀疑态度。所以，第一，拜登政府应克服国家内部的气候政策障碍，弥合国内不同派别分歧，推动国会通过 2.3 万亿包括投资绿色技术的“基础设施法案”。第二，拓展伙伴关系，邀请全球主要排放国与发展中国家参加峰会。提升绿色技术与金融创新、可持续贸易政策在美外交中的地位。第三，使应对气候变化成为中美共同的优先考虑事项。美国气候特使克里访华可能表明，美寻求推进气候外交以缓解双方在其他领域的紧张关系。中美气候问题联合

声明体现了双方就落实巴黎协定加强合作的意愿。2022 年中期选举可能使美气候政策有变，拜登政府必须尽快确保盟国能依靠美政策，实现国家与全球气候变化的目标。

<https://www.chathamhouse.org/2021/04/bidens-summit-climate>

撰稿人：杨雨霏

## 2、《报业辛迪加》：拜登政府应尽快重振伊核协议

4 月 19 日，《报业辛迪加》发表前欧盟外交和安全政策高级代表哈维尔·索拉纳（Javier Solana）评论文章《恢复与伊朗的核外交》。文章称，随着伊朗激进派越来越有恃无恐，以及 6 月伊朗总统大选迫在眉睫，重振伊核协议的机会之窗似乎正在迅速关闭，而美国总统拜登谨慎的态度为缓和当前紧张局势提供了最好的希望。文章表示，美国对伊制裁已经对其经济造成了严重破坏，伊朗甚至在新冠疫苗和医疗用品进口方面遇到了严重困难，然而，伊朗革命卫队正在利用私营企业破产的机会来加强对国家经济的控制。随着伊朗贫困率的飙升和疫情蔓延，革命卫队也加强了其作为基本服务提供者的形象，进一步削弱了相对温和的政府执政能力。文章认为，正在维也纳进行的核谈判主要面临两个障碍：一是美国应该取消何种制裁，以及恢复遵守全面协议的先后顺序，美国和伊朗都坚持要求对方迈出第一步；二是伊朗为报复以色列对伊朗纳坦兹铀浓缩厂的袭击，已开始把铀浓缩到 60% 的纯度，比它迄今为止所坚持的 20% 的水平高出三倍。文章

建议，拜登政府应进行广泛的外交活动，争取尽快恢复伊核协议。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/us-iran-biden-reviving-nuclear-diplomacy-by-javier-solana-2021-04>

撰稿人：凌邦皓

### 3、《金融时报》：西方的团结是对付俄罗斯的关键

4月21日，《金融时报》发表社论《西方的团结是对付俄罗斯的关键》。文章认为，俄罗斯军队在俄乌边境大规模集结，当前事态日趋紧张，而西方国家的反应会决定俄罗斯未来行动的走向。克里姆林宫在国内面临着以纳瓦尔尼为首的反对派的压力，但俄军事行动并非出于转移国内议题视线的纯粹策略需要，表明了俄罗斯决心阻止乌克兰融入西方。2015年的明斯克协议也给俄罗斯提供了介入乌克兰问题的途径。为应对俄罗斯的挑战，西方民主国家首要的是保证西方政策信号和行动的明晰和一致。美国同其盟友必须团结起来向俄罗斯表明，其进一步侵略将付出巨大代价；他们必须明确，一旦乌克兰遭到攻击，他们决心向乌克兰提供各类军事援助；北约国家必须增强力量以形成对俄罗斯威慑力。美国和欧盟也必须在对俄制裁方面立场坚定，美国应当表明其愿意利用美国的金融系统来对付俄罗斯，欧盟也须努力减少对俄能源依赖。总之，美欧各国在阻止俄罗斯对国际规范挑战方面，必须愿意承担一定的代价。

<https://www.ft.com/content/ab47b978-e58a-4dc9-b843-0c9a375b33fd>

撰稿人： 陈晖博

#### 4、威尔逊学者中心：贸易问题不再阻碍美日关系的发展

4月22日，美国威尔逊学者中心刊登地缘经济部副主任、东北亚问题高级研究员后藤至保子（Shihoko Goto）的文章《贸易问题不再阻碍美日关系的发展》。文章指出，刚刚结束的美日元首会晤表明，贸易关系不再是美日关系发展的障碍。相反，在应对中国威胁方面，贸易关系可以成为一个途径。虽然这并不意味着美日两国贸易关系进展良好——美日仍在贸易不平衡的问题上存在龃龉，但是两国元首会晤的重点在于促进贸易合作以应对中国威胁。此前，日本希望与中国保持稳固关系的同时，进一步发展与美国的关系，特别是努力将中日的经济关系和安全关系分开。3月份美日“2+2”会晤后，日本对中国对外行为的立场表明，日本正愈发坚定地站在美国一边，甚至就台湾问题上挑战中国的核心利益，日本在中美之间保持平衡的努力告终。美日不仅在安全关系上更加稳固，经济合作也前所未有地紧密交织。美日的经济关系将更多地关注经济复原力，维持印太地区自由和公平的经济交往规则，而不再关注双边贸易均衡。与此同时，两国有望在新兴技术领域合作以同中国展开竞争。文章最后指出，两国元首会晤表明，日本对美国构成经济威胁的日子已经结束，日本将一方面受到美国联合对抗中国的安全和经济威胁

的施压，另一方面也会推动日本在制造业之外的创新经济竞争中加强努力。

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/when-trade-no-longer-hampers-us-japan-ties>

撰稿人： 陈晖博

## 5、ECFR：如何对待“北溪-2”将深刻影响跨大西洋联盟

4月20日，欧洲对外关系委员会（ECFR）网站刊登了其政策研究员乔纳森·哈肯布罗奇（Jonathan Hackenbroich）与卡德里·利克（Kadri Liik）合撰的文章《“北溪-2”争议与跨大西洋联盟》。文章认为，有关德俄天然气管道项目的争议并非仅出于能源安全考虑。其首先是关系管理问题，即不论是迫于美国压力而直接取消该项目，亦或是德国罔顾波兰忧虑而执意推进，都将损害欧洲及跨大西洋联盟的利益。因而美德需设法寻求一种折中方案。文章称，就德国而言，其坚持推进“北溪-2”固然存在法律层面的原因，但此举将严重削弱东欧及南欧国家对德国领导层的信任，进而削弱德国就欧盟对俄政策达成共识的能力，不利于欧盟内部团结。此外德国外交政策将被视作是完全由经济利益所推动，其捍卫西方价值观的名声和对俄制裁的效力都将不断下降。就美国而言，其国会甚至民主党人都存在通过制裁手段威胁“北溪-2”的可能性，但制裁将阻碍美国试图修复跨大西洋联盟关系的努力。美国将面对更加分裂的欧盟，且已加入欧盟的东欧国家领导人也会面临更大的执政压力。这不符合拜登团结盟友

应对亚太事务的外交原则。就俄罗斯而言，其虽未直接涉入跨大西洋争端，但争端结果将改变俄对西方的看法和影响力。如果美国拒绝妥协，单方面迫使欧盟取消“北溪-2”，俄罗斯将有充足理由质疑欧洲国家公信力，且有充足机会通过美欧及欧盟内部分歧而获利。就跨大西洋联盟关系而言，美国决策者需理解德国及欧洲所处的战略形势。德国有着长期处于美苏冷战对抗前沿的历史认知，且对世界贸易的依赖度远高于美国。美国单方面制裁“北溪-2”将被德国视作特朗普主义的延续，其影响将远超“北溪-2”项目本身。文章认为，尽管拜登同样面临政治压力，但美欧仍能找到妥善解决之道。因为拜登对俄策略更加成熟且“北溪-2”并非美欧最大战略挑战。美欧应进行战略协调，通过综合考虑美、德、俄以及能源问题的未来从而找到最佳折中方案。

<https://ecfr.eu/article/the-nord-stream-2-dispute-and-the-transatlantic-alliance/>

撰稿人：王乐瞳

## **6、美国对外关系委员会：要为应对中印紧张局势而做准备**

4月19日，美国对外关系委员会（CFR）网站刊登了约翰·霍普金斯大学国际关系高级研究教授丹尼尔·马基（Daniel S. Markey）撰写的文章《为中印之间的紧张关系做准备》。文章认为，中印关系依旧严峻，拜登政府应全面审视和调整与印度日益扩展的战略伙伴关系，以缓和中印边境紧张局势以及防止印度同中国发生潜在冲突。文章称，中印

之间重叠嵌套的争端将对两国的危机管理构成特殊挑战，任何一方在单一争端中的让步或示弱行为都会增加双方的紧张关系。文章从中印巴三边关系的视角分析回顾近年来该地区的紧张局势，称未来中印关系持续紧张甚至发生冲突，以及中国被拖入印巴冲突的可能性均较高。印度也极有可能将同时应对中巴双重威胁。除此之外，中印边界冲突的矛盾正在外溢至其他领域，这将使地区危机进一步恶化。中印未来将难以通过满足本国政治和战略目标的方式调整自身应对措施。就美国而言，其一方面需加强同印度的战略关系，增强印度防御能力，防止其制衡中国的能力遭到削弱；另一方面，美国还须考虑相关风险，避免印度擅自扩大战略目标，甚至以威胁美国利益的方式采取行动。文章列举了适度改善美印关系的具体措施：第一，美对印援助应侧重提升其防御能力而非主动进攻能力；第二，美应助印提升其对中国“网络攻击”的抵御能力；第三，将印度抵御“中国威胁”的议题纳入更广泛的区域机制框架（如 Quad），协调各国立场，对华采取一致行动；第四，美应重视通过外交途径解决中印巴争端，向中印阐明美国立场，并利用巴基斯坦希望改善经济及与西方保持联系的愿望发挥其杠杆作用；第五，对中印之间可能再次出现的危机作出及时有效的政策准备。

<https://www.cfr.org/report/preparing-heightened-tensions-between-china-and-india>

撰稿人：王乐瞳

## 7、《外交学人》：东盟应向缅甸军政府表明立场

4月20日，《外交学人》刊登印尼前外交部副部长迪诺·帕蒂·贾拉尔（Dino Patti Djalal）的文章《东盟领导人应对缅甸军政府说些什么》。文章表示，东盟将于4月24日在雅加达东盟秘书处开会讨论缅甸危机。作者认为，东盟应对缅甸问题采取坚定立场，并分析雅加达会议可能有以下结果：第一，维护2020年昂山素季胜选合法性，据此重组议会与政府。但是这一情况发生的可能性为零；第二，两年内举行选举。但国际社会不相信军方能举行公正自由的选举，只会造成更严重的暴力、经济衰退、种族与国际孤立问题；第三，难以预测的状况。印尼前外交部长纳塔莱加瓦（Marty Natalegawa）呼吁东盟为缅甸问题设计解决方案。最有希望的是民盟主导的缅甸联邦议会代表委员会（CRPH）提出的《联邦民主宪章》。作者认为，国际社会应该对《宪章》作出积极回应，以此作为重建缅甸政变后政治秩序的起点。文章还建议东盟领导人向缅甸军政府做以下表态：第一，表达对军事政变的强烈不满。第二，表明东盟正与昂山素季领导的“民族团结政府”（NUG）接触并邀请其参加雅加达会议。第三，阻止缅甸军方举行选举。确保任何解决方案得到昂山素季临时政府批准。第四，敬告敏昂莱停止对昂山素季的刑事定罪。第五，借东盟力量进行外部斡旋，呼吁立刻释放昂山素季、同时为军政府与民主力量对话提供空间。最后，再次强调《东盟宪章》。

<https://thediplomat.com/2021/04/what-asean-leaders-should-say>



-to-the-head-of-myanmars-junta/

撰稿人：杨雨霏

## 8、《外交政策》：非洲的恐怖主义亟待国际社会的关注

4月19日,《外交政策》杂志发表美国企业研究所(AEI)研究员艾米丽·埃斯特尔(Emily Estelle)的文章《为什么专家们无视非洲的恐怖主义》。文章指出,非洲国家的萨拉菲主义运动遭到忽视,如上个月发生在莫桑比克北部帕尔马镇的流血事件几乎没有引起美欧的注意。作者认为,美国对莫桑比克危机和其他类似袭击的反应如此有限的原因在于,关注非洲的政客往往刻意回避那些需要军事解决的问题,美国不想派遣部队前往非洲投入长期任务。早期在阿富汗和伊拉克反恐失败,导致美国转向强调当地条件和非军事反应,但不可能依靠软实力击败当地已经掌握大权的极端分子,这些武装组织正在加强在非洲以外发动袭击的能力。“大国竞争”战略框架流行意味着美国必须降低反恐任务的优先级,因为这会分散美国对中俄的注意力。作者认为,非洲圣战问题之所以存在盲点,是决策者不敢接手这项棘手的任务,持久的解决方案需要财政和权力结构的彻底改革。国际社会负有同样的责任。

<https://foreignpolicy.com/2021/04/19/why-experts-ignore-terrorism-in-africa/>

撰稿人：聂未希

## 9、《报业辛迪加》：后疫情时期的生产力

4月20日，《报业辛迪加》发表美国总统经济顾问委员会前主席劳拉·泰森（Laura Tyson）和麦肯锡全球研究所合伙人简·米什卡（Jan Mischke）的文章《疫情后的生产力》。文章称，在经历多年令人失望的生产力增长之后，新冠疫情促使企业高管们增加了对技术的投资。然而现在面临的危险是，疫情下的自动化和数字化的加速阻碍了劳动收入和消费的增长。文章表示，随着新冠疫苗的普及以及支持性财政和货币政策对总需求的推动，美国经济有望在下半年恢复到疫情前的产出水平。然而，劳动力市场的复苏将慢得多，而且分布不均，就业率在2024年前不太可能恢复到大流行前的高峰。文章认为，许多大型公司已经通过自动化、数字化和业务重组大大提高生产效率，而许多中小型企业到目前为止还无法或不愿增加对供应链、运营和交付模式的自动化或数字化的投资，这将使得生产力差距持续扩大，削弱整体生产率增长。文章指出，在后疫情时期，虽然强劲的消费反弹以及大量的财政刺激措施会推动经济增长，但是从长远来看，以效率为核心的生产力措施和数字化的影响加速可能会抑制就业和收入增长，导致劳动力市场两极分化加剧并消减中等技能工作，进而限制消费倾向最高人群的消费增长。文章认为，为了实现更高的生产力增长潜力，财政和货币当局应当在制定复苏政策时考虑两个目标：促进强劲和包容性的收入和消费增长，并促进公共和私人加大对有形资本、人力资本和知识的投资。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/productivity-after-the-pandemic-by-laura-tyson-and-jan-mischke-2021-04>

撰稿人：凌邦皓

## 10、AEI：移动货币将为伊拉克经济提供动力

4月20日，美国企业研究所（AEI）在其网站发表常驻学者迈克尔·鲁宾（Michael Rubin）的文章《新技术可以拯救伊拉克的旧经济吗？》。文章指出，长期以来，伊拉克以现金经济为主导的经济模式不仅限制了伊拉克私营部门的发展，同时也鼓励了小额腐败。尽管伊拉克政府为扭转现金经济做了一些努力，比如以存款的方式取代直接用现金支付薪水，但由于伊拉克人民对银行的不信任，银行在该国民众的生活中渗透率很低，现金经济依然盛行。与对银行业的不信任态度相反，伊拉克人更信任私人电信公司。部分移动公司已经开始使用正式的手机钱包来支付账单，而新冠病毒大流行也加速了伊拉克人对在线经济的接受度。作者认为，移动货币简化了业务往来，避免了繁重的银行手续费，并提高了透明度，减少腐败。2021年5月1日，伊拉克贸易银行将启动其移动货币应用程序，这对保证伊拉克的工作机会和商业发展至关重要。对美国而言，美国应该有兴趣与伊拉克进行协调与合作，以确保其移动货币应用程序不会成为伊朗逃避制裁的机制；同时，拜登政府还可能帮助伊拉克升级其税收和收入体系，以摆脱依赖石油收入的不稳定局面。

<https://www.aei.org/op-eds/can-new-tech-save-iraqs-old-econo>

my/

撰稿人：聂未希

撰稿人：凌邦皓、聂未希、王乐瞳、陈晖博、杨雨霏

审稿人：贺刚、杨舒涵