



## CISS 海外信息专报 (2021 年 4 月 20 日)

### 1、CSIS 发文解析美中技术竞争背后的市场竞争挑战

4 月 15 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布研究员加畑晶规（Akinori Kahata）的文章《美中技术竞争的背后》。文章指出，当下美中竞争更强调经济领导权而非军事权力。在这一新环境下取得成功意味着更多依赖私人主体而非政府规划对经济的刺激作用，所以国家更应该关注市场驱动的竞争。如今的创新更多依靠私营企业的需求和商业决策驱动，这是因为对商业技术的需求激增，以及私营部门在支持新技术进步方面的创新效率更高。这种转变给国家安全带来了挑战，政策制定者必须开展应对措施。私营公司仅仅关注利益最大化并可能造成垄断，威胁供应链的弹性和多样性；政府也可能暗中从事非法、不公平或掠夺性的行为，如经济间谍活动、强制技术转让或违反世贸组织规则，利用某些做法来控制重要的技术领域，损害他国经济安全。对此，文章建议完善市场规则以应对挑战。其一，对进行非法贸易的国家施加影响；第二，解决关键技术产能集中的矛盾；第三，通过公开透明的研发投入，促进公平的技术竞争，但对研发的支持应该是为了

维护社会利益，而不是某些公司的利益；第四，美国应与盟友一道推动上述举措。

<https://www.csis.org/blogs/strategic-technologies-blog/beyond-us-china-technology-competition>

撰稿人：李星原

## 2、《外交事务》：美国需为数字时代制定新规

4月16日，《外交事务》网站发布达特茅斯大学塔克商学院院长、前白宫经济顾问委员会成员马修·斯劳特（Matthew Slaughter）和全球宏观投资公司桥水基金首席执行官大卫·麦考密克（David McCormick）的文章《数据即实力：华盛顿需为数字时代制定新规》。文章认为，当今世界跨境数据的激增不仅影响着国际贸易的发展，亦对全球政治与权力关系构成冲击，数据本身已成为关键的权力来源，更好的数字创新即意味着更大的竞争优势。美国应为数字时代制定新规，联合美国伙伴及其盟友构建一个新的国际数据框架，从而推动技术创新，产生经济效益，并维护美国国家安全与战略地位。这一框架具体包括两个部分：第一，确立一套具有约束力的跨境数据流动规则，并设定适用于政府与企业的隐私标准；第二，最大限度地推动数据的自由贸易。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-04-16/data-power-new-rules-digital-age>

撰稿人：蔡依航、郑乐锋

### 3、《全球亚洲》刊文分析“美国优先”的终结对美国外交政策的影响

韩国《全球亚洲》季刊网站3月号发表波特兰州立大学政治学教授梅尔·格托夫（Mel Gurtov）的文章《“美国优先”的终结对美国外交政策可能意味着什么？》。文章认为，拜登用“美国回来了”取代“美国优先”是对特朗普时期外交路线的修正，拜登政府的外交政策会如何发挥作用则取决于团队对于国家安全的解释。因此，“美国优先”的终结具有以下影响：第一，拜登政府的中国政策初步表现为强硬路线，强调安全领域而非外交，中国所谓的“新型大国关系”很难实现；第二，以“美国是光辉的榜样”作为指导思想，通过国内自由民主的运作，促进国外民主与人权；第三，避免妖魔化和诱骗中国、避免贸易和投资的进一步脱钩。以及避免不必要的军事挑衅或贬低美中人文交流。

[https://www.globalasia.org/v16no1/cover/what-the-end-of-america-first-might-mean-for-us-foreign-policy\\_mel-gurtov](https://www.globalasia.org/v16no1/cover/what-the-end-of-america-first-might-mean-for-us-foreign-policy_mel-gurtov)

撰稿人：黄婷

### 4、《全球亚洲》刊文分析亚洲国家对拜登政府的政策期望

韩国《全球亚洲》季刊网站3月号发表亚太核不扩散与裁军领导网络（APLN）主席加雷斯·埃文斯（Gareth Evans）的文章《亚洲想从拜登政府那里得到什么？》。文章认为，亚洲国家对拜登政府外交政策有很大期望，拜登应从以下几个方面行动回应亚洲国家的期待：第一，从反思自身在

地区秩序中的位置开始。美国应看到亚洲国家的权利变动和各国的国情特点，而不是按照美国希望亚洲国家是什么样来制定政策。第二，认真倾听地区国家的意见，即不希望在美中之间“选边站”，不希望将美中关系视为一场零和博弈。第三，做出合理的判断。这包括在提供全球和区域性公共物品问题上与中国合作，避免“双重标准”的做法。第四，谨慎使用武力，重视核裁军问题，避免亚洲地区的军备竞赛。

[https://www.globalasia.org/v16no1/cover/what-asia-wants-from-the-biden-administration\\_gareth-evans](https://www.globalasia.org/v16no1/cover/what-asia-wants-from-the-biden-administration_gareth-evans)

撰稿人：黄婷

## 5、拜登政府对朝鲜策略的试想

4月18日，国家利益杂志发表卡托研究所（Cato Institute）国防和外交政策研究高级研究员泰德·加伦·卡彭特（Ted Galen Carpenter）题为《拜登政府对朝鲜策略的试想》的文章。文章认为，通过将早前朝鲜领导人将国内现状与1990年代的饥荒相比较，以及分析朝鲜领导人呼吁官员们为应对朝鲜日益恶化的经济问题的言论，人们可以看出朝鲜自我孤立政策使其面临越来越严重的问题。文章指出，美国政府应在此时放松对朝鲜的经济制裁，并尝试在双边关系正常化方面寻求重大突破。作者提出的方案分三步走。第一步，美朝双方签署新的协定，取代1953年停战协定，

并且正式结束对朝鲜半岛的战争状态。第二步，建立正式的外交关系，在平壤和华盛顿开设大使馆。第三步，美国政府应提议无限期冻结美韩军事演习，并大幅度减少驻韩美军人数，以换取冻结朝鲜的核和弹道导弹试验的承诺。作者认为，虽然这样的议程不会引起要求朝鲜全面无核化支持者的共鸣，但它在一定程度上具有可行性。

<https://nationalinterest.org/blog/korea-watch/north-koreas-new-arduous-march-what-biden-should-do-and-not-do-183097>

撰稿人：张琳菲

## 6、国家利益杂：论拜登是否会失去北极的地位

4月18日，国家利益杂志刊登美国国防政策高级分析师约翰·罗索曼多（John Rossomando）题为《论拜登是否会失去北极的地位》的文章。格陵兰岛拥有世界最丰富的稀土矿物质，因此近年来格陵兰岛冰盖的减少让矿物开发变得更可行。这引起了各国对岛上稀土金属供应的兴趣和对化石能源供应安全的思考。文章认为美国若想要保护在阿拉斯加、加拿大、北极及其周围地区的利益，则需要一个全面的战略以应对中国和俄罗斯在北极地区的合作。对于美国而言，由于美国国防工业使用的稀土80%来自中国，因此稀土供应链一直以来是美国军方最关注的问题。对于中国与俄罗斯而言，两国近期在密切合作，共同开发西伯利

亚的天然气和石油资源。文章举例指出，俄罗斯80%的天然气和17%的石油储量都位于北极地区，且近年来，中国国有企业在俄罗斯的北极液化天然气项目（Arctic LNG 2 Project）中起着重要作用。作者总结，应对美国与俄罗斯的最终战略必须捍卫美国和其他北约国家的经济利益，但目前美国海军陆战队与陆军均未能制定出明确的策略。

<https://nationalinterest.org/blog/buzz/will-joe-biden-lose-arctic-russia-or-china-182957>

撰稿人：张琳菲

## 7、欧洲外交关系理事会：欧盟和“四方会谈”如何促进印太地区安全

4月16日，欧洲外交关系理事会（ECFR）网站刊登了其亚洲项目协调员曼尼莎·路透（Manisha Reuter）的文章《真朋友：欧盟和“四方安全对话”如何促进印太地区安全》。文章认为，上月举行的“四方安全对话”（Quad）凸显了印太地区对于拜登政府的重要性，是亚洲地缘政治的一个关键时刻。与此同时，法国、德国和荷兰都已经制定了相关的印太战略，因此，欧盟及其成员国也应协调一致，将Quad纳入欧盟在印太地区的战略方针。文章指出，由于中国已经成为了欧盟最大的双边贸易伙伴，过去欧洲国家一直顾及与中国的关系而不愿意参与Quad。然而，自从新冠肺炎疫情暴发以来，欧盟及其成员国就在不断调整与中国

的关系。作者认为，Quad 可以成为欧盟参与印太地区事务的有效切入点。首先，安全问题仍然是核心议题，欧洲应该作为海上安全提供者对印太地区稳定做出贡献；二是，欧盟及其成员国还应通过在全球公共卫生、基础设施融资等领域深化印太合作；三是，欧盟和 Quad 可以在安全、稳定以及气候问题上开展更紧密的合作。

<https://ecfr.eu/article/friends-in-deed-how-the-eu-and-the-quad-can-work-together-to-promote-security-in-the-indo-pacific/>

撰稿人：郑乐锋

## 8、《报业辛迪加》：G7 须加强合作以提升全球疫苗接种率

4月15日，《报业辛迪加》网站发布英国前首相和财政大臣戈登·布朗（Gordon Brown）、埃塞俄比亚前外交部长及现任世界卫生组织总干事谭德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）等六人联合署名的文章《七国集团须采取行动，为世界接种疫苗》。文章指出，当前，疫苗不平等、不公正现象仍在日益加剧之中，发达国家与发展中国家乃至不发达国家间的接种程度差距巨大，不利于世界经济与公共卫生的向好发展。七国集团应就去年6月的G7峰会上支持人类抗击新冠疫情的财政行动计划达成一致，使世界各国获得公平接种疫苗的机会。文章强调，七国集团须立刻加大对“获得抗击新冠肺炎工具加速器”（ACT-A）的支持力度，同时鼓励发展中国家自力更生接种疫苗，倡导公开分享相

关知识、信息与技术以更好带动全球疫苗生产能力，提升疫苗接种率。一方面，七国集团可借助现成的融资机制与多边金融机构为 ACT-A 提供财政支持；另一方面，七国集团亦可借助世界卫生大会这一多边平台，保证各国政府更好实施抗疫工作，并协同民间组织推进国际合作的有效开展。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/g7-must-finance-equitable-global-covid19-vaccine-access-by-gordon-brown-et-al-2021-04> 撰稿人：蔡依航

## 9、潘基文：联合国应协同东盟对缅采取行动以防止暴力升级

4月20日，《外交学人》网站发布美联社记者詹妮弗·佩尔茨（Jennifer Peltz）的文章《联合国前秘书长敦促对缅采取“强有力的行动”》。文章指出，联合国前秘书长潘基文于周一安理会会议上释放了敦促对缅采取行动的信号，突出强调了联合国与东盟国家的作用，要求各方努力以制止缅甸军事政变后的血腥镇压，国际组织避免干涉国内事务的承诺不能成为“在严重侵犯人权的情况下不采取行动”的借口。潘基文还表示，在强烈谴责针对和平抗议者的暴力行为、要求军方保持“最大限度的克制”以外，联合国安理会应运用可使用的一系列工具防止暴力进一步升级。对于东盟，潘基文与古特雷斯都认为，针对缅甸当前的紧张局势，地区协调一致做出强有力的国际反应至关重要，东盟国家



需最大程度发挥其影响力，与联合国一道援助缅甸与缅甸人民。

<https://thediplomat.com/2021/04/former-un-leader-presses-for-strong-action-on-myanmar/>

撰稿人：蔡依航

## 10、卡耐基国际和平基金会评估地方补选失败对韩国领导人政策的影响

4月14日，卡耐基国际和平基金会发布高级研究员李正民（Chung Min Lee）的文章《经历补选失败，韩国总统是否会改变其政策》。文章指出，韩国执政党在首尔和釜山的补选中惨败。反对派候选人吴世勋夺回首尔市长这一权力地位仅次于总统的职位。国民力量党在一年之内便取得了惊人胜利，显著提高了在2022年夺回青瓦台的可能性。当下，共同民主党需要重塑自身形象，选择一位和文在寅保持距离但又不过度疏远其坚定支持者的总统候选人，清除文在寅执政期间的过度行为。本次补选将产生两大影响：第一，文在寅面临反对党制衡的困境加深，引发党内权力之争直到2022年总统选举；第二，尽管地方补选失败不是影响处理对外事务的直接因素，但文在寅说服美朝保持接触的能力将有所下降。文在寅过分热衷于发展朝韩关系、在“四方机制”等外交事务上犹豫不决，以及韩国与中国悠久的特殊关系、紧密的经济联系，将让韩国错过拜登联合盟友压制中国这一重要的议程。改善韩日关系可能将是文在

寅离任前唯一的外交成就。

<https://carnegieendowment.org/2021/04/14/after-electoral-loss-will-south-korea-s-president-change-his-policies-pub-84318>

撰稿人：李星原

撰稿人：蔡依航、郑乐锋、黄婷、李星原、张琳菲

审稿人：朱荣生、许馨匀