



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021 年 4 月 12 日)

1、彭博社：抵制北京冬奥会恐将酿成下一场“美中大战”

4 月 7 日，彭博新闻社刊登文章《抵制北京冬奥会恐将酿成下一场“美中大战”》。文章指出，尽管在全球范围内有关是否抵制 2022 年北京冬奥会的讨论非常激烈，但各国外交官一致认为没有任何国家想成为这一抵制行动的“领头人”。如果美国被认为带头发起抵制，中美关系很可能会严重恶化。除此之外，各国政府以及在中国开展业务的外国企业在这问题上的决定将影响它们进入中国市场的能力。中国可能会对有意抵制北京冬奥会国家的部分产品实施进口禁令，并抵制这些国家的企业。目前，中国对抵制北京冬奥会的行动表示了强烈谴责。中国外交部发言人赵立坚回应称，将体育运动政治化，有违奥林匹克宪章精神，损害的是各国运动员的利益和国际奥林匹克事业，包括美国奥委会在内的国际社会是不会接受的。文章认为，尽管国际奥委会坚称体育和政治不能混为一谈，但从历史上看，奥运会频频被卷入国际事务与争端之中。而且，当前紧张的中美关系以及一些人权组织和美国议员以新疆问题为由对拜登总统不断施压也为此次抵制冬奥会的事态发展增添了不确定性。

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-04-07/u-s-comments-on-beijing-olympics-spur-talk-of-possible-boycott>

撰稿人：包坤极

2、《纽约时报》：“拜登经济学”能赢过中国吗

4月9日，《纽约时报》专栏作家戴维·布鲁克斯(David Brooks)发表关于“拜登经济学”的评论性文章。作者认为，拜登经济学将是美国历史上一次大胆的飞跃，其包含疫情救助、基础设施建设和即将出台的“家庭”计划等内容。拜登总统的高级顾问之一安妮塔·邓恩(Anita Dunn)在评价这项计划时提到了中国，邓恩认为中国可能在这个世纪成为全球的主导，但拜登总统相信民主制度依然能够在这个时代展示其优越性。拜登经济顾问委员会主席塞西莉亚·劳(Cecilia Rouse)提出，美国的弱点在于公共服务的衰落，市场机制在公共产品领域存在失灵，政府应该承担起责任。作者认为拜登经济学实则是美国体制(American System)的升级版。拜登经济学是促进经济活力的一项巨大努力，它不仅涵盖研发支出和绿色能源，也包含对儿童和人力资本的巨额投资。文章提到非常有趣的现象，民主党正在推动的政策实则更多惠及共和党选民。同时，由于拜登的计划更多地归功于汉密尔顿而非社会主义，所以进步派与温和派都表现出对这一计划的支持。虽然拜登的计划将使得资金流向效率最低的基建领域，但是作者认为美国经济已经历20年的疲软增长，拜登计划的冒险性能够为美国经济带来生机。作者最后总结，美国需要为

了前进而承担风险，并借此抓住机会证明中国道路的错误。
<https://www.nytimes.com/2021/04/08/opinion/biden-economic-plan.html?searchResultPosition=3>

撰稿人：杨滨伊

3、彭博社：美国疫苗胜利的不足之处

4月10日，彭博新闻社刊登哈佛大学商学院副教授斯科特·杜克·科敏斯（Scott Duke Kominers）的文章《美国疫苗胜利的不足之处》。文章首先肯定了美国药店在大规模分发和配送新冠疫苗的过程中发挥的积极作用，但同时指出由联邦政府运营的大规模疫苗接种点的表现略显逊色。文章称美国政府应学会在新冠疫情等危机时刻，将自身优势与私营部门的长处相结合来为公民提供服务。第一，政府可以利用权力让企业为了共同目标而努力。在过去的几个月里，拜登政府不仅协调了疫苗的供应和个人防护设备的生产，还促成了两家相互竞争的大型制药公司之间的疫苗生产合作。同时，政府还可以寻找与像亚马逊公司这样涉足医疗行业的“后起之秀”合作的方法。第二，政府具备制定相关标准的能力，能确保公民有序、透明且公平地获取疫苗资源。政府应从一开始就明确有关优先群体和供应商补贴的相关政策，以及对疫苗接种过程制定集中且统一的标准。第三，政府还应努力完善疫苗资源分销的基础设施建设，这对于新冠疫情的检测和追踪都将发挥积极影响。

<https://www.bloomberg.com/opinion/articles/2021-04-10/covid->

撰稿人：包坤极

4、俄《观点报》：中国将俄挤出塞尔维亚

4月8日，俄罗斯《观点报》发表德米特里·巴维林（Дмитрий Бавырин）的文章《中国将俄挤出塞尔维亚》。文章认为，中塞两国日益紧密的关系使得把巴尔干地区视作自家后院的俄罗斯感到焦虑，不过这是由中塞各自需求决定的，塞尔维亚没有也不会背弃俄罗斯。近期，塞总统接种中国疫苗、中国防长访塞纪念“五八事件”、中国对塞军售等事件显示出两国关系加速升温。对中国而言，塞尔维亚是应对西方遏制、拓展国际空间的关键所在，也是深化对欧合作的重要窗口。疫苗援助修复了中国的国际形象、增进了塞民众对华好感，附加技术转让的廉价武器打开了塞军火市场；而塞尔维亚平衡、务实的外交政策和国内困难的经济状况使其乐于接受任何符合自身利益的合作与援助，对欧美俄中来说都是如此。作者指出，俄罗斯无需因中塞务实合作感到被疏远，中俄对塞影响力此消彼长受两国经济实力的影响。但对外援助要量力而行，现阶段俄没有能力也没有必要“砸钱”维持影响力。

<https://vz.ru/world/2021/4/8/1093605.html>

撰稿人：谭昊奕

5、传统基金会：拯救美菲同盟需加强经济与安全合作

4月5日，美国传统基金会发布其海战与先进技术高级研究员布伦特·萨德勒（Brent Sadler）的报告《菲律宾：经济方略和安全利益可以拯救关键同盟》。报告着眼于明年菲总统选举的潜在机遇，就美菲关系现状提出对策建议。报告称，鉴于中国海洋扩张与中菲争端，强化美菲军事同盟以威慑中国符合两国共同利益。然而，诸多因素导致美菲关系出现裂隙：驻菲美军在融入当地社会、增进互惠互利方面表现不佳；中国在外交、信息、经济等多领域对菲施加影响，促其疏远美国；美国《过渡国家安全战略指南》忽视了菲律宾与南海因素，国际发展金融公司也偏离了通过海外基建抵消中国影响的目的。为此，报告建议通过以下举措强化美菲全方位同盟关系：建立美菲外交、经济和安全对话机制，涵盖防务安全、经济发展、围绕南海的外交和法律等系列事宜，商务部的引入尤为关键；以菲总统选举为契机，制定加强同盟关系为期两年的一揽子计划；强化军事存在与扩大对菲投资并重，突出同盟的全面性质。

<https://www.heritage.org/defense/report/the-philippines-economic-statecraft-and-security-interests-can-save-critical>

撰稿人：谭昊奕

6、CSIS：重构美国加勒比战略

4月8日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）繁荣与发展项目主任丹尼尔·伦德（Daniel F. Runde）和美洲研究副主任林妮·桑丁（Linnea Sandin）发表《重构美国加勒比

战略》报告。报告指出，尽管美国一直被视为加勒比地区最重要的合作伙伴，中国仍通过“一带一路”倡议不断加强与该地区多领域合作。目前，中国不仅向加勒比地区提供多项公共投资和贷款，推动地方基础设施建设，还向当地输送疫苗和医疗用品，有效抗击新冠疫情。面对美中双方在加勒比地区的竞争，报告建议拜登政府重新调整美国加勒比战略，充分考虑地区发展水平和经济社会结构差异，制定长期可行目标，持续加强美加合作。在安全合作方面，美国应该提供资金援助，补充现有加勒比盆地安全倡议（Caribbean Basin Security Initiative），打击非法毒品交易和跨国犯罪组织。在经贸交往方面，美国应该加强多元投资，在继续巩固地区旅游产业发展的同时，一方面推动海洋能源开发，创造本地就业增长，另一方面通过远程教育学习，促进加勒比数字经济转型，提高区域竞争力。

<https://www.csis.org/analysis/reimagining-us-strategy-caribbean>

撰稿人：郭一凡

7、《外交政策》：制裁无法中止北溪 2 号天然气管道工程，而外交手段可以

4月9日，《外交政策》刊登了美国国务院前政策规划官员爱德华·菲什曼（Edward Fishman）关于华盛顿应该通过与柏林外交谈判来解决北溪 2 号（Nord Stream 2）天然气管道项目的政策建议文章。文章指出，目前该项目的主导权掌握在德俄政府手中，且双方均已介入以保持项目的顺利进

行。基于此，美方需要考虑通过外交手段改变德俄一方的立场。考虑到欧盟对于俄罗斯天然气的高度依赖，这一计划是普京处理与欧盟关系的筹码，俄罗斯方面不太可能与美国达成一致。如果华盛顿想终止这一计划，只能通过与柏林交涉。美方虽能在金融方面实施强有力的制裁，但不能阻止海域中天然气管道铺设。对于华盛顿而言更糟糕的是制裁还有可能恶化美德关系，使更多德国民众反对拜登政府并支持项目尽快完工。作者在最后提出将制裁推迟到德国大选结束后应是华盛顿最明智的选择，并给出两点理由。首先，出于政治考量，默克尔本人不希望在卸任前看到北溪 2 号完工。其次，德国绿党对于这一项目也是持反对意见，而绿党极有可能进入下一届德国新执政联盟。因此拜登政府应抓住机会通过外交手段与默克尔政府谈判：为了换取柏林将这一项目的完工推迟到九月之后，华盛顿应承诺在这一时期内不对德资公司进行制裁。

<https://foreignpolicy.com/2021/04/09/sanctions-wont-stop-nord-stream-2-diplomacy-will/>

撰稿人：杨滨伊

8、卡内基欧洲中心：欧洲在美伊核谈判中至关重要

4月8日，卡内基欧洲中心发布其非常驻研究员科尼利厄斯·阿德巴赫（Cornelius Adebahr）撰写的评论文章《欧洲虽然迟到了，但在美伊核谈判中仍至关重要》。文章指出，欧洲在疫情治理中表现较差，也未曾在伊核协议（JCPOA）

中表现出其能力，同时，在疫情中，欧洲未能在美国对伊朗持续制裁的情况下为伊朗提供人道主义贸易与援助。因此，欧洲在此次美伊核谈判中处于一个较弱势位置。对于欧洲而言，制定一项推动美伊双方达成一致的计划将是艰难的，且欧洲已经错过了拜登刚上任时的最佳会谈时机。同时，伊朗即将到来的总统大选又将影响其外交动态，使得谈判再次被搁置。因此，本周在维也纳进行的谈判是欧洲挽救这一项对其安全至关重要的协议的最后机会。尽管欧洲在美伊核谈判中起步缓慢，但如果没有欧洲的调停与努力，美伊将难以在相互不信任的氛围中达成任何协议。

<https://carnegieeurope.eu/2021/04/08/europe-is-late-but-crucial-in-u.s.-iran-nuclear-talks-pub-84290>

撰稿人：王叶潜

9、《外交事务》：缅甸的危险僵局

4月9日，外交事务刊登前新加坡外交部常任秘书长比拉哈里·考斯坎(Bilahari Kausikan)的文章《缅甸的危险僵局》。文章指出，自2月1日缅甸军方宣布对缅甸现政府进行大规模改组后，缅甸局势陷入危险僵局。目前，缅甸各地示威活动不断，而西方国家进一步对缅甸实施制裁，迫使军方改变其行为。作者认为，这种制裁是一种无效的手段。过去二十年证明，缅甸军方不会屈服于外部压力。该制裁仅仅只能维护西方尊严，减轻国内政治压力。作者建议，在解决方案成熟之前，美国及其盟友应该避免重蹈覆辙，放弃加速缅甸民

主化过程，接受缅甸向文官统治的缓慢过渡。同时作者认为，处理缅甸问题时应当充分考虑昂山素季和缅甸军方的紧密联系。尽管昂山素季被西方世界认为是民主的象征，但昂山素季的出身背景决定她与军方的差异仅存在于权力分配，昂山素季执政时民盟政府腐败和权力滥用也很普遍，缅甸经济并未得到显著改善。因此，缅甸未来发展方向仍不明朗。作者还认为，面对缅甸僵局，东盟应该采取平衡政策，一方面通过东盟内部常规交流渠道，加强与缅甸军方的接触，另一方面积极发挥地区中心地位，敦促西方列强采取谨慎行动。
<https://www.foreignaffairs.com/articles/burma-myanmar/2021-04-09/dangerous-impasse-myanmar>

撰稿人：郭一凡

10、布鲁金斯学会：仇恨言论如何与现实世界的暴力联系在一起

4月9日，布鲁金斯学会发布了由学会高级研究员丹尼尔·拜曼（Daniel L. Byman）撰写的文章《仇恨言论如何与现实世界的暴力联系在一起》。文章指出，除了特朗普煽动的美国国会暴乱外，实际上，在全美乃至世界范围内，极端主义倾向都在扩张，且在左右两翼政治团体中都有体现。尽管仇恨言论本身可能没有直接指向，但研究表明，政治领导人的仇恨言论会有以下几点影响：第一，仇恨话语为暴力行为“提供指导”，领导人的话语会被解读为对诋毁与攻击他者行为的正名，因而煽动原本隐藏的仇恨思想，增加了使用

暴力的可能性。第二，当领导人使用煽动性言论时，情报部门和警方会担心他们对暴力行为的执法得罪上司，也因此，各联邦与州当局更多地将治理资源放在对他们自身职位威胁更小的反法组织上，这就使得针对暴力行为的执法对策复杂化。第三，鉴于暴力行为的发生可能性增加，一些脆弱社区的恐惧感也会增加。最后，作者指出，对于领导人煽动性言论的问题，社交媒体公司应当对仇恨言论提高警惕并予以制止，执法部门也必须在暴力事件蔓延之前预知并迅速压制。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/04/09/how-hateful-rhetoric-connects-to-real-world-violence/>

撰稿人：王叶湑

撰稿人：包坤极、杨滨伊、谭昊奕、郭一凡、王叶湑

审稿人：马国春、黄萧嘉