



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2020年3月31日)

1、CSIS: 中伊协定是中国在海湾地区的战略延伸

3月29日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）伯克战略项目主席安东尼·H·科德斯曼（Anthony H. Cordesman）发表评论文章：《中国和伊朗：中国在海湾地区获得重大收获》。文章称中国与伊朗于3月27日签订的《中伊25年全面合作协议》标志着中国在海湾地区的重大战略延伸。虽然该协定的内容尚未完全公开，但可以确定的是中国在未来25年内将在伊朗投资超过4000亿美元，项目涵盖基础设施建设、石油和天然气设备现代化、自由贸易区等，而伊朗则会向中国提供价格较低的石油供给。如此大规模的投资增强了中国在该地区的影响力，同时严重干扰了美国对伊朗的“最大施压”政策和经济制裁的效果。文章称该协议在军事方面的潜在影响也是巨大的。中国在未来将可能使用伊朗在印度洋海岸的港口和海军基地，且由于联合国禁止对伊朗出口武器的条约即将到期，中国有可能考虑对伊军售，甚至举办联合军演。中伊两国在军事上的正式合作将使中国在与阿拉伯国家交往中拥有更强的谈判能力。文章最后强调，该协议展现出中

国对外政策的全球性，相比之下，美国对外政策视角比较狭隘，主要集中在美中在亚太地区的对抗竞争。

<https://www.csis.org/analysis/china-and-iran-major-chinese-gain-white-area-warfare-gulf>

撰稿人：马浩林

2、大西洋理事会：新冠疫苗成为印度和中国新的外交货币

3月25日，大西洋理事会发表项目助理尼缇娅·比亚尼（Nitya Biyani）和尼尔斯·格雷厄姆（Niels Graham）的文章《新冠疫苗：印度和中国的新外交货币》。作者认为，印度和中国正在将其生产的新冠疫苗用作新的外交货币，向各国在分配疫苗部分处于利他意图，但主要是为了促进其自身利益并塑造全球公共卫生治理中流砥柱的形象。对中国来说，在东南亚等地区分配疫苗既能获得声望，也能与“一带一路”挂钩，缓和相关国家在南海问题上的立场。印度也宣布了“疫苗友谊”政策，向各国输送疫苗，以期修复与南亚邻国的紧张关系，并抗衡中国在该地区日益增长的影响力。作者建议，美国应及时利用疫苗外交制衡中国，可以将美国国内尚未授权使用的三千万剂阿斯利康疫苗运送到国外。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/covid-vaccines-india-and-chinas-new-diplomatic-currency/>

撰稿人：柳盈帆

3、《金融时报》：英国与欧盟承诺共同努力扩大疫苗供应

3月25日,《金融时报》网站刊登驻伦敦记者乔治·帕克(George Parker)和驻布鲁塞尔记者萨姆·弗莱明(Sam Fleming)及迈克尔·皮尔(Michael Peel)共同撰写的题为《英国和欧盟采取行动以缓和在获取疫苗方面的紧张关系》的文章。文章指出,英国和欧盟委员会发表联合声明,称已就建立“互惠互利关系”以应对新冠疫情等相关议题进行了讨论,双方承诺共同努力扩大疫苗供应,创造双赢局面。文章分别援引了英国卫生部长马特·汉考克(Matt Hancock)和欧盟内部市场专员蒂埃里·布雷顿(Thierry Breton)的观点,称英方会积极寻求解决争端、务实合作的方法,但基于合同法,与疫苗公司签订排他性合同的英方在此次自由贸易中占据优势。欧盟则希望英方在交易中表现出更多的对等性。布雷顿支持欧盟委员会主席乌苏拉·冯·德莱恩(Ursula von der Leyen)推动的收紧疫苗出口规定的提议。文章阐明,出口规定可能因损害欧盟在全球医疗供应链的声誉而遭致欧盟成员国反对。

<https://www.ft.com/content/da800a0d-cd27-48d1-a06f-d0c49599c5d2>

撰稿人:黄瑛

4、卡内基欧洲中心:欧盟与英国多项谈判陷入困境

3月30日,卡内基欧洲中心发布由研究员彼得·凯尔纳(Peter Kellner)撰写的评论文章《英国和欧盟正在为建立关系而起舞》。文章认为,欧盟与英国目前在三大领域存在尖

锐矛盾，并展开艰难谈判。第一，欧盟试图限制向英国的新冠疫苗出口引发轩然大波。当前英国的疫苗接种速度快于欧盟，但是，这一局面的背后原因是欧盟向英国等国家大量出口疫苗，而英国的出口量为零。不过，欧盟疫苗的制造又依赖英国提供关键原料，所以双方的博弈极为复杂。第二，英国脱欧谈判中的北爱尔兰边界问题尚未完全解决。此前英国同意在北爱尔兰和爱尔兰之间建立一条“商业边界”，但是之后英国试图采取单方面行动解决在通关规则上出现的大量问题，欧盟方面对此表达不满。第三，双方在金融服务上的谈判陷入僵局。英国脱欧协议中仅包括商品自由贸易协定，并不包含服务业。英国主张按照本国规则进入欧盟金融市场，以挽回因脱欧造成的金融业损失，但是欧盟明确予以拒绝。作者认为，上述三场谈判的最终结果取决于英国愿意在多大程度上就其主权作出妥协，以及欧盟在解释和执行相关规则上具有何种程度的灵活性。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/84206>

撰稿人：张诚杨

5、《华盛顿邮报》：俄中试图重写网络规则

3月31日，《华盛顿邮报》外事专栏作家大卫·尼格蒂乌斯（David Inatius）发表评论文章：《俄罗斯和中国如何试图重写网络秩序》。文章强调了联合国等其他国际组织在制定网络规则中的重要作用，并呼吁美国加强其在国际组织中的话语权和影响力，防止俄罗斯和中国领导制定全球网络规则。

文章列举了多个俄罗斯试图运用多边机构改变或主导网络规则制定的例子。2019年12月，俄罗斯在联合国大会提交关于打击网络犯罪的提案。美国对该提案表示反对，称其“违背了美国的基本自由”并对“网络主权控制”的影响表示担忧，但该提案仍以79：60的优势在联大通过。如果在2021年5月得到批准，该提案将取代由欧洲国家在2001年发起的《布达佩斯网络犯罪公约》。今年2月，俄罗斯在中国的支持下要求国际电信联盟（ITU）讨论“互联网域名，地址和关键互联网基础设施的全球治理系统状态”。文章称俄罗斯此举旨在废除互联网名称与数字地址分配机构（ICANN），因为该机构负责管理全球网络域名和IP地址的分配和运营，且曾被美国政府完全控制。该要求遭到美国和其盟友的反对，因此未能被国际电信联盟接受。文章强调美国在网络规则制定的问题上要有耐心和恒心，应容忍联合国和其他多边组织的低效率官僚体系，沉着应对俄罗斯、中国和其他国家对现有网络管理规则的攻击和改变。

https://www.washingtonpost.com/opinions/global-opinions/how-russia-and-china-are-attempting-to-rewrite-cyberworld-order/2021/03/30/16030226-9190-11eb-a74e-1f4cf89fd948_story.html

撰稿人：马浩林

6、卡内基莫斯科中心：俄政府需要更现实的对美战略

3月30日，卡内基莫斯科中心主任德米特里·特雷宁（Dmitri Trenin）发表文章《无须感情与幻想：美俄关系的未

来》。文章称，在苏联解体近三十年后的今天，任何俄美和解或者建立平等互利的合作关系的想法都已经过时。尽管当前的俄美关系因为拜登政府指责普京总统是“杀手”而回暖无望，俄罗斯也不应陷入情绪化的对美斗争中，应当基于以下十点目标，采取一种更现实的对美战略：第一，确保能够及时管控俄美因飞机或舰只接触而产生的各种突发事件。第二，加强对美国的核威慑和常规威慑。第三，开启双边战略稳定对话。第四，在伊核和朝核问题上审慎选择立场，加强与中国和欧洲的协调，不轻易向美国提供支持。第五，在应对气候变化、环境保护、北极安全、疫情防控和反恐等议题上拓展合作。第六，在与中国深化各个领域合作的同时也注重维持独立的立场，避免卷入美中对抗。第七，通过国内改革加强经济、金融、技术、文化等方面的独立性，应对美国制裁的压力。第八，放弃试图干预美国内政的徒劳之举。第九，区分对待美国的社会团体，深化与商界、学术界、科技界等的联系。第十，促进外交取向多元化，拓展与东亚、东南亚和中东国家的关系，不再将对美政策作为唯一中心。

<https://carnegie.ru/commentary/84209>

撰稿人：张诚杨

7、欧洲对外关系委员会：欧盟应如何处理与俄罗斯关系

3月25日，欧洲对外关系委员会发布该会联席主席卡尔·比尔特（Carl Bildt）、“更广泛的欧洲”项目高级政策研究员古斯塔夫·格雷塞尔（Gustav Gressel）、摩尔多瓦外

交和欧洲一体化部长尼库·波佩斯库（Nicu Popescu）和该会高级政策研究员卡德里·利克（Kadri Liik）的文章《后退，遏制和参与：欧盟应如何处理与俄罗斯关系》。近年来，欧盟的俄罗斯政策建立在适度制裁、定期接触和谨慎考虑战略敏感问题的基础上。但是，俄罗斯对欧盟的做法却没有经过严格的调整，如故意企图破坏欧盟在其邻国大范围地区的影响。欧盟外交政策负责人何塞普·博雷尔（Josep Borrell）主张在与俄罗斯打交道时采取新的策略：欧盟应该反抗，遏制，同时与俄罗斯接触，为与该国进行艰难的外交做好准备。欧盟应该重新诠释与构造人权和民主的学说，寻求在其周边重新夺回区域影响力，同时与巴尔干、东欧、中东和非洲的某些邻国建立更紧密的安全和军事联系，并限制其他国家（包括俄罗斯、中国甚至土耳其）采取行动破坏其利益的能力。欧盟应该继续通过多边机构，简化签证程序以及与各种组织的对话，有选择性、有弹性地与俄罗斯政府和社会接触。

<https://ecfr.eu/publication/push-back-contain-and-engage-how-the-eu-should-approach-relations-with-russia/>

撰稿人：李璇

8、卡内基国际和平研究院：俄罗斯制定庞大的北极计划

3月29日，卡内基国际和平研究院网站发表卡内基俄罗斯和欧亚地区项目主任尤金·鲁默（Eugene Rumer），高级客座研究员理查德·索科尔斯基（Richard Sokolsky），高级研究员保罗·斯特龙斯基（Paul Stronski）共同撰写的题为《北

极中的俄罗斯》的文章。文章分析了俄罗斯北极政策主要是受该地区丰富的自然资源、搭建自由贸易航线及其应对北约东扩的国家战略等多方面利益驱动。文章指出当前俄罗斯在北极地区具有三大军事利益，最重要的是在与北约的冲突中确保其在科拉半岛的弹道导弹潜艇(SSBN)二次打击能力；第二是在与北约发生冲突时，保护俄罗斯在北大西洋和欧洲北极地区的行动能力；第三是为俄罗斯在北极地区日益增长的经济投资和商业利益提供军事保护。文章指出俄罗斯将通过几大方针政策达成其在北极地区的大国野心，包括：利用美国从未批准的《联合国海洋法公约》、依赖北极理事会和北极五国论坛、制定积极的财政和货币政策、继续发展北方舰队等。作者认为诸如疫情、欧盟能源政策改革、北极地区的气候环境等不可控因素给俄罗斯北极计划带来了不确定因素，但与此同时俄罗斯在北极地区的雄心也对美国、北约的立场和野心构成了挑战，形成了“安全困境”的局面。最后文章指出尽管对峙局面仍将持续，但俄罗斯和其他北极国家之间在包括气候变化、科学研究等非政治化领域中仍具有达成合作的可能性。

<https://carnegieendowment.org/2021/03/29/russia-in-arctic-critical-examination-pub-84181>

撰稿人：黄瑛

9、大西洋理事会：北约及其盟友在亚太地区面临新机遇

3月26日，大西洋理事会刊登其非常驻高级研究员米尔

娜·加里克（Mirna Galic）的文章《北约及其盟友在印太地区面临新机遇》。文章提出，澳大利亚、新西兰、日本和韩国是北约在亚太地区最易被低估的盟友资产。近期北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格（Jens Stoltenberg）委托专家组发布报告，建议加强与这些盟友的联系。报告呼吁北约深化与亚太伙伴国家的合作，投入更多资源应对中国构成的安全挑战。作者认为，目前北约的伙伴关系计划与军事演习大多在欧洲进行，限制了与亚太盟友关系的深化，北约成员国间尚未就亚太伙伴国的优先地位与全球意义达成共识，缺乏将亚太盟友视为一个整体来制定战略方针的能力。如果北约与亚太伙伴国家希望就中国问题进行磋商合作，亚太伙伴国需要明确与北约的共同利益及潜在争议，北约也应战略性地思考与亚太单个国家及地区集团加深关系的优先事项和行动时间，最大限度地减少制约因素。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/opportunity-knocks-for-nato-and-its-partners-in-the-asia-pacific/>

撰稿人：柳盈帆

10、布鲁金斯学会：拜登政府需要认清朝鲜现实

3月29日，布鲁金斯学会刊登该会外交政策高级研究员兼研究总监迈克尔·奥汉隆（Michael E. O’Hanlon）的文章《拜登政府需要认清朝鲜现实》。目前，拜登政府正在完成有关如何应对朝鲜金正恩危险的核武器专政的新战略。文章认为，美国不应该正式承认朝鲜为核武器国家，而应该保持

彻底去核的长期目标。就目前而言，美国应该把朝鲜现有的核武器库搁置在一边，在短期内阻止朝鲜军火库的进一步增长和现代化。美国应与地区合作伙伴一起说服朝鲜拆除其核生产基地，还应该坚持要求正式确认自2017年以来一直实行的朝鲜暂停试验核武器和远程导弹的规定。作为回报，国际社会可以取消许多在朝鲜进行大规模武器试验后对其实施的制裁。然而，包括美国法律规定的其他制裁，将继续存在，以作为未来实现全面裁军的手段。此举将遏制朝鲜核威胁，平壤也将承担起维护东北亚稳定的责任。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/03/29/biden-administration-needs-to-get-real-on-north-korea/>

撰稿人：李璇

撰稿人：黄瑛、马浩林、柳盈帆、李璇、张诚杨

审稿人：姚锦祥、苏艳婷