战略与安全
SECURITY & STRATEGY
清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY TSINGHUA UNIVERSITY

CISS 海外信息专报

（2021 年 3 月 15 日）

1、《报业辛迪加》：拜登政府应取消对华关税的三个原因

3 月 11 日，《报业辛迪加》网站刊登美国哥伦比亚大学商学院及外交与公共政策学院教授、亚洲开发银行原首席经济学家魏尚进的文章《为什么拜登政府应放弃对华关税？》。文章回顾了美国前任总统特朗普任期内的对华关税政策，指出目前美国对中国商品征收的平均关税已经逼近“大萧条”时期美国的关税水平。文章提出了拜登政府应该取消对华关税的三点原因：第一，对华加征关税损害了美国工人和企业的利益。这一做法导致美国从中国和其他国家进口的商品价格上涨，美国消费者因此需要承受更高的物价。与此同时，中国对美国的关税反制措施降低了美国汽车等耐用品的销量，进一步影响了美国服务业和制造业的就业率和收入水平。第二，特朗普的对华关税政策未能减少美国整体贸易逆差。2019 年美国对华贸易赤字与 2016 年基本相同（约 3450 亿美元）。尽管美中贸易逆差额在 2020 年降至 3110 亿美元，但这主要是由于疫情下经济衰退导致的美国的进口总量降低。第三，废除特朗普对中国商品加征的关税对重振全球贸易体系信心至关重要。面对 2020 年 9 月世贸组织关于美国关税

违反世贸规则的裁决，特朗普政府拒绝确认新法官人选，致使世贸组织常设上诉机构因法官人数不足而失去效力的做法体现了美国对全球经济规则缺乏尊重。如果继续无视世贸组织裁决，这可能会削弱拜登政府宣称要强化基于规则的全球体系的可信度。

https://www.project-syndicate.org/commentary/three-reasons-biden-should-cancel-trump-china-tariffs-by-shang-jin-wei-2021-03

撰稿人：包坤极

2、《国会山报》刊文评析拜登政府调整供应链推动美中“脱钩”

3 月 12 日，《国会山报》网站刊登太平洋论坛非常驻研究员阿基尔·拉梅什（Akhil Ramesh）的文章《拜登推动美中产业“脱钩”能遏制中国和气候变化》。文章称，为应对中国在经济等领域带给美国的挑战，拜登签署有关调整重要零部件供应链的行政令，与盟友展开合作。相较于美国前任总统特朗普的“贸易战”和关税政策，拜登通过改善供应链来实现美中产业“脱钩”更有先见之明。全球新冠疫情和美国本土汽车芯片短缺也暴露了美国及其盟友供应链的脆弱性。这一总统行政令要求对半导体芯片、电动汽车大容量电池、稀土矿产和药品这四类产品的供应链展开为期 100 天的审查，还指示对科技和食品生产等六个产业进行评估。作者认为该行政令是“一石多鸟”之举：第一，实现供应链的多元化能

减少美国对中国电动汽车电池及其他清洁能源产品供应商的依赖；第二，此次供应链审查可以重建美国在新能源及先进技术领域的全球领导地位；第三，长期看，拜登推动美中产业“脱钩”将扩大美国的国内生产和就业。

https://thehill.com/opinion/campaign/542903-bidens-supply-chain-moves-can-rein-in-china-and-the-climate

撰稿人：包坤极

3、《外交事务》：不合理的美国印太战略

3 月 12 日，《外交事务》网站刊登加拿大亚太基金会资深研究员范·杰克逊（Van Jackson）的评论文章《不合理的美国印太战略》。文章称，拜登政府“自由而开放的印太”战略并未经过严格政策考量和论证，充斥着不切实际的期望和未经审查的假设，将致使美国误入歧途。将印太战略与美亚、美中战略进行简单的同化将造成美国外交政策盲点，导致美国难以履行外交承诺和地区责任，从而削弱同盟效应。这不仅动摇了美国在亚洲事务的领导地位，还加剧了该地区军事冲突可能性。因此，作者建议，鉴于印太战略在美国总体外交的相对不重要性以及美国在该地区的相对力量优势，美国应积极倡议搭建区域多边框架，例如“四方安全对话”机制。这将不仅能平衡华盛顿的期望与现实，分担美国印太地区安全责任，还将强化美国传统外交联盟，维护美国国家利益，确保美国在亚太的领导地位。同时，作者警告，美国例外论可能使其印太联盟关系恶化，导致双方利益冲突，激

化其与盟友矛盾。

https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2021-03-12/americas-indo-pacific-folly

撰稿人：郭一凡

4、《国家利益》：美军摧毁数百艘中国舰船和俄罗斯坦克的总计划

3 月 10 日，《国家利益》杂志发布编辑埃森·金·利泽尔（Ethen Kim Lieser）关于美国名为“突击破坏者 2”（Assualt Breaker II）计划的文章。文章称，美军正研究名为“突击破坏者 2”秘密新项目的可行性，以防范中俄潜在威胁。该计划最初在上世纪七十年代启动，集激光、光电传感器、微电子、数据处理和雷达等一系列技术在内。根据时任国防部高级研究项目负责人史蒂文·沃克(Steven Walker) 2019 年在国会所作的简报表示，“突击破坏者 2”是一套“基于新技术和新战力的作战结构”。美国国防部负责研究和工程的副部长特伦斯·埃默特曾表示，“‘突击破坏者 2’或许可以帮助美国在战略竞争中脱颖而出。考虑到俄罗斯和中国军队的潜在威胁，五角大楼似乎希望在这些技术基础上，通过下一代传感器、弹药和网络技术来研发新技术，以阻止外国发动任何致命的袭击。然而，美国国防科学委员会也指出，对莫斯科和北京来说，有一种相对简单的方式可以削弱“突击破坏者 2”的效能，即通过提升参战部队军力部署就能增加美国额外成本。

https://nationalinterest.org/blog/buzz/us-militarys-master-plan-kill-hundreds-chinese-ships-and-russian-tanks-179873
撰稿人：谭昊奕

5、卡内基欧洲中心：欧盟的战略自主陷阱

3 月 8 日，卡内基欧洲中心发布了由该中心冲突与治理项目高级研究员理查德 •扬斯（Richard Youngs）撰写的文章《欧盟的战略自主陷阱》，批判分析了欧盟的“战略自主”（strategic autonomy）概念。文章指出，近年来，尽管欧盟实力不断发展，欧盟也持续宣扬其“类国家能力”（statelike capacities），但如何进行政策选择与战略判断却成为了欧盟自主行动的阻力。“战略自主”概念是两类不同政策的混合，在政治和国防领域，欧盟追求能力的增强；在经济和其它领域，则希望对外依赖程度减弱。但实际上，当欧盟试图隔绝其他国家外生影响的同时，各国也会减少与欧盟的合作，这与欧盟希望增强其国际影响力的初衷相悖。当欧盟因影响力下降而感到脆弱，进而以“战略自主”的逻辑进一步争取自主权时，就陷入了“脆弱-寻求自主-脆弱”循环的自治陷阱之中。尽管欧盟自称能够将“独立”与“依赖”相结合，形成“开放的战略自主”（open strategic autonomy），但两者实际上却是两套不同规则。作者认为，欧盟对于自主和主权概念的强调是欧盟从关注对外行动转向追求狭义安全的表现，但欧盟领导人需要权衡“战略自主”的利弊，判断该这个概念是否符合其外交政策目的。

https://carnegieeurope.eu/2021/03/08/eu-s-strategic-autonomy-trap-pub-83955

撰稿人：王叶湑

6、CSIS：如何重振北约的政治凝聚力

3 月 12 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布中心欧洲、俄罗斯与欧亚大陆项目副主任蕾切尔·埃勒胡斯（Rachel Ellehuus）和中心访问学者皮埃尔·默尔克司（Pierre Morcos）共同撰写的文章《“在联盟内提升我们的价值观”：如何重振北约的政治凝聚力》。文章指出，目前，北大西洋公约组织面临外部安全与内部动荡问题，应当进行紧急处理。首先，任何一个成员国不重视民主、个人自由与法治原则的情况都会被竞争对手当做弱点利用与攻击；第二，由于对北约核心价值观关注的减弱，一些盟友未能坚持北约对促进“和平与友好的国际关系”的承诺；最后，对北约原则的尊重缺乏会导致成员国将双边争端带入联盟内部。据此，作者认为，尽管北约没有欧盟那样的法治机制，也无法对不遵守公约的盟友采取惩罚行动，北约还是必须对这些问题予以回应并尝试解决问题。首先，北约盟国应通过一项最高级别宣言，重申并要求成员国遵守《北大西洋公约》的原则；第二，北约应监督各盟国对于原则的遵守情况；第三，北约应增加违反公约的政治成本。

https://www.csis.org/analysis/lifting-our-values-home-how-revitalize-natos-political-cohesion

撰稿人：王叶湑

7、《日本经济新闻》：对抗中国的稀土战略

3 月 11 日，《日本经济新闻》刊登题为《日美澳印将在稀土领域展开合作对抗中国》的报道。报道称，针对稀土供应依赖中国的情况，日美澳印四国将在生产技术、开发资金、国际规则方面加强合作，以确保供应链安全。目前，中国占据了全球六成稀土生产份额，在稀土分离、精炼工程领域保持垄断，汽车制造、军事工业和风力发电等“脱碳”产品所需稀土都需中国供应，中国对日打“稀土牌”正是前车之鉴。美国总统拜登已与日澳印首脑确认了分散供应链的必要性，强调通过合作应对中国，主要措施包括：研发不容易产生放射性废弃物的低成本精炼方法；在采掘和精炼方面出台联合融资方案，支持盟国和中国以外国家的稀土产业；推动国际能源署制定规则，以阻止中国实施出口管制。报道还援引三菱 UFJ 研究咨询公司研究员清水孝太郎的观点称，由于天然条件限制，日美澳印四国很难建立起完整的供应链，铽、镝等稀土很难从中国以外的国家采购到，因此联合起来促使中国让步至关重要。

https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/Indo-Pacific/Quad-tightens-rare-earth-cooperation-to-counter-China

撰稿人：谭昊奕

8、《新闻周刊》：安东尼·福奇将美国新冠肺炎惊人死亡人

数归咎于政治分歧

3 月 11 日，《新闻周刊》杂志编辑娜塔莉·克拉罗西(Natalie Colarossi)发文总结了传染病专家福奇博士(Anthony Fauci)关于美国政治分歧导致新冠肺炎惊人死亡人数的一系列发言。3 月 11 日福奇在接受全国广播公司的“今日秀”(NBC’s *Today*)采访时称他认为“分歧”和“混杂的信息”导致美国在新冠大流行一周年之际有超过 50 万人死亡。福奇指出，像佩戴口罩或保持社交距离这样简单的措施变成政治立场问题。他还提到前总统特朗普发出与公共卫生专家相互矛盾的信息一事。在疫情早期，特朗普政府经常淡化这种病毒，坚称这种病毒并不比普通流感更危险，并就佩戴口罩和封锁措施的效力发出混杂的信息。福奇认为，他如果在去年这个时候知道美国最终会有超过 50 万人死亡，他将“彻底震惊”。同时福奇也表示，目前已能“看到隧道尽头的光”，病例数量正在下降，并且全国各地接种疫苗的举措正在推进。美国疾控中心数据显示，目前为止，美国已经接种超过 9500 万剂疫苗，有超过 3200 万美国人已经充分接种针对这种疾病的疫苗。3 月 2 日，美国总统乔·拜登表示，美国将在 5 月底前有足够多的疫苗供给每一名想要接种疫苗的成年人，并希望到明年这个时候恢复正常。

https://www.newsweek.com/fauci-blames-political-division-shocking-us-covid-deaths-1-year-pandemic-anniversary-1575488

撰稿人：杨滨伊

9、《外交政策》：拜登政府内部反恐策略分歧

3 月 12 日，《外交政策》网站刊发其专栏作家迈克尔 •赫什（Michael Hirsh）的文章《拜登政府内对是否结束反恐战争产生分歧》。文章指出，是否停止美军进行反恐行动取决于基地组织及其海外分支能否仍然对美造成战略威胁。尽管拜登任命的外交团队试图结束持续二十多年来的反恐战争，兑现其竞选承诺，但美国国防部和情报界对此存在不同看法。他们担心，过早撤军可能使美国重新受到基地组织威胁，重蹈前总统特朗普与塔利班军事组织的失败协议的覆辙。但是，前美国国土安全部部长约翰逊认为，目前基地组织的核心已经被有效铲除，其对美国本土的恐怖威胁已极大弱化。这一评估也与拜登政府的实践不谋而合。拜登政府正积极游说国会重新考量 2001 年《使用军事力量授权法》（AUMF），避免军队和中情局的过度反应。但作者提醒，拜登政府需要应对的其他优先事项诸如新冠疫情和右翼保守主义运动任务繁重，可能将影响撤军进程，耽误其关于无人机打击和关闭关塔那摩监狱的行政命令的发布。

https://foreignpolicy.com/2021/03/12/biden-forever-war-drones-al-qaeda-september-11/

撰稿人：郭一凡

10、《外交学人》：恐怖分子有可能在东南亚地区使用无人机武器

3 月 12 日，《外交学人》网站发布编辑冯 •阿丽亚娜蒂

(V. Arianti)和穆•陶菲库罗曼 (Muh Taufiqurrohman)关于恐怖分子可能在东南亚地区使用无人机武器的文章。2020 年，印尼反恐特警 88 特别分队（Detachment 88）称恐怖分子打算使用无人机。同年 12 月，根据印度尼西亚恐怖主义研究机构 PAKAR 的研究，恐怖分子计划使用无人机武器袭击雅加达的警察。在东南亚，伊斯兰激进分子已经使用无人机进行监视和宣传，他们也曾计划用无人机运送弹药，但尚未实现。文章建议，东南亚当局对恐怖分子使用无人机武器应保持警惕。首先，当局对于武装区的控制和军事行动为恐怖分子尝试技术创新提供了有利条件。第二，圣战组织目前一直耐心地为袭击做准备。第三，一些印度尼西亚亲伊斯兰组织有可能使用无人机武器，有恐怖组织就曾在 2020 年 12 月考虑使用可携带自制弹药的改良无人机进行攻击。第四，恐怖组织团体中已经有人接受过无人机操作方面的培训。东南亚当局应加大对武装分子使用无人机的打击，同时也需要提升对无人机远程操控的定位技术。执法机构应甄别具有制造无人机技能的激进分子，防止他们将这一技术用于恐怖袭击。

https://thediplomat.com/2021/03/weaponized-drones-the-next-terrorist-modus-operandi-in-southeast-asia/

撰稿人：杨滨伊

撰稿人：包坤极、郭一凡、杨滨伊、王叶湑、谭昊奕

审稿人：马国春、黄萧嘉