



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021年3月10日)

1、史汀生中心：拜登政府将恢复参与联合国和平行动

3月4日，史汀生中心发布其副总裁维多利亚·霍尔特（Victoria K. Holt）和国际和平研究所项目高级主任杰克·谢尔曼（Jack Sherman）的文章《恢复美国的参与：拜登政府改善联合国和平行动的优先事项》。文章指出，美国将通过加强对联合国和平行动的支持和改革，重新领导外交领域，以实现美国的目标。自冷战结束以来，美国总统一直将和平行动视为一种重建稳定并达成持久和平协议的有效且高性价比的方式。然而，特朗普政府忽视了美国重要的外交利益和关系，没有与安理会盟友合作，缺乏美国的支持也导致联合国无法对现存危机作出充分准备。在此背景下，联合国和平行动的现状为：从大型的多维行动转变为较小的政治任务；机构政治（institutional politics）降低了任务的有效性；高效的任務可以提升美国的优势和利益；日益加剧的地缘政治紧张局势不利于实现任务；资金拖欠；联合国和平行动必须适应在复杂情况下有效开展行动等等。针对以上现状，作者建议：专注于政治策略并活用美国外交；支持有针对性的定制任务；加强绩效和问责制度；保护平民；加强任务执行中的

机动性；提供技术与装备支持；优先对话以促进负责任地使用武力；支付拖欠资金；重视人才；应对非传统与新兴威胁。

<https://www.stimson.org/2021/restoring-american-engagement-un-peace-operations/>

撰稿人：李璇

2、《外交政策》：拜登政府发起阿富汗和平进程新行动

3月8日，《外交政策》发布其专栏作家、美国大学客座教授艾丽丝·拉博特（Elise Labott）与外交和国家安全记者罗比·格兰默（Robbie Gramer）的文章《拜登政府发起阿富汗和平进程新行动》。文章称，随着美国从阿富汗撤军的协议日期逐渐逼近，拜登政府正在向阿总统阿什拉夫·加尼（Ashraf Ghani）施加压力，要求其与塔利班达成和平协议。美国国务卿布林肯在致加尼的信中简要提出了美国和平计划的三方面内容：首先，美国希望让土耳其在未来几周内主持阿富汗政府与塔利班之间的谈判；其次，美国将要求联合国召集俄罗斯、中国、巴基斯坦、伊朗和印度举行六方谈话，以达成实现阿富汗和平的一致协议；最后，在双方协议的基础上选出过渡性的临时政府及副总统。美国的阿富汗和解问题特使扎尔梅·哈利勒扎德（Zalmay Khalilzad）曾表示，暂时的阿富汗联合政府将包括加尼、民族和解高级委员会主席阿卜杜拉、前总统卡尔扎伊及塔利班领导人。文章指出，美国在5月前撤军的可能性极小，但军队今年内可能在适当条

件下撤离，美国需要减少其外交政策对军队的依赖，寻找更具战略性的存在方式。

<https://foreignpolicy.com/2021/03/08/biden-afghanistan-taliban-ghani-peace-drive/>

撰稿人：柳盈帆

3、外交学人：拜登政府发布国家安全战略指南

3月5日，《外交学人》刊登安全与国防编辑阿比南·雷杰(Abhijnan Rej)的文章《拜登的新战略指南：扩大圈子？》。文章指出，拜登政府发布的《过渡时期国家安全战略指南》令人耳目一新，但拜登政府如何采取行动仍然是一个悬而未决的问题。该战略指南确定了五项主要的国家安全挑战：跨国安全威胁，民主准则的侵蚀，全球力量分布变化（包括中国的崛起带来的威胁），自由国际秩序的挑战以及技术的革命性进步。该文章最显著的特征是以民主价值观为中心，将其作为美国外交政策的重要驱动力，并强调世界各地民主准则被侵蚀的现实对其国家安全构成威胁。然而，作者认为，获取利益与坚守民主承诺，其中存在着部分矛盾，这对拜登政府来说将是巨大挑战。

<https://thediplomat.com/2021/03/bidens-new-strategic-guidance-squaring-the-circle/>

撰稿人：李璇

4、《外交政策》：以色列在阿拉伯世界中的软实力日增

3月8日,《外交政策》刊发其专栏作家安查尔·沃赫拉(Anchal Vohra)的文章《以色列是阿拉伯世界的新软实力》。文章指出,尽管阿拉伯多国官方否认与以色列存在商业往来,但在幕后,以色列和海湾国家之间的战略、技术及商业合作不断加深。继《亚伯拉罕协议》签订后,以色列又呼吁与沙特、阿联酋、巴林建立防御联盟,与阿联酋签署了多项协议,加强了同埃及的经济联系,并为叙利亚购买俄罗斯疫苗。文章分析道,双方合作的基础在于共同应对伊朗威胁的需要,同时阿拉伯国家希望摆脱巴勒斯坦问题的挟持,实现经济转型与多元化发展。此外,美国对沙特、阿联酋等国侵犯人权的批评也巩固了双方关系。但阿以合作也面临诸多挑战,阿拉伯民众对以色列接受度仍然不高,以色列如继续吞并巴勒斯坦土地、帮助阿拉伯国家镇压异议,其软实力将难以展现。总体来看,以色列与沙特和阿联酋的关系正在持续改善,它们形成的对抗伊朗统一战线将使美国重新加入伊核协议更加困难。

<https://foreignpolicy.com/2021/03/08/israel-is-the-arab-worlds-new-great-power/>

撰稿人:柳盈帆

5、《外交事务》:大国竞争即将在非洲上演

3月4日,前美国特种作战非洲司令部退役空军少将马库斯·希克斯(Marcus Hicks),现役陆军军官凯尔·阿特维尔(Kyle Atwell)和参谋长联席会议陆军军官丹·科里尼(Dan

Collini) 共同在《外交事务》撰文《大国竞争即将在非洲上演》。文章强调，非洲的大量自然资源储备、快速增长的消费市场和其他因素使其在现阶段大国竞争中具有重要战略意义，特朗普政府撤出美国在非洲的军事部署的决定不符合美国利益。作者认为美国应恢复其在非洲的军事存在，并通过打击叛乱武装来赢取非洲国家对美国领导地位的支持。美国以往的非洲政策主要以国家为单位，而其后果是行动过于分散，无法有效打击跨国武装组织。作者建议在萨赫勒、乍得湖地区、非洲之角和非洲东南部四个地区制定长期且目标明确的区域战略，以援助为手段加强区域国家的治理水平，同时通过军事行动为经济建设提供必要的稳定环境，从而解决武装叛乱的源头问题。作者同时建议负责区域政策的官员应直接向总统汇报，并有权协调美国在该地区的所有资源。
<https://www.foreignaffairs.com/articles/africa/2021-03-04/great-power-competition-coming-africa>

撰稿人：马浩林

6、《外交政策》：拜登中东政策的核心议题

3月5日，《外交政策》刊登其记者杰克·德奇（Jack Detsch）和罗比·格拉默（Robbie Gramer）的文章《拜登的中东政策团队都有谁？》。文章总结了拜登政府中东政策的核心议题，并报道了其组建国家安全委员会中东小组的提名名单。文章称虽然拜登政府将与中国的大国竞争作为其对外政策的主要方向，中东事务仍会占据美国对外政策相当一部

分的议程设置。目前拜登政府中东政策的核心议题包括：美国在中东的撤军，与伊朗重启核谈判，修补美国与巴勒斯坦的关系以及也门停战。文章指出，拜登政府已经提名的包括现国家安全委员会中东和北非地区负责人、曾在奥巴马和特朗普任内担任打击伊斯兰国特使的布雷特·麦格克（Brett McGurk）在内共 11 人。这些人选大都在奥巴马政府时期担任要职，但在特朗普政府时期遭到冷落。

<https://foreignpolicy.com/2021/03/05/biden-middle-east-team-pentagon-state-department>

撰稿人：马浩林

7、卡内基欧洲中心：新冠疫情未能促进欧洲一体化

3 月 4 日，卡内基欧洲中心发布高级研究员朱迪·登普西（Judy Dempsey）的访谈集《新冠疫情能否促进欧洲一体化？》。该文汇总了德国科尔伯基金会国际事务主任利亚纳·菲克斯（Liana Fix）、西班牙巴塞罗那国际事务中心主任波尔·莫里利亚斯（Pol Morillas）等学者的观点。受访学者普遍认为，新冠疫情本应该成为欧盟各国加强合作的契机，进而促进欧洲一体化，但是这一愿景未能实现。一方面，欧盟各国成功克服分歧，通过了后疫情时代的“欧洲复苏计划”，并加强了财政领域的协调，呈现出良好的经济合作态势。但是另一方面，欧盟各国在诸多领域仍然缺乏协作：在公共卫生领域，欧盟各国未能就疫苗的采购和分配达成共识，存在日后爆发争夺的可能性；在数字和网络空间治理领域，各成

员国尚未统一立场；在外交和防务领域，特别是对美国、俄罗斯和中国政策上，成员国之间的分歧尤为明显。欧盟虽然暂时控制住了疫情，但是各成员国尚未为后疫情时代的合作做好准备。

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/84003>

撰稿人：张诚杨

8、欧洲对外关系委员会：欧盟不能寄希望于俄罗斯的衰落

3月5日，欧洲对外关系委员会刊登欧洲拓展计划主任尼库·波佩斯库（Nicu Popescu）的文章《为何欧盟应停止等待俄罗斯衰落的“戈多”》。文章指出，自苏联解体以来，欧洲各国和美国决策者都将俄罗斯视为衰落中的大国，因此秉持“战略耐心”等待俄罗斯进一步衰落，直到莫斯科不得不接受自身的弱势地位时，再去改变俄罗斯的内外政策。然而，作者认为这种战略并不可取。一方面，该战略的前提假设是错误的，因为不能仅从GDP规模、人口数量和产业结构等维度判定俄罗斯正在衰落，即使俄罗斯在上述指标都不再占优，但其国际影响力却并未衰减。另一方面，大国的兴衰并不是一个简单的线性趋势，即使俄罗斯目前正在衰落，但在中长期内仍然存在复兴的可能。此外，假使俄罗斯确实走向长期衰落，欧盟也不能坐等莫斯科因国力衰退而改变行为，而应当在东欧、巴尔干和中东等地区与其展开竞争，限制其影响力的进一步发挥。

<https://ecfr.eu/article/why-the-eu-should-stop-waiting-for-the-go-dot-of-russian-decline/>

撰稿人：张诚杨

9、《经济学人》：欧洲一体化进程正面临挑战

3月6日，《经济学人》在其官网刊登文章《欧盟边防局规模扩大》。文章指出，欧洲边境和海岸警卫队局，也称为欧盟边防局（Frontex），于2021年1月11日新成立了一支常设部队，这既是欧洲高度一体化的例证，也表现了其进程的不稳定。欧盟边防局获得了可观的预算资金以及充沛的人力后，职权范围越来越广，不仅将现有的部队分散至欧洲的陆地及海上边界以加强国家边境部队，还负责运行全新的欧洲旅行信息和授权系统（ETIAS）以及欧洲边境监视系统（EUROSUR），密切监视前往欧洲的移民潮。文章分析了欧盟边防局正面临中央行政部门规模小、边境部队内部阶级差异明显、各国军队缺口大等问题。

<https://www.economist.com/europe/2021/03/03/frontex-the-eus-border-force-swells-in-size>

撰稿人：黄瑛

10、《密码简报》：英国关于网络安全的下一步计划

3月8日基于“全球安全问题”的数字对话平台《密码简报》（The Cipher Brief）发表英国情报机构政府通讯总部（GCHQ）前副主任康拉德·普令斯（Conrad Prince）的文章《英

国关于网络安全的下一步计划》。文章指出，2016年制定的《国家网络安全战略》将于2021年结束，全新战略大纲将是后疫情时代英国外交政策和国家战略的重要组成部分。文章回顾了2016年网络战略的主要内容，其中关键举措是成立了国家网络安全中心（National Cyber Security Centre）。五年间网络战略安全问题已经演变为更广泛的产业政策、地缘政治等相关问题。在科技供应链全球化和西方国家逐渐失去科技战略中心地位的背景下，英国政府要在提供研发资助基金、建立全球技术伙伴关系、解决全球供应链中的安全及多样化问题、完善风险管理、与私营部门及国际联盟建立伙伴关系等多方面发挥积极作用。最后文章分析了英国要更加重视应对恶意网络攻击行为，以更为连贯、更有针对性的方式处理网络危机。

https://www.thecipherbrief.com/column_article/the-uks-next-steps-on-cybersecurity

撰稿人：黄瑛

撰稿人：张诚杨、柳盈帆、马浩林、黄瑛、李璇

审稿人：姚锦祥、苏艳婷