



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2021 年 1 月 21 日)

1、美国外交关系协会评论拜登将要发布的就职演说

1 月 18 日，美国外交关系协会发表研究主任詹姆斯·林赛（James M. Lindsay）的文章《记住最好（和最差）的总统就职演说》。文章称，拜登将要发表就职演说，这是一项只有 39 个美国人曾经完成过的任务。而在新冠病毒已夺走 40 万美国人生命的大背景下，在美国国会大厦暴乱事件两周之后，这项任务将更加艰巨。文章认为，拜登就职演说的主题会是“团结的美国”（America United）。从竞选总统开始，弥合分裂就是他的核心主张之一。用总统就职委员会的话来说，拜登希望他的就职演说成为“新旅程的起点，这趟旅程将修复美国的灵魂，将美国团结在一起并开辟通往更加光明的未来道路”。文章还建议拜登参考历史上著名的七个就职演讲，例如 1861 年处于南北战争爆发边缘时林肯发表的就职演说，以及 1933 年大萧条时期罗斯福发表的就职演说等等。另一方面，文章也将威廉·亨利·哈里森、詹姆斯·布坎南和唐纳德·特朗普这三位总统的就职演说评为有史以来最糟糕的就职演说。

<https://www.cfr.org/blog/remembering-best-and-worst-presidential-inaugural-addresses>

2、《外交政策》发文称美国必须夺回气候变化议题领导权

1月19日，《外交政策》杂志网站发表了美国康涅狄格州参议员克里斯·墨菲（Chris Murphy）的署名文章《美国必须夺回气候变化议题的领导权》。文章称，如今，气候变化领域比其他领域更加迫切地需要美国的领导。美国不太可能受到常规军事攻击，因此美国21世纪最具威胁性的敌人将不是别国，而是大流行性疾病、非国家极端主义团体，以及气候变化。因此，拜登政府需要重建美国外交政策工具箱，围绕《巴黎协定》的实施重建全球共识，迅速扭转特朗普政府对现有成果造成损害的局面。作者认为美国可以采取以下五个措施：一是恢复美国对“绿色气候基金”的承诺，二是以气候因素为主要指导原则制定外交政策，三是对外经济援助要加强关注绿色能源项目，四是扩大美国清洁能源技术出口，最后是以身作则。

<https://foreignpolicy.com/2021/01/19/america-biden-climate-change-global-leadership/>

3、大西洋理事会刊文分析特朗普的离任

1月17日，大西洋理事会网站发表主席兼首席执行官弗雷德里克·肯普（Frederick Kempe）的署名文章《特朗普的离任行为使拜登的历史影响增加》。文章称，特朗普在1月6

日煽动美国国会大厦的暴力起义，不仅拒绝接受大选失败，而且还加深了美国政治、社会和种族的分裂。同时，国会暴乱可能使拜登成为美国具有历史意义的总统，因为过去几天发生的事件极大地提高了拜登成为变革型总统的机会。作者表示，拜登是第一个在就职典礼前就奠定了详细和雄心勃勃的执政计划的当选总统。上周四，拜登宣布了一项 1.9 万亿美元的美国救助计划，次日又公布了 COVID-19 疫苗计划，这些计划都旨在上职第一周内取得显著成果，以解决美国人眼下最主要的关切，健康和工作问题。网上总是讨论历史上最伟大、最具变革性的美国总统名单，伟人的共同点是面对历史性的挑战，领导国家渡过挑战。文章表示，如今拜登也面临着这种挑战：他将领导的美国不仅面临着经济危机，而且还面临着政治、文化、公共卫生和价值观危机。

<https://www.atlanticcouncil.org/content-series/inflection-points/heres-how-trumps-parting-acts-have-improved-bidens-shot-at-history/>

4、《外交政策》：拜登可以通过更谦逊的政策重塑全球秩序

1月19日，《外交政策》发表美国大学国际学院兼职教授伊丽丝·拉波特（Elise Labott）评论文章《拜登可以为后特朗普世界重塑美国力量》。文章称，美国前总统特朗普留下了两件政治遗产：遭受虚假信息 and 阴谋论破坏的全球法治系统，以及放弃“世界警察”角色。文章表示，虽然拜登希望通过更谦虚的外交政策，使得美国重新担负起国际领导的重任，

但是美国的国内问题更为复杂难解——全球化的负面影响扩大了中产阶级的收入差距，为民粹主义的兴起创造了条件，并使种族以及移民问题威胁到社会稳定，疫情肆虐进一步加剧了这些现象所引发的社会动荡。文章建议，拜登的最佳方针是对美国的世界领导能力减弱进行清醒的评估，提高对美国国内优先事项的认识，采取有利于中产阶级的政策，并避免插手远离其核心利益的问题，结束长期的海外干预。

<https://foreignpolicy.com/2021/01/19/biden-reinvent-american-power-post-trump-world/>

5、《报业辛迪加》评析拜登团队推动全球经济发展的政策措施

1月19日，《报业辛迪加》发表国际发展经济协会执行秘书贾亚提·戈什（Jayati Ghosh）的文章《拜登推动全球经济的四种方式》。文章称，虽然美国在全球经济上的主导地位远不如过去，然而新总统拜登可以采取一些将对美国经济和发展中经济体产生深远积极影响的政策措施：一是关于世界贸易组织对暂时免除与 Covid-19“预防、遏制和治疗”的知识产权义务，美国应表示支持。这事实上也符合知识产权协议的强制许可规则。二是拜登政府可以无需国会批准，让国际货币基金组织向其成员国提供新的特别提款权分配。三是与其他国家合作，建立一个关于跨国公司的全球征税体系，这阻止其将利润转移到低税率的司法管辖区进行避税。四是拜登政府重新加入《巴黎气候协定》，美国不仅将达其承诺的

减少温室气体排放的具体目标，还将向脆弱的发展中国家提供财政援助。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-four-steps-to-boost-global-economy-by-jayati-ghosh-2021-01>

6、布鲁金斯学会分析如何用数字技术识别暴乱者

1月19日，布鲁金斯学会发表技术创新中心高级研究员达雷尔·韦斯特（Darrell M. West）的评论文章《用数字指纹识别国会暴动者》。文章称，近年来社交媒体、面部识别和互联网平台等数字技术蓬勃发展。人们通过社交媒体进行交流并发表实时动态，上传他们从事各种活动的图片和视频。因此，在2021年1月6日美国国会大厦暴乱事件发生之后，许多数字技术已被用来识别暴力行动的参与者，也将成为日后起诉的证据。许多暴徒在活动中留下了记录他们的行动、沟通过程、观点以及财政情况的数字指纹。例如很多人在社交媒体上传了照片和录像，他们与国会大厦警察合影，在国会大厅和办公室拍照，对自己和其他闯入国会的人进行录像，并公开吹嘘他们参与了这次袭击。同时，这恰恰是他们非法入侵建筑物、故意破坏公共设施和袭击警察的证据。用数字指纹识别暴徒这一行为向人们展示了，在这样的暴乱发生之后，利用技术收集证据对于追究法律责任和历史记录都非常重要。同时，人们也应该意识到数据覆盖的广度，需要加速关于数据隐私的国内立法。

<https://www.brookings.edu/blog/techtank/2021/01/19/digital-fingerprints-are-identifying-capitol-rioters/>

7、《外交事务》：富裕国家应分享疫苗

1月19日，外交事务杂志发表评论员劳伦斯·高斯丁（Lawrence O. Gostin）、埃里克·弗里德曼（Eric A. Friedman）和苏丽·穆恩（Suerie Moon）的文章《富裕国家应该分享疫苗，以免为时过晚》。文章称，世界正处于一项考验当中，这项考验将衡量国际社会是否愿意，或是否能够在结束新冠病毒大流行的同时不落下任何一个国家。目前，富裕的国家已经预购了庞大数目的疫苗，而较为贫穷的国家则不得不对疫苗极端短缺的情况。旨在广泛而公平地分配疫苗的新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）则处于资金短缺的困境之中，按照这样的发展趋势，今年该计划充其量只能覆盖低收入国家的一小部分人口。文章认为，我们仍然有机会做出不同的选择。富裕国家有推动公平分配疫苗的道德义务，这也符合他们的经济利益。这些国家不应该囤积疫苗，而应该将疫苗重新分配给低收入和中等收入国家并且提供资金以确保弱势群体（包括少数族裔和无国籍人士）可以获得疫苗注射的机会。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2021-01-19/wealthy-countries-should-share-vaccine-doses-it-too-late>

8、卡内基欧洲中心展望后默克尔时代的德国政策

1月19日，卡内基欧洲中心发布其非常驻高级研究员朱迪·邓普西（Judy Dempsey）的文章《安格拉·默克尔模棱两可的遗产会持久吗？》。文章称，默克尔的任期即将在今年9月结束，在默克尔任内，德国发生了巨大变化。在关闭核电站和接受难民等问题上，默克尔展现了她的勇气和危机应对能力。然而，她的政策遗产并不是一致的，特别在对待中俄以及一些欧盟成员国的政策上存在较大争议。文章指出，默克尔的基民党内继任者阿明·拉舍特将可能参加新总理竞选，拉舍特仍将奉行默克尔的中间派政策，倡导欧洲一体化与社会包容。但文章认为，如果绿党成为基民盟的政治伙伴，默克尔的实用主义政治遗产可能不会得到延续。绿党将推动对中俄采取强硬政策，在北约内部的国防和安全问题上发挥积极作用，并更加强调欧盟的价值观导向。

<https://carnegieeurope.eu/2021/01/19/will-angela-merkel-s-ambiguous-legacy-last-pub-83681>

9、传统基金会分析美国海军长期军舰建造计划

1月19日，美国传统基金会发布其高级研究员布伦特·萨德勒（Brent Sadler）撰写的报告《美国海军的年度长期军舰建造计划》。报告聚焦于2020年12月9日美国海军公布的《军舰建造远程计划》，该计划侧重大国竞争，适用2022至2051财年。报告认为，这份计划是不充分的，没有详细说明舰队的部署情况和必要的工业基础扩张。不仅如此，该计划并未与随后颁布的2021财年国防授权法案保持一致。同时

报告提到，与美国海军在计划中野心勃勃的承诺相比，它没有规划建立和维持一支后勤舰队，以满足当前和预期的需求。因此报告强调，在与中国和俄罗斯日益激烈的大国竞争中，美国必须制定一份有效的造船计划并提供充足的预算资金以使其成为现实。

<https://www.heritage.org/defense/report/the-us-navys-annual-long-range-plan-construction-naval-vessels>

10、新美国安全中心：四国同盟的技术民主治国方略

1月19日，新美国安全中心发布其高级研究员马丁·拉塞尔（Martijn Rasser）所撰写报告《网络化：澳大利亚和四国的技术民主治国方略》。报告称，当前世界正在发生一场地缘战略竞争，而技术是这场竞争中的核心。作为对这一形势的回应，澳大利亚提出了新的国防战略，成为印太地区重大战略调整。同时，澳外交部和贸易部寻求通过建立名为“四国同盟技术网络（Quad Tech Network）”的组织来确保其未来的技术安全。在分析当前的技术和地缘政治格局，以及该组织的运作背景后，报告提出了一个名为技术民主治国方略（techno-democratic statecraft）的政策制定框架，以指导澳大利亚21世纪的技术政策。报告进一步给出若干建议，以帮助澳大利亚在四国同盟技术网络中发挥领导力，并建设其技术能力。

<https://www.cnas.org/publications/reports/networked-techno-democratic-statecraft-for-australia-and-the-quad>

撰稿人：童哲朗、杨舒涵、肖方昕、凌邦皓
审稿人：贺刚