战略与安全
SECURITY & STRATEGY
清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR INTERNATIONAL SECURITY AND STRATEGY TSINGHUA UNIVERSITY

CISS 海外信息专报

（2021 年 1 月 20 日）

1、世界经济论坛报告指出新冠疫情加剧大国竞争

1 月 19 日，世界经济论坛发布了 2021 年《全球风险报告》。报告指出，新冠疫情加速了国际秩序从基于规则向基于权力关系的转变，“巩固了国家权力，加剧了美中之间的竞争”，并迫使其他国家选择站队。报告认为，疫苗开发可能预示着世界开始复苏，但这次危机突显了全球结构性问题，会使复苏严重不平衡。报告还强调，气候变化带来的挑战要比新冠疫情棘手得多，从未来十年风险发生的概率和影响来看，环境风险仍是首要问题。与此同时，社会分裂和不确定性可能会进一步阻碍全球合作解决环境问题。

https://www.weforum.org/reports/the-global-risks-report-2021

2、日本经济新闻：拜登将继续“美国优先”政策

1 月 17 日，日本经济新闻刊发其编辑委员小竹洋之（Kotake Hiroyuki）的文章《拜登上台“美国优先”也不会结束》。文章认为，美国受到政治、经济和社会分裂等慢性疾病的困扰，而特朗普的弊政以及新冠疫情的蔓延使之变得更加严重。因此，在这种困境中诞生的拜登政权的基础并不稳

固。共和党右派对其作为总统的合法性抱有质疑，与民主党左派的路线对立也无法化解。美国国际政治学者伊恩·布雷默认为，拜登政权是 1977 年卡特以来最具脆弱性的美国领导人。那么，如何以有限的资本挑战如此巨大的国家危难？正如过去的罗斯福一样，拜登也将自然而然地转为“向内求”，推动美国产品采购扩大和制造业“回流”，以提供更多的就业岗位。这是拜登不会限制“购买美国货”和续推贸易保护主义的重要原因。另外，美国国民已经出现“超级大国疲劳”，希望美国减少不必要的国际干预，这使得美国难以重振领导世界的热情。因此，未来将是与特朗普相比更加现实且成熟的拜登的“美国优先 2.0”，借助本国优先的贸易和产业政策来保护国内经济、锁定美中新冷战和遏制俄罗斯、高效投入外交资源的美国可能步入某种“新常态”。

https://www.nikkei.com/article/DGXZQOFZ078VC0X00C21A1000000

3、CSIS：拜登政府向新的对华政策过渡

1 月 19 日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发布由其高级顾问甘思德（Scott Kennedy）撰写的评论文章《复杂的传承：向新的对华政策过渡》。文章认为，由于特朗普政府的政策并未带来美国对华贸易逆差下降，尽管形成了第一阶段协议，但仍存在不切实际的部分，因此拜登政府的对华政策应当进行改变。现有的脱钩政策应当只作为缓解风险和捍卫美国主导秩序基本原则的工具，而非政府政策的全部

或重心。作者主张，拜登政府应当将现有问题分为四类，以不同的方式进行处理。首先，对于支持 WTO、重返《巴黎协定》等问题，拜登政府方需要采取单独行动来取消或撤回原有政策；其次，在中国的人权问题、中国在美国的企业上市、文化传播等问题上，拜登政府应当继续制裁并保持警惕；第三，对于重开休斯敦和成都领事馆、孟晚舟案等，美国将与中国进行双边谈判，以期得到及时解决；最后，对待如技术限制、军工出口等问题，拜登政府需要对现有政策进行改进，并与盟友进行更大范围的合作。作者指出，有大量遗留问题等待拜登政府解决，拜登政府应当仔细考虑后尽快处理。

https://www.csis.org/analysis/complex-inheritance-transitioning-new-approach-china

4、布鲁金斯学会：美国应向中国学习以提高技术竞争力

1 月 19 日，布鲁金斯学会网站刊登学者约瑟夫·坎纳卡特（Joseph Kannarkat）和诺曼·奥古斯丁（Norman Augustine）的文章《美国可以向中国学习以提高技术竞争力》。文章认为，中国已经在科学期刊发表数量、学士学位授予数量和研究人员数量上超过了美国，即将在研发(R&D)投资上超过美国，中国研发里程碑式的进步意味着美国要重新审视中国的研发方式，以重振自己的研发。文章梳理了中国技术发展的成功因素，认为政府干预可以持续促进经济发展。文章还总结了美国可以从中学习到的经验，包括制定长期目标和建立激励机制，关注基础设施建设和发展等。

https://www.brookings.edu/blog/techtank/2021/01/19/one-lesson-the-u-s-can-learn-from-china-to-improve-its-competitiveness-in-technology-development/

5、美国企业研究所："怨恨政治"是一条死路

1 月 15 日，美国企业研究所发表其国内政策研究部主任瑞安·斯崔特（Kenneth M. Pollack）撰写的文章《"怨恨政治"是一条死路》。文章指出，大选后美国众多共和党人和所谓的保守派思想领袖都支持特朗普的"选举舞弊故事"，甚至为之信口开河，这抛弃了保守主义的责任感、谨慎等美德，而凸显出一种全力拥抱"怨恨政治"的姿态。特朗普的支持者显示出对公民义务和个人责任失去信心的特点，他们将自己的无助感放大，将自己受害者化。作者认为，美国不需要愤怒的保守派，他们没有意识到公共财富与私人利益之间的紧密联系，而怨恨的宣泄结果只有对怨恨对象的顺从或试图推翻他们这两种结果。但作者同时指出，这并不意味着保守派不应为边缘的、不公平的、歧视性的问题而奋斗，而是应该摒弃"受害者文化"，利用他们在政治和媒体中积累的影响力和代表性，履行公民责任。

https://www.aei.org/articles/grievance-politics-is-a-dead-end-road/

6、半岛电视台：阿拉伯世界须避免第二个失去的十年

1 月 14 日，半岛电视台发表世界银行主管中东和北非事

务的副行长菲若德·贝尔哈吉（Ferid Belhaj）的文章《阿拉伯世界须避免第二个失去的十年》。文章认为，“阿拉伯之春”的希望浪潮，最终消失在政治机会主义、威权主义、暴力及内战形成的漩涡之中。尽管得到国际社会大力支持，但大部分国家未能在过去十年中实现深层次的治理改革。如果不对此做出改变的话，阿拉伯世界可能会再次经历失去的十年。文章强调，首先政府必须修复破裂的社会契约，去除国家在经济中扭曲而腐败的作用，并创造充足的就业机会。其次，政府要制定明确及可预测的规则，激活市场竞争以防止垄断行为，并赋予司法系统执法的权力，这些是任何开放市场的基础。最后，在政策上尽可能松绑，向私营企业开放大门，克服对经济自由化的抵制，赋予青年、企业家、创业者、创新者以希望，让他们发挥领导作用。

https://www.aljazeera.com/opinions/2021/1/14/the-arab-world-must-avoid-another-lost-decade

7、现代商业：菅义伟政权开始出现危机

1 月 19 日，日本现代商业网站发表政治记者安积明子（Azumi Akiko）的文章《菅义伟终结的“开始”》。文章认为，菅义伟 18 日的施政方针演说没有体现出危机感和“战时”特征，流于普通的平铺直叙。因而，要求实现政权更迭的声音开始酝酿，内阁的支持率也比前月下降了 6%（目前 39%），不支持率提高了 6%（目前 49%）。和 3·11 东日本大日本地震时期菅直人的表现相比，菅义伟对疫情的应对可以说完全

失当。文章强调，在野党对菅义伟的批判已经纷至沓来，指责他既缺乏“热情”，也没有“眼光”和“具体对策”，更缺乏“紧张感”。1 月 20 日开始将针对防止新冠病毒展开全面讨论，对菅义伟内阁的最终考验也将到来。

https://gendai.ismedia.jp/articles/-/79412?imp=0

8、《金融时报》社评：建立全球疫苗护照体系需谨慎

1 月 20 日，英国《金融时报》发表题目为《建立全球疫苗护照体系需谨慎》的社评。文章认为，一套全球统一的新冠免疫认证体系有助于国际旅行和其他活动的重新启动，帮助我们进入后疫情时代，但这类举措需谨慎处理。由互联网公司和多家美国医疗机构结成的联盟“疫苗接种证书倡议”(Vaccination Credential Initiative)正在研究一种数字护照，即为接种过疫苗的人提供“便于行动自由”的证书，能够验证个人是否接种过疫苗，同时又能保护他们的隐私。本文却认为，这项措施存在潜在的缺点。疫苗无法彻底阻断病毒传播，不能作为切断传播的唯一途径。另外，曾经感染过病毒的人和接种人群一样都不会被感染。因此护照基于疫苗接种和抗体检测应该更加公平。但是抗体测试并非由卫生部门进行，缺乏统一标准，难以保证私营机构不滥用职权。当然，商业化的疫苗接种还有可能由于贫富差距的原因出现两极分化，是“灾难性的道德失败”。总的来说，本文认为“疫苗护照”不应该成为旅行的强制性要求，即使没有，在遵守检测要求的情况下也应被公平对待，最重要的是要形成一套协调一致的

全球认证体系。
https://www.ft.com/content/d9eff483-a922-4376-b1d2-042f1dff4e3a

9、《报业辛迪加》：落实巴黎气候协定承诺刻不容缓

1 月 11 日，《报业辛迪加》发表爱尔兰前总统，联合国前人权高级专员玛丽·鲁滨逊（Mary Robinson）的文章《落实巴黎气候协定承诺刻不容缓》。文章认为，人类以前所未有的速度开发、测试并开始部署多种有效的新型冠状病毒疫苗。但我们必须以同样的决心对抗人类的另一大生存威胁——气候变化。诚然，欧盟、英国，甚至一些受气候变化影响最大的小国，都大大提高了它们的 2030 年减排目标，但美国、日本、中国和其他主要温室气体排放国也须跟进，最好是在今年 11 月的格拉斯哥联合国气候会议（COP26）之前。面对这场危机，我们再也没有拖延和搪塞的借口。文章强调，所有国家都必须在 2021 年明确证明，它们正在检讨并寻求增强其国家自主贡献（nationally determined contributions）的雄心。国家自主贡献是一份自愿性文书，签署国将通过该文书，履行其在《巴黎协定》下的承诺。在《巴黎协定》签署后，各国在终止化石燃料补贴、有意义的碳定价、可再生能源投资等领域时断时续、前后不一，也缺乏协作。但气候危机和新冠病毒一样，不会把国家主权放在眼里。我们的子孙后代和地球，都不会容忍更多自私的短视行为。
https://www.project-syndicate.org/commentary/time-running-ou

t-for-paris-promise-by-mary-robinson-2021-01

10、大西洋理事会：评估后疫情时代的能源市场

1 月 19 日，大西洋理事会发表了对阿联酋产业与高新技术部长艾哈迈德·阿尔贾柏（Sultan Ahmed Al Jaber）等人的采访文章。文章认为，世界的石油需求正在缓慢复苏中，这主要由于疫苗接种正“迅速地”在世界范围内流行，而像中印这样的主要经济体有着强烈需求。尽管可再生能源正在快速发展，但世界对石油的需求到 2040 年将达到每天 1.09 亿桶，超过之前的峰值。不过，阿联酋为代表的传统石油国家，并不排斥“能源多样化组合”，事实上它已在氢气生产和市场开发上取得较大进步，并力求未来向低碳社会过渡的过程中保持竞争力。文章强调，减少碳排放是所有人都同意的一个共同目标，但世界各地不能采用统一的方法。不应损害新兴经济体为人民提供更好的未来以及确保本国经济稳定增长的能力。我们需要在资金，能源组合和更广泛的经济发展方面建立正确的机制，以实现国家间真正的平衡。

https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/top-uae-officials-assess-renewables-peak-oil-and-the-post-covid-energy-market/

撰稿人：姚锦祥、苏艳婷、王叶湑、郑玮琨

审阅人：姚锦祥、苏艳婷