



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021年1月19日)

### 1、弗朗西斯·福山：特朗普时期美国政治衰落如何加速

1月18日,《外交事务》杂志官网刊发布斯坦福大学民主发展与法治中心主任、著名国际关系学者弗朗西斯·福山(Francis Fukuyama)撰写的文章《彻底堕落?特朗普时期美国政治衰落是如何加速的》。文章认为,美国政府被强大的精英集团所控制,他们为了自己的利益扭曲政策、破坏政权合法性。同时,政治体制过于僵化,无法进行自我改革。尽管被四年前的选民们寄予厚望,这两种情况非但未在特朗普任期内得到改变,还出现了两个新现象使情况加速恶化:新的通信技术使审议式民主的共同事实基础消失;美国政治蓝州和红州之间曾经的政策分歧已经固化为文化身份认同的分歧。文章认为,美国政治中的基本功能失调是制衡机构与政治极化互动的停滞。新的通信技术削弱了主流媒体或政府的公信力。解决方案是将媒体平台的内容审核外包给第三方。政党已经被政治宗派所取代,共和党不再是基于共同思想和政策的政党,民主党内各派系之间将在种族、性别、民族等问题上出现前所未有的重大分歧。拜登就职后,共和党内部分会发生什么将给美国的未来带来很大的不确定性因素。拜登

以民主党在国会的勉强多数赢得白宫，但这并不足以让美国恢复国际地位。对美国来说重要的是，摒弃特朗普主义，建设机构规范的精英们能够重拾勇气，重新建立道德权威。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2021-01-18/rotten-core>

## 2、《报业辛迪加》分析特朗普后美国与世界的重建

1月18日，《报业辛迪加》官网刊登土耳其前经济部长、联合国开发计划署行政长官、布鲁金斯学会高级研究员凯玛尔·德尔维什（Kemal Derviş）撰写的文章《后特朗普时代美国与世界的重建》。近期美国国会大厦事件削弱了美国在自由民主榜样的力量。但随着绝大多数美国选民谴责暴力事件并支持和平移交权力，这可能会有助于两极分化的减弱和美国民主体制的加强，是一个促进世界各地自由民主的独特机会。文章认为，美国应在未来推行更加一致和可信的政策，有效捍卫自由民主并不干涉其他国家事务。具体而言，美国应首推正义和民主的国内议程，根除白人至上的美国“原罪”；在世界范围倡导自由民主，并逐步建立联盟体系，承诺其保护的盟友都是民主国家；奉行尊重所有国家主权的基本战略；在全球问题上与所有有意愿的国家合作，追求共同目标；制定管理网络空间、人工智能和生物技术的标准和规范。总体来说，美国需要复兴多边主义，并需要对有效的国际机构提供支持。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-administra>

tion-strategy-to-promote-liberal-democracy-by-kemal-dervis-2021-01

### 3、CSIS 刊文分析拜登政府处理贸易问题的策略

1 月 15 日，美国战略与国际问题研究中心刊登国际商务高级顾问威廉·艾伦·莱因施（William Alan Reinsch）的文章《展望未来：拜登政府将如何处理贸易问题？》。文章指出，在不同世界观的指导下，信奉多边主义的拜登政府将采取与单边主义者特朗普截然不同的贸易政策，但对于贸易争端的看法并没有太大不同。文章认为拜登在处理贸易问题上将具体采取如下策略：第一，出于民族主义动机，美国将联合西方国家，加速中美脱钩进程；第二，贸易政策应该会惠及国内工人，而不仅是企业；第三，为维持美国在印太地区的存在与影响，美国将把加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）视作一大重要事项；第四，美国将致力于修复跨大西洋关系，但贸易问题只是导致双方关系分裂的一个部分。

<https://www.csis.org/analysis/looking-ahead-how-will-biden-administration-approach-trade>

### 4、PIIE：拜登政府应恢复多边贸易合作方式

1 月 15 日，彼得森国际经济研究所刊登其高级研究员查德·鲍恩（Chad P. Bown）和安娜贝尔·冈萨雷斯（Anabel González）的文章《美国可以重返多边经济合作》。文章指出，

贸易和国际投资是美国巩固领导地位、团结伙伴盟友的关键，对美国和全球经济复苏至关重要。文章认为拜登政府应以多边方式重振国际合作，并提出两大建议。第一，美国应与其他国家共同努力，提出务实倡议，加强以规则为基础的贸易，且开展合作的成员组成应兼顾广泛性与代表性，但要确保同质，从而高效达成共识。第二，重视外交、气候等政策议程中的“贸易轨道”。在外交领域，美国需修复与盟友间关系，消除关税武器化，并恢复美国在世贸组织中的重要性及影响力；在气候与卫生领域，美国最终需要重返巴黎气候协定与世界卫生组织，但早期可以借助一些具体目标来实现，例如，扩大疫苗、治疗和其他医疗设备的全球供应和公平获取，为关键医疗设备和药品的流动提供便利，投资与扩大全球市场；推动世贸组织达成限制渔业补贴协议，恢复《环境商品协定》等。

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/united-states-can-return-multilateral-economic-cooperation>

## 5、《外交学人》刊文分析美驻联合国大使取消访台

1月18日，《外交学人》刊登记者尼克·阿斯宾沃（Nick Aspinwall）的署名文章《美取消其驻联合国大使访台计划，叫停美台关系激热》。文章认为，美驻联合国大使凯利·克拉夫特访问台湾计划最后一刻被取消，避免了台湾内部巨大政治争议的出现。在访问酝酿期，访问计划在台湾政局就引发了激烈争论，国民党立法委员认为这种访问不仅流于形式，而且会激怒北京。随后，访问计划取消，凯利·克拉夫特只与

蔡英文以电话形式互动。此次访问计划的取消，让台湾不需要面对美国官员访问可能导致的棘手问题，也降低了美台关系在特朗普政府最后几天任期内发生变数的可能性。

<https://thediplomat.com/2021/01/taiwan-visit-by-trumps-un-envoy-canceled-ending-a-wild-ride-in-taiwan-us-relations/>

## 6、《金融时报》刊文分析拜登政府下美巴和解的阻碍

1月18日，《金融时报》刊登题为《拜登与古巴的和解面临重重阻碍》的评论文章。文章认为，古巴目前陷入了自苏联解体以来最严重的经济危机。由于拜登在奥巴马政府时期对待古巴的态度相对积极，古巴人民把希望寄托于即将上任的拜登政府。然而部分专家认为这种乐观可能为时过早，对于美巴关系破冰仍应持保守态度。文章认为，除了古巴支持委内瑞拉尼古拉斯·马杜罗政权以及长期争论的驻哈瓦那的美国外交官大量患病等问题外，造成美古巴关系难以改善的主要障碍有两个。一方面，在美国大选中，特朗普对古巴和委内瑞拉的强硬态度使其在佛罗里达州的拉丁裔选民中很受欢迎，这帮助了共和党以更大的优势赢得了该州。另一方面，一些古巴官员认为古巴受到来自美国的不公正待遇，所以反对采取行动来改善美古关系。

<https://www.ft.com/content/90cbafee-d4d9-462b-9f24-de50b6e3a30a>

## 7、《时代周刊》：参议院如何阻止特朗普参加 2024 年总统

## 竞选

2021年1月11日,《时代周刊》杂志刊登题为《参议院如何阻止唐纳德·特朗普参加2024年总统竞选》的文章。美国国会正在准备对特朗普进行第二次弹劾。这次弹劾距离他第一次被弹劾只有大约一年的时间。但现在,除了让特朗普在余下的总统任期内下台,民主党人可能还有一个更紧迫的目标:取消他再次担任总统的资格。美国《宪法》第二条第4款明确规定,如果总统在弹劾审判中被定罪,他必须被免职。倘若特朗普被判有罪,参议院也可以取消他未来竞选公职的资格。但《宪法》并未规定这是否需要三分之二多数票来决定。假如众议院投票赞成弹劾,则需要参院投票定罪。这将意味着67名参议员中的17名共和党人也必须投支持票,而这是一个很高的门槛。在拜登1月20日宣誓就职之前,参议院进行审判和投票时间将非常紧迫。但是,关于能否弹劾卸任总统,法学届意见并不一致,而且也没有法院有明确的裁定权。  
<https://time.com/5928562/impeachment-donald-trump-2024/>

## 8、《外交政策》刊文分析如何应对全球范围的右翼极端主义

1月15日,《外交政策》刊登国际安全问题专家希瑟·阿什比(Heather Ashby)的署名文章《极右翼极端主义是全球性问题》。文章认为,极右翼主义对美国、巴西、匈牙利、新西兰等民主社会构成严重威胁。21世纪前20年里,由于国际社会广泛关注伊斯兰国、基地组织等伊斯兰激进团体造成的问题,各国社交媒体纷纷出现极右翼思想阵地。在欧洲,

民粹主义政客将极右翼思想纳入主流以谋求政治利益。印度总统莫迪、巴西总统博索纳罗都可被看做是右翼政治家。这些事情表明右翼的崛起是一个全球性问题，应当将其视作一种全球性的、不断发展的现象来加以讨论。文章认为，网络平台给右翼思想的串联和泛滥提供了条件，而抵制右翼势力的关键在于引导正确的信息宣传、解决不实信息问题。文章建议拜登政府与伙伴国家合作，扩大全球反恐论坛的范围和保护青年人沦为极端主义牺牲品。

<https://foreignpolicy.com/2021/01/15/far-right-extremism-global-problem-worldwide-solutions/>

## 9、《国家利益》：中国将进入北极数字化竞赛

1月17日，《国家利益》杂志官网刊发布苏黎世大学东欧研究中心博士后玛丽亚·沙吉娜（Maria Shagina）和澳大利亚迪肯大学战略研究所讲师伊丽莎白·布坎南（Elizabeth Buchanan）撰写的文章《中国加入北极数字化竞赛》。文章认为，信息时代，联通的地缘政治日益引起高度关注，最现实的例子是北极数字化。地理上来说，北极是连接欧亚地区的最短距离，因此途径北极铺设的海底光缆长度最短，延迟最少。俄罗斯在加紧推进国家数字化进程，并把北极地区的数字化视为一个跨领域的解决方案，包括改善俄罗斯北极地区社会经济条件、提升国防、海运和能源勘探能力、吸引私人投资刺激新的经济增长点。北极地区是其中的重要环节，服务于多个领域目标的实现，近年来，中国也加大了对北极

的数字战略投入，并利用资金优势，寻求与俄罗斯合作，对数据中心、海底光缆项目的兴趣极高。扩展“数字丝绸之路”。文章认为，数字化建设的重要性值得肯定，但数字基础设施的安全问题不可避免，将对大国博弈产生重要的地缘战略影响。在法律缺失的现状下，从项目之初就限制参与者是一个目前最有效手段。北极数字化对全球都将产生影响，因此，西方国家应密切关注俄罗斯的北极数字化发展与中国“数字丝绸之路”在北极地区的进展情况。

<https://nationalinterest.org/feature/china-enters-arctic-digitization-race-176541>

撰稿人：党 森、王宇彤、蔡依航、胡文宸

审稿人：朱荣生、许馨匀