



### CISS 海外信息专报 (2021 年 1 月 7 日)

#### 1、《外交学人》：拜登对华政策的六个建议

1 月 5 日，外交学人杂志发表哈佛商学院学长安迪·泽莱克 (Andy Zelleke) 评论文章《拜登对华政策的六个建议》。文章称，距离拜登入主白宫还剩下不到三周的时间，而拜登最艰巨的任务将是在平衡各方利益的条件下制定对华政策，并为几十年的和平、建设性美中关系奠定基础。要实现这一目标，就需要制衡中国不断增长的力量。为此，拜登需要处理好与国内、与盟国以及与北京三方的关系。文章提出了六项对华政策建议：（1）避免国内政治的失败，特朗普严重破坏了美国民主的基础，拜登需要有效的将美国人团结在一起，从而巩固其国内政治基础；（2）气候问题不能成为在其它领域让步的理由，气候变化等全球问题与双边竞争领域的谈判尽可能分开；（3）优先考虑通过联盟建立可持续的、有利于美国的均势状态，这比制定新的国际秩序更加重要；（4）联盟最重要的目的是平衡中国力量；（5）恢复互相尊重的沟通，无礼的言论可能会阻止原本可能的合作；（6）最终是为了通过谈判达成有利于美、中及其伙伴国三方的临时模式。

<https://thediplomat.com/2021/01/6-suggestions-for-bidens-china-policy/>

## 2、大西洋理事会刊文分析美国制裁俄罗斯天然气管道项目

1月2日，大西洋理事会网站发表了客座高级研究员黛安·弗朗西斯（Diane Francis）的署名文章《美国对俄罗斯天然气管道项目实施新制裁》。文章称，2021年伊始，美国参议院就通过了《国防授权法案》，其中包括制裁对于俄罗斯具有重要战略意义的北溪2号管道项目，永久终止俄罗斯和德国之间的北溪2号天然气管道建设。该立法的地缘政治影响不可低估，意味着对普京最重要的能源项目将遭受厄运，并阻止了俄罗斯加强对欧盟天然气供应的控制。近年来，由于对该管道项目的大力支持，德国的声誉受到了严重损害。德国将从该交易中获得经济利益，有望成为地区天然气枢纽，并获得源源不断的廉价天然气。然而，其他欧洲国家态度与此相反。2018年12月，欧洲议会以压倒性多数投票谴责北溪2号项目“对欧洲能源安全构成威胁”，并呼吁取消该项目，但是多年来一直无法阻止该项目的进展。2019年底，美国的制裁使管道的建设工作停顿，而俄罗斯也寻求绕过美国制裁并完成海底管道的最后建设。随着管道项目接近完工，美国最新一轮的严厉制裁将对俄罗斯带来很大打击。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/us-imposes-new-sanctions-to-kill-off-putins-pet-pipeline/>

### 3、哈德逊研究所刊文分析拜登政府的欧洲难题

1月4日，哈德逊研究所网站发表了高级研究员托马斯·杜斯特伯格（Thomas J. Duesterberg）的署名文章《拜登的首次外交政策挫折：欧洲问题》。文章表示，就在2020年末，欧洲领导人与中国达成了新的贸易协议，并表示其在欧中关系问题上独立于美国。同时，德国总理默克尔在圣诞节前宣布不会禁止德国使用华为的电信网络，欧盟委员会也适时宣布了一项主要应用于监管美国技术巨头的更加严格的数字网络平台监管计划，法国决定对美国科技公司征收数字税……这些都极大地削弱了拜登寻求拉拢欧洲应对中国的计划。这些行动表明，美国要想通过重振与欧洲的经济联盟重建多边主义、恢复国内工业基础，仍然面临着很大的障碍。

<https://www.hudson.org/research/16599-first-foreign-policy-set-back-for-biden-the-problem-of-europe>

### 4、企业研究所分析中欧投资协定对拜登政府的打击

1月4日，美国企业研究所发布其常驻学者克劳德·巴菲尔德（Claude Barfield）的文章《拜登的第一次失败：中欧贸易协定》。文章称，尽管拜登政府公开干预，敦促欧盟推迟行动，但欧盟仍决定与中国签署投资协议，这代表了欧盟对拜登及其国家安全顾问杰克·沙利文的一种冷落，并将给北京带来一场重大的外交胜利。文章认为，尽管欧盟谈判代表声称其目标是与中国建立一个“公平竞争环境”，但这一目标还远未能达到，中国能否在劳工和人权问题上落实其承

诺也值得怀疑。文章指出，当中欧就协议正式文本达成一致后，该协议还必须得到欧洲议会和欧洲理事会的批准，因此这一进程将持续到 2021 年。

<https://www.aei.org/economics/bidens-first-defeat-the-china-eu-trade-agreement/>

## 5、《外交政策》：拜登赢得参议院的控制权有助于更好的推进其国内议程

1 月 5 日，外交政策发表新闻副编辑迈克尔·赫什（Michael Hirsh）的评论文章《拜登赢得了参议院的控制权以及彭斯和麦康奈尔的支持》。文章称，虽然特朗普在集会上继续愤怒地抨击选举结果，但当选总统拜登近日获得了一系列重大胜利，这加速了特朗普的离场。文章表示，拜登和民主党不仅将控制白宫和众议院，而且还将控制参议院。与此同时，副总统彭斯否认了他会听从特朗普阻止选举人认证进程的命令。共和党多数派领袖米奇·麦康奈尔（Mitch McConnell）也强烈反对参议院和众议院少数共和党人试图阻止选举人认证，包括成立委员会调查选民舞弊的提议。拜登因而获得更多的机会颁布其国内议程的一些关键部分，包括对富人增税、扩大老年人的所得税抵免、提供其他新的税收抵免，并推翻共和党所策划的削减企业税率和遗产税的计划。此外，两党均认为美国需要在贸易、安全和人权问题与中国更加强硬地竞争。

<https://foreignpolicy.com/2021/01/05/georgia-senate-election-biden-foreign-policy-impact/>

## 6、威尔逊中心展望 2021 年亚洲地区形势

1 月 5 日，美国伍德罗·威尔逊国际学者中心发布其亚洲项目主任亚伯拉罕·邓马克（Abraham Denmark）等人所撰写的文章《2021：亚洲的未来一年》。文章展望了 2021 年亚洲地区可能出现的四种形势。首先，印太地区出现根本性变化，美中在地区内所扮演角色发生重大转变。这使得整个地区都密切关注着拜登政府将如何重振联盟体系、应对地区挑战并管理与中国的合作和竞争动态。其次，2021 年将是阿富汗问题的关键一年，华盛顿需要决定是否遵守与塔利班达成的协议，以及如何处理进展缓慢的阿富汗和平进程。第三，经济与安全利益难以脱钩，大部分印太地区将继续面临艰难的利益平衡。第四，朝鲜会选择何种方式与美国新政府打交道，以及其最终将摆脱孤立还是坚持封闭，文在寅试图在离任前实现南北接触的目标能否达成，1 月朝鲜党代会的内容，都是新年伊始朝鲜观察家们最为关心的问题。

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/2021-year-ahead-asia>

## 7、报业辛迪加：有理由对新年保持乐观

1 月 4 日，报业辛迪加发表哥伦比亚大学可持续发展和卫生政策教授杰弗里·萨克斯（Jeffrey D. Sachs）评论文章《对新年的乐观态度》。文章称，虽然过去的一年里发生了

疫情肆虐、经济衰退、社会动荡、气候波动等全球治理问题，但在 2021 年各国仍有机会为一个可持续发展、和平与合作的新时代奠定基础。文章表示，有这样五个理由有助于对未来保持乐观态度：（1）许多国家成功地控制了疫情蔓延，特别是亚太地区的国家均制定了有效的公共卫生政策遏制这一流行病；（2）新疫苗的研发不仅有效阻止病毒蔓延，而且创造性的体现了现代科学在有限时间内的突破性力量；（3）在经历过特朗普政府应对疫情的灾难性措施后，新总统拜登的当选使美国获得新的开始；（4）联合国依旧坚守着多边主义的三大支柱：和平、人权和可持续发展，2021 年即将举办的关于海洋、生物多样性、粮食安全和气候变化的会议可以共同为未来全球可持续发展合作奠定基础；（5）数字革命为抗击疫情、提供信息、监测疾病传播模式、提供多种卫生系统服务等方面发挥了直接作用。然而，数字技术也加速了社会贫富分化，而且催生了其他严重的社会弊端，包括大规模的黑客攻击、网络战以及政府和商业公司的私人监控。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/five-reasons-for-optimism-in-2021-by-jeffrey-d-sachs-2021-01>

## **8、传统基金会：不要在 2021 年削减陆军**

1 月 5 日，美国传统基金会发布其国防中心主任托马斯·斯波尔（Thomas Spoehr）的评论文章《不要在 2021 年削减陆军》。文章指出，自 2018 财年以来，美国陆军预算一直持平，这意味着考虑到通胀因素，以购买力计算的实际预

算下降了超过 130 亿美元，由于美国将基本防御和投射力量的重心放在海、空、天力量上，陆军首当其冲地承受了五角大楼预算削减的冲击。文章认为，当前形势与五年前完全不同，与中俄的全球性竞争要求建立一支现代化的、强力军队，在任何需要的地方捍卫美国利益。因此，若进一步削减包括陆军在内的国防资金，将造成不可接受的风险。文章建议，为了重建国家需要的武装力量，现任和未来的国防部领导人必须避免内部争利，保证整体国防资金的充足。

<https://www.heritage.org/defense/commentary/dont-cut-the-army-2021>

## 9、外交关系协会：什么是《伊核协议》

1 月 4 日，外交关系协会发表研究员卡利·罗宾逊（Kali Robinson）的文章《什么是伊朗核协议》。《伊核协议》，即《联合全面行动计划》（JCPOA），是 2015 年 7 月伊朗与包括美国在内的几个世界大国（联合国安理会五个常任理事国和德国）达成的具有里程碑意义的协议。根据其条款，伊朗同意停止其大部分核计划并同意其核设施接受国际机构的审查，以换取价值数十亿美元的制裁救济。然而，自特朗普总统于 2018 年退出该协议并恢复对伊朗的银行和石油制裁以来，该协议几乎崩溃，伊朗经济也受到巨大打击。伊朗指责美国没有履行其承诺，并指责欧洲屈服于美国的单边主义。作为回应，伊朗于 2019 年开始开始将铀浓缩至更高浓度，还开始开发新的离心机以加速铀浓缩。2020 年在美国有针对性

的杀害伊朗将军卡塞姆·索莱马尼（Qasem Soleimani）之后，伊朗宣布将不再限制其铀浓缩活动。目前，《伊核协议》的未来仍不确定，尽管拜登曾表示，如果伊朗重新遵守协定的各项规定，美国将重新加入该协议，但他还希望就伊朗的其他活动继续协商和谈判，例如其导弹计划。而伊朗则呼吁美国重新加入该协议，但表示不愿意进一步扩大该协议所包含的条款。

<https://www.cfr.org/background/what-iran-nuclear-deal>

## **10、《国家利益》：13 位专家对 2021 年新冠疫情进行预测**

1 月 5 日，《国家利益》杂志网站发表伊桑·金·里瑟尔（Ethen Kim Lieser）的文章《新冠疫情：13 位专家对 2021 年的预测》。随着新冠大流行的持续，每天的感染人数稳步上升。根据美国疾病控制与预防中心收集的数据，最近 7 天，美国平均每天有 215,000 个新病例。上周六创下了严峻的新纪录，报告了近 30 万例新病例，同一天累计死亡人数超过 35 万。英国出现了一种更具传染性的冠状病毒变种，并开始在全球范围内传播。《国家利益》收集了美国各地的数十位医学专家对接下来疫情的发展进行了预测，相似的是，专家都预测了病例的持续增长，例如斯坦福大学传染病专家迪安·温斯洛（Dean Winslow）博士表示，病例数会继续增加，直到至少有 75% 的美国人口能够通过疫苗接种或感染获得免疫；加州伯克利大学教授里·莱利（Lee Riley）博士预测圣诞节和新年假期之后的两周将迎来增长的高峰。也有部分



专家表示对疫情防控措施的担忧，例如华盛顿大学医学院过敏与传染病学教授韦斯·沃里斯(Wes Van Voorhis)博士表示，如果有关疫情的强制性法规被放松，感染数可能会达到每天100万，并在2月中旬达到峰值。

<https://nationalinterest.org/blog/coronavirus/coronavirus-13-experts-gave-us-their-2021-predictions-175866>

撰稿人：童哲朗、杨舒涵、肖方昕、凌邦皓

审稿人：贺刚