



# 战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心  
CENTER FOR  
INTERNATIONAL  
SECURITY AND STRATEGY  
TSINGHUA UNIVERSITY



## CISS 海外信息专报

(2021 年 1 月 4 日)

### 1、《外交政策》发文展望后疫情时代世界秩序

1 月 2 日,《外交政策》网站发布由 12 位知名学者撰写的文章《新冠疫情之后的世界》。布鲁金斯学会主席约翰·艾伦(John Allen)指出,新冠疫情对现存脆弱国际体系带来前所未有的压力,揭示了全球卫生系统和应急协调的缺陷。疫情代表着一系列复杂而相互关联的跨国问题,应对这些问题需要强大领导力和多边解决方案。新美国基金会首席执行官安妮·玛丽·斯劳特(Ane-Marie Slaughter)称,疫情表明,美国民间组织(慈善机构、公司和大学)而非政府才是全球事务中不可或缺的角色。疫情还导致全球贫富差距进一步拉大,播下了革命的种子。公共卫生专家劳里·加勒特(Laurie Garrett)提醒,持续的疫情将深刻改变全球化和制造业格局,削弱应对下一次疫情的能力。新加坡国立大学亚洲研究所高级研究员马凯硕(Kishore Mahbubani)认为,疫情暴露了西方社会的自满,东亚和东南亚展现了经济管理和恢复能力的优势。对外关系委员会副主席香农·奥尼尔(Shannon K O'Neil)称,下一阶段全球化将由地缘政治和政府积极行动主导,将加剧保护主义。领导人需采取措施维护开放的产业政策、鼓

励竞争。哈佛大学肯尼迪政府学院教授斯蒂芬·沃尔特（Stephen M Walt）称，疫情并未结束传统地缘格局和国家竞争，独裁统治者面临更大压力。外交关系委员会主席理查德·哈斯（Richard N. Haass）称，疫情加剧美中裂痕并改变美国政局走向，但不会根本性重塑国际关系。美国企业研究所外交和国防政策研究主任科里·沙克（Kori Schake）认为，疫情对国际经济和安全带来重大影响，崛起中的大国可能停滞不前，自由世界将恢复并主导新兴领域。布鲁金斯学会印度项目高级研究员希夫尚卡·梅农（Shivshankar Menon）称，如今重振多边主义的机遇已失，愈发分裂的世界难以应对未来影响全人类的跨国问题。皇研所所长罗宾·尼布莱特（Robin Niblett）指出，中国抗疫成功加速了经济转型，亚太地区政治格局将持续分化。哈佛大学肯尼迪学院杰出教授约瑟夫·奈（Joseph S. Nye, Jr.）提示，疫情揭示各国相互依存的事实，各国政府无力独自应对气候变化和流行病等跨国生态问题。普林斯顿大学教授约翰·艾肯伯里（G. John Ikenberry）称，疫情提醒人类，人类既无法完全掌控自然，也无法摆脱彼此相互关联的事实；疫情将引导世界进入一个为全球秩序而竞争的新时代。

<https://foreignpolicy.com/2021/01/02/2021-coronavirus-predictions-global-thinkers-after-vaccine/>

## 2、前世行首席经济学家为拜登政府恢复多边主义建言

12月31日，诺奖得主、前世界银行高级副总裁兼首席经济学家约瑟夫·斯蒂格利茨（Joseph E. Stiglitz）在报业辛迪加网站发布文章《拜登如何单方面恢复多边主义》。特朗普执政四年的遗产和疫情带来的经济创伤使拜登政府面临巨大挑战。二战后美国主导建立世界银行和国际货币基金组织（IMF）的经验表明，多边主义才是真正的出路。虽然大选使美国政治社会深深撕裂，拜登政府施政能力受制于参议院选举结果，但他们仍可立即实施一些政策。为推动经济复苏的优先目标，拜登应批准IMF发行大规模特别提款权（SDR），同意国会现有的大幅增加SDR的提案，并与有意提供资金的国家联合行动。拜登政府还应领导主权债务重组，避免更多国家和新兴市场陷入债务危机。在贸易问题上，应当支持世贸组织总干事和上诉法庭法官的选任工作，避免该机构陷入瘫痪；还应推动形成贸易领域新的两党共识，恢复美墨加协定中的投资条款。

[https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-restore-multilateralism-through-executive-orders-by-joseph-e-stiglitz-2020-12?a\\_la=english&a\\_d=5fedfe0f75feca322ce9df86&a\\_m=&a\\_a=click&a\\_s=&a\\_p=homepage&a\\_li=biden-restore-multilateralism-through-executive-orders-by-joseph-e-stiglitz-2020-12&a\\_pa=curated&a\\_ps=&a\\_ms=&a\\_r=\\_](https://www.project-syndicate.org/commentary/biden-restore-multilateralism-through-executive-orders-by-joseph-e-stiglitz-2020-12?a_la=english&a_d=5fedfe0f75feca322ce9df86&a_m=&a_a=click&a_s=&a_p=homepage&a_li=biden-restore-multilateralism-through-executive-orders-by-joseph-e-stiglitz-2020-12&a_pa=curated&a_ps=&a_ms=&a_r=_)

### 3、《外交政策》：美中竞争并非冷战的重演

12月30日，《外交政策》杂志在其网站发表美国企业研

究所研究员哈尔·布兰兹（Hal Brands）和扎克·库珀（Zack Cooper）的文章《华盛顿与北京的新对抗并非冷战的重演》。文章指出，美国战略与现实之间的脱节根源于两个基本的误解，一是将类似于冷战时期的两极格局视为美中竞争的前提，二是认为美国能够再次领导统一的“民主联盟”以对抗中国。美国必须扭转认识上的错误，当今世界存在多极竞争，美国要在与中国的全方位竞争中取得胜利，必须在地缘战略、经济、技术、意识形态四个方面建立四个联盟。作者认为，美国必须重回多边主义，美中竞争的结果将在很大程度上取决于美国如何巧妙地招揽志趣相投的国家将双边竞争变成多边竞争。世界各国可能不会在所有问题上都站在美国一边，但不同国家将在不同时间就不同问题团结起来，只有建立一系列相互重叠的联盟，并要求各国就它们最关心的问题采取行动，才能进行协调一致的多边行动。

<https://foreignpolicy.com/2020/12/30/china-united-states-great-game-cold-war/>

#### 4、《南华早报》：美国及盟友应警惕在南海挑起自由航行冲突

1月1日，《南华早报》网站发布评论员马克·瓦伦西亚（Mark Valencia）撰写的文章《美国及其盟友必需警惕挑起南海自由航行冲突》。作者指出，虽然美中两国都不希望爆发战争，且实际上避免了在南海爆发正面冲突，但美国盟友国家支持美国南海政策的新事态，可能使中国相信战争不可避免，并为此做相应准备。南海对中国而言不仅具有历史和民

族情感上的重要性，也极具战略安全价值，能为其实施核报复的潜艇提供庇护。多年来，美国一直要求该区域内的盟友加入维护航行自由的行动。英国曾是唯一响应美国号召的国家。但最近，各国对美国政策支持力度加大，英国、法国和德国在联合国强调“公海自由航行”，美国、印度、日本和澳大利亚“四国机制”更趋军事化；法国呼吁建立新的“巴黎-德里-堪培拉轴心”与中国抗衡；日本则与美国和英国进行联合军演，并邀请德国加入。作者提示，日本的积极响应尤其危险，因为这将使中国联想到历史上日本的侵略。若美国及盟友以“自由航行”为名，政治和军事上紧逼中国，将加剧其不安全感。美国应仔细权衡此举诱发的后果。

<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3115813/us-and-its-allies-must-be-wary-provoking-south-china-sea-conflict>

## 5、美国企业研究所分析拜登面临的经济严峻形势

12月28日，美国企业研究所发表常驻研究员戴斯蒙德·拉赫曼（Desmond Lachman）所著文章《拜登能拯救美国经济吗？》。文章认为，在新冠疫情暴发之前，美国经济就已面临严重挑战，包括预算赤字激增、公共债务过多、特朗普还疏远了经济盟友，蔑视多边经济机构，严重削弱了美国传统的国际经济领导地位。现在，新冠疫情使美国经济陷入了过去90年来最严重的经济衰退，还导致国内和国际债务水平急剧上升（美国公司债务水平的爆炸式增长很可能引发美国公司的破产浪潮）。在疫苗普及之前，拜登需要制定精准

的预算政策，甚至可能被迫与共和党占多数的参议院合作：一方面达成两党协议，确保疲弱的美国经济获得足够的预算支持，另一方面控制民主党内部的激进分子，避免所需的预算支持增加美国的债务负担。他还需要抵制党内继续实行贸易保护主义政策的呼声，维护战后繁荣的全球贸易体系。选择经验丰富且能力极强的珍妮特·耶伦 (Janet Yellen) 担任财政部长是拜登的正确选择。

<https://www.aei.org/op-eds/can-joe-biden-rescue-the-us-economy/>

## 6、《国家利益》：拜登政府应争取国会支持

1月2日，美国《国家利益》网站发表曾任美国国防部副部长、现任国家利益中心副主席多佛·扎克海姆 (Dov S. Zakheim) 撰写的评论文章《拜登政府议程的障碍》。文章认为，拜登可以立即推翻特朗普的绝大多数行政令，但拜登政府应对国内外危机时需要努力获得国会的支持。拜登承诺将把抗击疫情在首位。要做到这一点，他可能寻求通过立法，要求所有公民佩戴口罩、保持社交距离，并对那些违反法律的人施加惩罚。这类立法还包括向因新冠而遭受经济损失的个人和企业提供援助。通过这些法律需要与参议院共和党合作，而参议院共和党领袖是因阻挠民主党闻名的。拜登可能会在国际舞台上取得相对更多的成功，国会会支持加强对俄罗斯的制裁，支持他对土耳其施压及对中国的强硬政策。另一方面，拜登将遭遇共和党对美国重新加入巴黎气候协议及

重返伊朗核协议的强烈抵制。

<https://nationalinterest.org/feature/obstacles-joe-biden-agenda-174880>

## 7、《国家利益》：欧盟正在中国问题上对拜登施压

1月1日,《国家利益》网站发表由事实检测(RealityCheck)创始人阿兰·通尔森(Alan Tonelson)撰写的评论文章《欧盟正在中国问题上对拜登施压》。文章认为,拜登试图通过与盟友建立统一战线来更有效地应对中国的政策遭到欧洲盟友的反对。鉴于美国从中国进口的商品征收关税威胁到了中国与欧盟的经贸关系,欧盟反对美国为削减贸易逆差而采取的措施。欧盟与北京就投资协议的谈判是对拜登中国战略的第一次考验。拜登团队表示要与欧洲盟友协商如何共同应对中国不正当的行为。欧盟与中国达成的协议相当于明确拒绝了拜登团队的这个公开请求。美国对抗中国的努力如果有真正的盟国帮助会比没有盟国的帮助更有效。但欧盟显然不同意这一议程。与此同时,在过去的四年里,美国日益意识到保持强大的军事及经济实力才是对抗中国的最佳方法。除非美国的盟友或拜登立刻做出改变,那么预计接下来的四年将是中国取得重大进展的四年,美国的安全和繁荣程度将大大下降。

<https://nationalinterest.org/feature/european-union-bludgeoning-joe-biden-china-175720>

## 8、《国会山报》分析美国总统权力移交问题

12月29日，美国《国会山报》网站发表哈姆林大学政治学教授戴维·舒尔茨（David Schurz）所著文章《特朗普展示出我们为何应限制“跛脚鸭”总统的权力》。文章认为，特朗普的总统任期暴露了美国宪法设计上的缺陷。《联邦选举统一时间法》规定，美国总统选举在11月的第一个星期一之后的第一个星期二举行；第20条宪法修正案则确定1月20日为新总统任期开始之日。这意味着选举日和就职日之间相距近两个半月。因此美国总统权力的移交不同于其他国家：被选民拒绝的人在被选下台很久以后仍享有总统的全部特权，而新当选的领导人必须等待。从历史上看，这种过渡基本上平安无事。即将卸任的总统们常常利用该“跛脚鸭”时期巩固自己的政绩，发布行政命令、给予赦免，或者采取其他行动。然而，特朗普最后的行为对美国的破坏性似乎大于好处。他拒绝在权力交接方面给予合作，拒绝让当选总统拜登的团队获取对国家安全至关重要的情报。此外，他还否决了一项军事预算法案、阻止了一项流行病救助法案、对违反法律的支持者发出赦免令。这是总统过渡中出现的最极端例子。

<https://thehill.com/opinion/white-house/531846-trump-demonstrates-why-we-should-limit-the-powers-of-lame-duck-presidents>

## 9、《外交事务》：拉丁美洲对美国空前重要

12月28日，《外交事务》网站发表前美国国务院和国家

安全委员会西半球顾问迈克尔·卡米利里（Michael J. Camilleri）的文章《拜登的拉丁美洲机遇》。文章指出，当选总统拜登比前几任美国总统对拉丁美洲有更深入的了解，但该地区目前饱受政治、经济和公共卫生危机困扰，加之特朗普政府遗留的影响，拜登政府将需要为多种突发事件做好计划，包括移民激增、自然灾害和宪法危机。但同时，拜登政府有机会重新利用拉丁美洲和加勒比地区的战略重要性。作者认为，拜登政府需在拉美地区尊重并恢复伙伴关系，与拉美国家领导人和区域领导人就危机管理建立合作关系，其中最主要的是解决来自墨西哥的移民问题和委内瑞拉境内的人道主义紧急情况。要恢复美国在拉丁美洲的领导地位，不仅需要短期危机管理，还需要长远的眼光，承认拉美对美国的战略重要性，在气候变化、人权和基于规则的贸易体系等重要问题上加强与拉丁美洲和加勒比地区的协调。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/central-america-caribbean/2020-12-28/bidens-latin-american-opportunity>

## 10、布鲁金斯学会分析叙利亚的“飞地”治理

2020年12月29日，布鲁金斯学会发表拉宁·阿拉丁（Ranj Alaaldin）所著文章《飞地治理：如何规避阿萨德政权，保卫叙利亚的未来》。文章认为，叙利亚不仅要处理持续不断的冲突，还要应对来自巴沙尔·阿萨德政权、其他极端组织和军阀的暴行，极有可能继续被暴力动荡所吞没，滋生地方和国际恐怖主义，导致人民深陷苦难和贫困。目前，由于权

力下放和地方化的行政结构，叙利亚反对派控制的部分“飞地”已经实现了自治。美国及其盟友在叙利亚“飞地”应该通过保留驻扎军队、支持当地政府发展等长期战略，来防止阿萨德政权重新控制这些地区，将其打造成和平与稳定的堡垒。作者分析，为了解决人道主义危机、保护平民并降低对美国及其盟友的威胁，叙利亚东北和西北地区的非政府控制地区应接受“飞地治理”（enclave governance），这是“防止政权进一步发动暴行、确保持久和平、缓解冲突的最佳方式”，可为动荡不安的环境带来政治稳定。相比政府恢复对叛军控制地区的统治，采取措施使现有的飞地自治更有效，更有利于实现和平和可持续治理是更合理的选择。但是某些团体也可能利用飞地对当地产生有害影响，非政权控制地区和国际人道主义组织也有某些缺点。

<https://www.brookings.edu/research/enclave-governance-how-to-circumvent-the-assad-regime-and-safeguard-syrias-future/>

撰稿人：崔元睿、邴钰惠、吴迪、聂未希

审稿人：马国春、黄萧嘉