



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2020 年 12 月 31 日)

1、《外交政策》刊文分析美国的政治分化

12 月 29 日，《外交政策》网站发表了纽约市立大学副教授卡罗·因弗尼齐（Carlo Invernizzi Accetti）的署名文章《美国政治正在走向欧洲化》。文章称，在过去几十年中，专家们把美国政治波动归因于党派分化，几乎所有重大政治问题都将美国社会分成了两个不可调和的党派阵营。但两极分化意味着中间立场缺失，而拜登作为坚定的中间派，却获得了此次美国大选，这与该预估并不一致。那么，除了反特朗普之外，拜登是如何击败了左翼候选人桑德斯的呢？作者表示，除了两党之间的激烈冲突之外，各党内部冲突也越来越明显。民主党的温和派具有与欧洲基督教民主传统惊人的相同之处：中间派在极左派和极右派之间开辟一条温和的中间道路，表现出通过政治妥协恢复社会和谐的目标，这也体现在拜登的竞选承诺中：“恢复美国的灵魂”。

<https://foreignpolicy.com/2020/12/29/quiet-dangerous-u-s-politics-becoming-europeanized-polarized-pluralism/>

2、《外交政策》：拜登应与其市长们共同塑造美国外交政策

12月29日，外交政策发表洛杉矶市长埃里克·加赛迪（Eric Garcetti）和洛杉矶国际事务副市长尼娜·哈希吉安（Nina Hachigian）的文章《城市正在改变美国的外交政策》。文章称，在全球治理合作方面，大多数美国城市都落后于外国同行，而全球合作是解决其选民问题的重要工具。文章表示，为了应对特朗普政府具有破坏性和分裂性的外交政策，以及人们越来越意识到全球力量塑造了其居民的健康、安全和繁荣，美国主要城市的市长们已经开始制定自身城市的外交政策，旨在维护其选民的福祉，通过全球合作治理解决气候变化、疫情肆虐等挑战。虽然地方政府不指挥军队，也无法通过谈判达成具有约束力的贸易协定，但他们每天都在与国际伙伴合作，为其社区带来利益，并推动美国的价值观和优先事项的全球化趋势，从而广泛塑造并影响美国的外交政策。文章建议，美国当选总统拜登应专注于让各城市和各州成为其外交政策和国内政策的合作伙伴。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-12-29/cities-are-transforming-us-foreign-policy>

3、《外交学人》刊文分析拜登政府美国知识产权保护政策

12月29日，《外交学人》杂志网站发表美国陆军战争学院的客座教授罗伯特·法利（Robert Farley）的署名文章《拜登时期的美国知识产权保护政策会改变吗？》。文章表示，

尽管拜登在知识产权法律事务上没有很多经验，但他在参议院工作期间和担任副总统期间见证了美国对知识产权保护方式的深刻变化。考虑到拜登长期的政治生涯，他关于知识产权保护的观点在很大程度上可以归于主流。像奥巴马政府和特朗普政府一样，拜登政府很可能将知识产权问题视为国家安全的重要组成部分，包括更严密的防范间谍活动和更积极地使用工具来阻止间谍活动。作者认为，可以预期的是，拜登将采取更加正式和多边的手段来实现这一目标。虽然特朗普大肆宣传知识产权保护问题，但由于特朗普对多边谈判不感兴趣，全球知识产权制度在他执政期间倒退。拜登竞选期间承诺将做出积极的努力以防止知识产权被盗，同时改革美国《商业秘密保护法》中对员工流动性的限制。总之，虽然拜登和特朗普在知识产权保护方法上将存在战术差异，但是其核心战略目标将保持不变。

<https://thediplomat.com/2020/12/will-us-policy-on-intellectual-property-protection-change-under-biden/>

4、对外关系委员会刊文分析英国脱欧协议

12月28日，对外关系委员会网站发表了高级研究员马蒂亚斯（Matthias Matthijs）的署名文章《关于欧盟-英国脱欧协议》。文章表示，英欧之间在圣诞节达成了最后的贸易协议，但是不确定性仍然存在。英欧贸易与合作协议尊重了双方的底线：欧盟避免在爱尔兰岛上实行严格的边界，并保留了其单一市场的货物、服务、资本和人员流动的自由。英国

与主要贸易伙伴实现“零关税，零配额”的商品贸易，且欧洲法院将不会干预他们之间的贸易争端。关于渔业，欧盟同意在五年半的过渡期内将其在英国水域的捕获量削减 25 %，且此后将每年进行一次谈判。从 1 月开始，由于英国将正式离开欧盟关税同盟和单一市场，货物贸易将会有一系列新的海关和法规检查，英国将需要一段时间才能适应。而且，由于英国的专业资格执照将不再受到自动承认，因此可能会对服务贸易产生负面影响，因为服务业占英国经济的近 80%。金融服务和能源行业等也可能受到未来监管决策的影响。这从理论上为美英贸易协定铺平了道路，但是拜登政府明确表示，新的贸易协议将不是优先事项。美国希望优先考虑与欧盟的贸易关系，并提出一项共同战略来应对崛起的中国，这可能会使美英谈判变得复杂。

<https://www.cfr.org/in-brief/whats-eu-uk-brexite-deal>

5、威尔逊中心评论英欧贸易协定

12 月 29 日，美国伍德罗·威尔逊国际学者中心发布其公共政策研究员戴安娜·维利亚斯·尼葛洛庞帝（Diana Villiers Negroponte）的评论文章《欧盟与英国之间的单薄贸易协定》。文章称，英国最终没有无协议脱欧使欧洲的情绪暂时放松，但英欧双方所签署的协议尚显单薄，在未来几年仍有许多问题需要谈判。根据对协议的初步解读，欧盟同意劳工、环境、社会政策和国家补贴方面的法规不再对英国政府进行限制，但如果英国出台有利于英国或外国公司的法规，

欧盟将进行关税报复，因此可以预计之后双方在这一问题上的激烈交锋。同时，双方在北海的渔业权利、移民的司法解决、新冠肺炎救济基金以及国防和外交政策等议题上还有待进一步沟通与谈判。因此，文章认为，尽管双方都获得了足够的收益，但都不能宣称取得了不受约束的胜利。

<https://www.wilsoncenter.org/article/thin-trading-agreement-between-eu-and-uk>

6、布鲁金斯学会：气候协议谈判需保持承诺的自愿性

12月29日，美国布鲁金斯学会发布其高级研究员凯梅尔·德维斯(Kemal Derviş)的文章《保持气候承诺的自愿性》。文章称，随着疫情在全球多数区域得到控制，应对气候变化将再次成为人类面临的重大生存挑战，而采取正确方法将是至关重要的。巴黎协定的成功不仅源于人们对全球变暖危险日益加深的认识，也源于签署国承诺实现的目标的自愿性。文章认为，明年11月举行的格拉斯哥气候峰会(COP26)可能仍会采用巴黎方式，依赖于自愿框架。相反，一个将各国约束在排放上限或最低碳价格上的全球气候条约是遥不可及的，也是不切实际的。尽管减缓气候变化的水平和速度必须提高，但发达国家试图规定条款可能会导致谈判僵局。自愿方式，加上帮助发展中经济体实现绿色增长战略的资金援助，仍然是明年在格拉斯哥达成一项包容性气候协议的最佳选择。

<https://www.brookings.edu/opinions/keep-climate-commitments-voluntary/>

7、《巴伦周刊》刊文分析“投资协议”对欧洲与中国的影响

12月30日，《巴伦周刊》发表评论文章《欧洲与中国以投资协定结束疫情影响下的一年》。文章称，在疫情影响下的全球经济中，中欧批准的重大投资协议被视为有效促进双方的投资流动，也是中国在美国新总统拜登入主白宫前的关键政治胜利。文章表示，对中国来说，协议给中国提供一个极具象征意义的政治胜利，并帮助华为进入欧盟国家的电信、能源、基础设施等部门。对欧洲来说，该协议旨在保护欧洲公司的知识产权，禁止强制技术转让，并提高支付给中国上市公司补贴的透明度，在一些行业取消了欧洲企业在进入中国市场时必须有中国合作伙伴的义务。然而，批评者称在西方国家尚未形成更广泛的战略来制衡中国的雄心前，欧洲就与之缔结协议，欧洲有可能失去美国、澳大利亚和英国的信任。如果中方在劳工标准方面没有实质性的改善，欧洲也将失去作为一个“规范和原则性力量”的信誉。

<https://www.barrons.com/news/europe-and-china-end-pandemic-hit-year-with-investment-deal-01609341308?tesla=y>

8、《外交学人》：安理会中的印度

12月29日，《外交学人》杂志发表西华盛顿大学政治学教授比迪莎·比斯瓦斯（Bidisha Biswas）和国防部成员阿

尼什·戈埃尔（Anish Goel）的评论文章《安理会中的印度：是时候加快步伐了》。作为联合国安理会非常任理事国，印度将于 2021 年 1 月 1 日开始它的第八个任期。文章认为，这个为期两年的任期为印度展示大国力量和责任提供了独特的机会。印度政府将有机会就当今时代一些最紧迫的全球和平与安全挑战提出议案，其中包括缅甸的人道主义危机，伊朗核协议，新冠疫情以及气候变化带来的威胁。印度一直希望能获得常任理事国的席位，但想要被视作一个真正的大国，印度必须展现出对未来世界秩序의 清楚认知和展望，这是印度目前还没有做到的。同时，文章将印度与两个同样寻求联合国安理会常任理事国的国家（日本和德国）进行比较。德国是联合国的第四大捐助国，并且由于其人道主义努力，德国有相当强大的全球软实力。日本是联合国的第三大捐助国，在支持维和工作中发挥着重要作用。如果印度想证明自己也应该得到一个常任理事国的席位，它也必须展现出相应的国家软实力。

<https://thediplomat.com/2020/12/india-in-the-security-council-time-to-step-up/>

9、《外交事务》：疫苗民族主义将延长新冠病毒大流行

12 月 29 日，《外交事务》杂志发表托马斯·宝莱基（Thomas J. Bollyky）和乍得·鲍恩（Chad P. Bown）的文章《疫苗民族主义将延长新冠病毒大流行》。文章称，根据最近的一项估计，仅占世界人口七分之一的国家占有了超过 50%

的疫苗供应。发达国家大量购买疫苗，所储存的剂量与其新冠病毒感染数量不成比例。澳大利亚、加拿大和日本的新冠病毒病例不到全世界的百分之一，但与占全球新冠病毒病例17%的拉丁美洲和加勒比海区地相比，它们预定了更多的疫苗剂量。文章认为，囤积疫苗是一个错误，没有任何一个国家可以仅凭疫苗结束新冠疫情的流行，群体免疫在短期内仍然不现实。如果竞争大于合作，那么无法获得足够疫苗的国家医护人员和高风险人员将得不到保障，对囤积疫苗的国家也将产生不满情绪，这对于新冠疫情的控制是不利的。同时，资金和供应问题使得新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）失败的概率大大增加。为了 COVAX 的正常运行，拜登政府应该与志趣相投的国家合作，建立必要的基础设施以扩大全球疫苗生产能力，这是当前所有国家的迫切需要。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/world/2020-12-29/vaccine-nationalism-will-prolong-pandemic>

10、报业辛迪加： 非洲国家应及时债务重组

12月30日，报业辛迪加发表伊斯兰金融机构 Acreditus 首席经济顾问莫里茨·克雷默(Moritz Kraemer)评论文章《非洲国家不必担心违约》。文章称，许多发展中国家承担着高额债务，担心失去进入资本市场的机会，所以不愿意进行急需的债务重组。文章认为，这种过于夸大的担心使债务人与债权人双方风险大大增加。文章表示，世界上最贫穷的国家中，有一半目前正处于债务困境之中，而疫情的持久影响将

严重阻碍低收入国家的发展前景。虽然债权人已经采取了一些步骤来减轻发展中经济体的债务负担，但是许多发展中国家担心如果重组债务，评级机构会宣布违约，从而导致它们长期失去市场准入。然而，随着全球利率下降，主权国家违约后重新获得市场准入所需的时间也在明显缩短，而且债务重组可以提升其信用度。文章建议，债务国应尽快启动债务重组谈判，拖延会导致其危机加深，更长时间地被排除在资本市场之外。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/early-debt-restructuring-is-best-for-africa-by-moritz-kraemer-1-2020-12>

撰稿人：童哲朗、杨舒涵、肖方昕、凌邦皓

审稿人：贺刚