



清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY

CISS 海外信息专报 (2020年12月30日)

1、《金融时报》:新冠疫情揭示资本主义缺陷

12月28日,《金融时报》发表了著名创新经济学家、伦敦大学教授玛丽安娜·马祖卡托(Mariana Mazzucato)的文章《新冠疫情揭示资本主义缺陷》。文章认为,新冠疫情说明全球经济体系不仅陷于危机,而且存在结构上的缺陷。这促使我们用另一种方式思考资本主义。第一,必须要重新思考产业政策,并将重点放在移动技术和缩小数字鸿沟。第二,必须要从金融危机以来的一系列失误中吸取教训,思考如何维护公共利益。第三,过去数十年以"效率"为名的私有化损害了各国政府应对疫情的能力,需加以反思。第四,在世界上大部分资金都流向金融、保险和房地产之时,应重新思考对基础设施投资的必要性。第五,政府干预将有助于创造一个更加公平的经济。第六,当前科学和医学正进入迅速发展期,我们需要确保疫苗的全球可获得性,并使其定价为大众所接受。

https://www.ft.com/content/9e7b2630-2f67-4923-aa76-0f240a8 0a9b3

2、兰德公司谈美中海军竞争中的关键因素

12 月 17 日,兰德智库发表其研究员金伯利·杰克逊(Kimberly Jackson)、安德鲁·斯科贝尔(Andrew Scobell)、斯蒂芬·韦伯(Stephen Webber)等人撰写的报告《美中海军竞争中的指挥与控制》。报告认为,随着中国成为全球性大国,中国人民解放军开始着力建设海外投送能力,海军竞赛中的指挥(Command)和控制(Control)变得愈发重要(合称 C2)。报告重点关注三个问题: 美中海军是如何落实其 C2体系的? 美中各自的 C2 概念如何反应其战略文化?这些 C2体系对美中各自的海洋任务带来何种支撑或挑战?报告认为,美中如不尽快调整现有的 C2 概念,将很可能在不久的将来面临严峻挑战。其中,美国需要加大对整个武装力量的教育和专业化培训投入;而解放军则受制于其较为僵化的控制和指挥体制,在相对独立地投射力量上面临较大的障碍。https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA127-1.html

3、半岛电视台:石油使得海湾国家更为脆弱

12月27日,半岛电视台发表卡塔尔大学海湾研究中心 副教授尼古拉·科扎诺夫(Nikolay Kozhanov)的文章《为何 石油使海湾国家更易受到伊朗攻击?》。文章认为,伊朗近 年来的军事行动不断升级,特别是针对海湾地区的石油基础 设施,并多次威胁关闭霍尔木兹海峡。伊朗之所以如此"大胆", 和美国的"页岩油革命"是分不开的。在美国成为世界最大的 碳氢化合物出口国之后,它开始重新思考对海湾伙伴国家的 义务,并对伊朗轰炸石油设施的行为持"默许"态度。因此,海湾国家不仅感到自己正"孤零零地"陷入自生自灭的境地,只能依靠自身的力量来保护其石油生产,而且还必须应对来自美国石油生产商的竞争。文章强调,美国的页岩油革命正使伊朗在海湾地区占据上风,并破坏了美国和以色列为建立反伊朗的阿拉伯阵营而付出的努力。特朗普的所谓"极限施压"战略,现在看来似乎已经失败。

https://chinese.aljazeera.net/opinions/2020/12/27/%E4%B8%B
A%E4%BD%95%E7%9F%B3%E6%B2%B9%E4%BD%BF%
E6%B5%B7%E6%B9%BE%E5%9B%BD%E5%AE%B6%E6%
9B%B4%E6%98%93%E5%8F%97%E5%88%B0%E4%BC%8
A%E6%9C%97%E6%94%BB%E5%87%BB

4、日本经济新闻:日本企业家认为美应放松对华制裁

12月28日,日本经济新闻发表对100名日企社长的问卷调查结果:《询问100名社长,七成支持美国放松对华制裁》。调查显示,关于对华制裁,期待拜登"应该放宽"的日本经营者占68.2%,远远超过"应该维持现状"(30.7%)的比例。关于对华制裁的具体内容,在对中国产品加征关税方面,72.3%回答"应该放宽",在限制向中国人发放签证方面,也有59.2%的人回答"应该放宽"。一些经营者指出了自身企业受到的不利影响。某日本大型造纸企业的经营者表示"随着中国经济放缓,消费下滑,引起了在中国的库存积压及商品价格下降"。经营运动品牌亚瑟士(ASICS)的社长广田康人指出

"中美经济摩擦的缓和将给世界经济带来积极影响"。

https://www.nikkei.com/article/DGXZQODZ235QM0T21C20A 2000000

5、企业研究所分析疫情期间美国粮食援助政策的影响

12 月 23 日,美国企业研究所(AEI)学者安吉拉·拉奇 迪(Angela Rachidi)发表文章《大流行期间扩大粮食援助造 成的悬崖即将出现》,作者分析了在大流行期间美国粮食援 助政策扩大可能造成的不良后果。日前,美国议会决定在原 有的补充营养援助计划(Supplemental Nutrition Attributance Program, SNAP) 基础上增加 130 亿美元,以帮助低收入家庭 克服疫情引起的困境。如果根据去年春季通过的相关规定执 行, SNAP 实际平均收益是低于允许的最高金额的。但 2020 年 12 月以来,各州与地区获得"紧急拨款"授权,这就使得受 SNAP 援助的家庭收益比大流行前高出 60%。除此之外,《家 庭第一法》授权的"大流行-电子福利转移"(The Pandemic-Electronic Benefits Transfer, P-EBT) 计划还允许各州在非上学 的时期向参加全国学校午餐计划(the National School Lunch Program, NSLP)的家庭提供电子福利。作者认为,大流行期 间的粮食援助扩大与刺激计划确实有必要,但需要认真考虑 其规模。如果 2021 年 6 月停止援助,那么原本接受援助的 家庭可能会出现财务危机, 甚至影响就业选择。因此, 立法 者在考虑如何帮助低收入家庭度过难关的同时, 也应该考虑

如何限制这些条款到期后可能带来的对就业的抑制与家庭财务危机。

https://www.aei.org/poverty-studies/the-impending-cliff-caused-by-food-assistance-expansions-during-the-pandemic/

6、CSIS:对萨赫勒地区危机应对的再思考

12 月 22 日,美国战略与国际问题研究中心(CSIS)刊 登其非洲计划主任贾德·德福蒙特(Judd Devermont)等人撰 写的报告《对萨赫勒地区危机应对的再思考》。报告指出, 尽管国际和区域的反应与治理能力不断跟进, 在过去的九年 中, 萨赫勒地区的情况仍在明显恶化, 极端主义和暴力行为 仍在蔓延, 难民与国内流离失所者的人数激增, 地区粮食不 安全状况愈发严重。因此,人们越来越怀疑一些原有的国外 和地区政府的共同假设及其战略的正确性。据此, 作者提出 国际合作伙伴应当摒弃错误假设,对萨赫勒地区进行重新评 估与战略建设。第一,国际社会的反恐努力并未带来区域稳 定,因此需要调整恐怖分子是该地区不稳定根源的假设,国 际合作伙伴应该同步进行反恐与地区治理改革和加强公众 信任同。第二,从萨赫勒地区发生暴力事件以来,大多数利 益相关者都将包容性治理作为解决冲突的关键,这种方法尽 管正确,但缺乏精确性和具体行动。第三,2015年签订的《阿 尔及尔协议》(The Algiers Accord)范围不完整,主要支柱 尚未落实,国际行动者应当重新评估问题、制定措施。第四, 应当改变不与恐怖分子谈判的假设,而进行适度规模的对话, 使得地区政府活动更加灵活,促进持久和平的建设。第五,鉴于当前的伙伴关系方法并未取得实质性进展,可见国际参与度的提高有助于促进安全治理的假设是不成立的。作者指出,对萨赫勒地区的新战略应当以治理、施政为重点,制定取代《阿尔及尔协议》的新协议,与武装分子谨慎对话,并重新调整地区行为体与其他国家行为体之间的分工。

https://www.csis.org/analysis/rethinking-crisis-responses-sahel

7、《国家利益》:美国保守派应继承特朗普的外交遗产

12月29日,《国家利益》杂志刊登候任美国驻阿富汗大使威廉·鲁格(William Ruger)的评论文章《为什么保守派必须拥抱现实主义与克制原则》。文章认为,虽然特朗普政府打乱了美国外交政策中的诸多定例,但是未来美国保守派需要继承其外交遗产中的合理成分。作者称,自"9·11"事件之后到特朗普就任之前,新保守主义者对美国国际角色的认识十分"陈腐",奉行激进的干预主义政策,但特朗普政府"美国优先"方针帮助美国从中东的泥淖中脱身并避免卷入无意义的海外战争。此外,特朗普还使美国体面地结束了阿富汗战争,令欧洲盟友分担更多防务责任,并争取到美国公众对外交政策的支持。作者称,美国保守派的外交方略不能回到小布什-切尼时代,而应该基于现实主义与克制原则与世界接触,具体措施包括加强国防力量建设、减少对中东事务的介入、重申对欧洲的防务承诺并加强对俄威慑、认真应对中国挑战但避免爆发战争等等。

https://nationalinterest.org/feature/why-conservatives-should-embrace-realism-and-restraint-174920

8、米尔斯海默: 拜登政府培育美国的"自由民族主义"

12月29日,约翰·米尔斯海默(John J.Mear-sheimer)在《国家利益》杂志发表评论文章《拜登必须以自由民族主义引领美国》。文章宣称,拜登政府必须及时化解美国在国内外面临的困境。最为严重的内部挑战包括政治两极分化、政府机构受损、新冠疫情肆虐以及长期存在的经济问题,而外部压力则主要是中国迅速崛起所带来的挑战。作者呼吁拜登政府上台后应以"培养一种强大的美利坚民族主义意识"作为长期目标,因为"美国不仅仅是一个自由的国家,它还是一个自由的民族国家"。作者认为,过去三十年间两党精英都忽视了美国作为民族国家的政治本质,特朗普胜选得益于民族主义的纲领,但是上台后却造成美利坚民族的分裂。关于外交战略,作者则建议拜登政府聚焦阻止中国主导亚洲这一目标,联合亚洲盟友甚至俄罗斯共同制衡中国;同时美国应减少在中东的军事存在,并以外交手段阻止核扩散。

https://nationalinterest.org/feature/joe-biden-must-embrace-liber al-nationalism-lead-america-forward-174928

9、美国海军学会:美国海军应该减少对中国的贸易阻截

12月29日,美国海军学会网站刊登美国海军陆战队中尉马修·苏亚雷斯(Matthew Suarez)的文章《与中国开战?

应该忽略科贝特,关注马汉》。文章认为,美国在考虑对中国实施商业封锁的战争策略时,科贝特的战略虽然更吸引人,但是马汉对经济全球化的理解才是美国取胜的关键。原因在于,科贝特未能理解全球化系统的复杂性,而马汉认为发挥海上力量不能脱离全球贸易体系。因此,在中国在南中国海加强防御的情况下,阻截中国海上的商业贸易虽然看上去是一个比舰队行动更好的计划,然而全球大约三分之一的贸易需要通过南中国海。所以,美国海军舰艇一系列的例如"占领航道控制商业交通""扰乱和攻击中国商船"等行为表明了对海权机制的误解。作者强调,有效利用海权的关键在于理解贸易阻截不仅会对中国经济产生影响,更会对全球贸易体系产生严重后果。

https://www.usni.org/magazines/proceedings/2020/december/go ing-war-china-ignore-corbett-dust-mahan

10、《外交政策》:美仍希望中国成为负责任的利益攸关方

12 月 29 日,《外交政策》网站刊登作者安德鲁·塔弗(Andrew Taffer)的文章《美国仍然希望中国成为一个负责任的利益相关者》。文章认为,尽管特朗普政府让美中关系走上了对抗之路,但是美国仍然不试图遏制中国的发展,相反要使中国遵守负责任的国家行为规范。美国的做法是不排斥中国,"重新平衡美中经济关系",呼吁"在中国的国际治理体系内创造更多空间"。美国应该严格遵守互惠原则,激励中国的建设性行为,放弃使中国民主化的极端言论。此外,美

国继续坚持将中国塑造成一个负责任的利益相关者的做法, 也是传达给美国的全球合作伙伴的重要信息,后者非常担心 美中之间关系的恶化。

https://foreignpolicy.com/2020/12/29/washington-china-respons ible-stakeholder/

撰稿人: 张诚杨、王叶湑

审稿人:姚锦祥、苏艳婷