



## CISS 海外信息专报 (2020 年 12 月 25 日)

### 1、CFR：2021 年值得关注的五大外交事件

12 月 21 日，美国对外关系委员会（CFR）发表高级副总裁詹姆斯·林赛（James M. Lindsay）的文章《2021 年值得关注的五个外交政策事件》。作者认为，新冠疫情的延续、拜登政府的上台、中国的发展方向、世界经济发展与民主的衰变是 2021 年值得关注的五大外交事件。具体而言：第一，新冠疫情的持续使人们怀疑回到疫情前世界的可能性，好在新冠疫苗已经投入使用，但其在全球的后续推广仍是一项巨大挑战。除了疫苗本身的有效性及其疗法创新问题，国家可能在疫苗知识产权、生产分配方面有不同做法。因此，戴口罩、社交隔离等仍将是 2021 年抗疫的重要措施。第二，拜登政府上台将改变特朗普“美国优先”的外交政策，包括重新加入《巴黎气候协定》、世界卫生组织，针对美中贸易战、中东问题、朝核问题等挑战制定新的对策，然而拜登的外交政策也将受内政掣肘。第三，中国走出“韬光养晦”，发展“战狼外交”，2020 年与澳、印等国发生外交事件，同时，中国在抗疫和国内经济方面表现强于西方，2021 年中国如何选择将影响中西方竞争的紧张程度。第四，受疫情影响，世界经

济遭受重创，全球经济复苏缓慢，贫困问题愈加严重，这些原因将会引发各国国内外的政治冲突。第五，受民粹主义的主要影响，世界各国民主选举受到威胁，美国国内选举的混乱局势也使其在民主政治的领导地位受到挑战。

<https://www.cfr.org/blog/five-foreign-policy-stories-watch-2021>

## 2、《外交学人》网站发文分析拜登如何与中国接触

12月24日，美国《外交学人》网站刊登威拉姆特大学教授梁燕（Yan Liang）的文章《拜登应如何与中国接触》。文章认为从特朗普到拜登政府，美国对华政策并不会根本上的改变。拜登在之前已作出表态要重建美国同盟来迫使中国做出改变，但这种压力式的外交政策会面临许多实际挑战：

（1）特朗普任期内对美国在多边体系中领导地位的损害会导致建立反华同盟很困难，比如在数据隐私等领域美欧有深刻的分歧，而在贸易领域，澳、日、韩与中国关系密切。（2）在巩固多边体系领导地位的问题上，中国已经领先美国，比如近期与14个亚太国家签署的RCEP巩固了中国在区域经济贸易网络中的地位。因此，美国应意识到两国脱钩很困难，且美中在很多领域存在共同利益，美国应表现出务实的态度，而非施加压力和胁迫，与中国和平互利共处是一种更好的选择。

<https://thediplomat.com/2020/12/how-should-biden-engage-china/>

### 3、大西洋理事会分析欧中《全面投资协定》及其意义

12月22日,大西洋理事会发表高级研究员洪特兰(Hung Tran)的文章《欧盟与中国的投资协定即将达成——但这“值得”吗?》。文章称,谈判历时七年的欧中《全面投资协定》(CAI)将于年底签署,CAI在为欧中双方带来巨大经济利益的同时,也将使中国在中美经济竞争中占据优势。对欧盟而言,CAI的签订将有效解决双方投资关系中有利于中国的不对称现象,主要体现在市场准入、公平的竞争环境和非歧视性待遇、尊重国际环境和劳工标准三个方面。目前,中国承诺向欧盟公司开放包括制造业、金融服务、房地产、建筑及辅助行业、航空等行业,保障了欧盟在中国市场的准入权,但双方在公平竞争环境和劳工标准等问题上还有待商榷。无论CAI最终的条款细节如何,CAI的签署与欧盟数字经济法规与标准的制定,将影响美欧之间已经进行的就投资与数字问题的密切磋商,使其面临更大不确定性。对中国而言,CAI的签署是中欧建立稳定经济关系的重要举措,同时这项协议还可帮助中国应对欧盟未来可能的对华战略再平衡举措。

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/an-eu-china-investment-deal-is-near-but-is-it-worth-having/>

### 4、IISS 分析中国发展为全球安全参与者对于北约的意义

12月21日,英国国际战略研究所(IISS)发表研究员梅亚·诺文斯(Meia Nouwens)与德国墨卡托中国研究中心资深分析师海伦娜·勒加达(Helena Legarda)的报告《中国崛

起为全球安全参与者：对北约的启示》。报告称，随着日益增强的实力与影响范围、及在地缘政治的发展，中国逐渐成为在印太地区、欧洲周边地区乃至全球范围内安全领域的参与者，对北约构成重大挑战。作者称，中国视北约作为美国遏制中国发展的潜在工具，正试图影响单个北约成员国以削弱联盟团结，尤其是跨大西洋关系。中国军事力量的不断现代化使其已经具备与欧洲相媲美的力量投送能力，其部分导弹射程可及北约国家。此外，中俄在军事与安全领域日益密切的合作，加强了中国的军事力量并提升了中国人民解放军的国际影响力。中国在高科技与数字技术方面的飞速发展也影响北约内部的协调以及科技创新实力。这些来自中国的“挑战”促使北约制定新的战略措施，包括保持北约军事实力，加强内部政治团结，提升北约的全球参与度，增强联盟对于中国实力与意图的了解，监测、评估中俄合作对于地区的威胁，帮助盟友保持技术优势，捍卫基于规则的国际秩序，同时继续与中国在共同利益领域开展交流、合作。

<https://www.iiss.org/blogs/research-paper/2020/12/chinas-rise-a-s-a-global-security-actor>

## 5、《国会山报》：拜登政府放弃“自由开放的印太愿景”将向世界发出错误信号

12月24日，《国会山报》（THE HILL）发布达特茅斯学院副教授查尔斯·克拉夫特里（Charles Crabtree）和斯坦福大学高级研究员圣光筒井（Kiyoteru Tsutsui）的文章《让我

们延续“自由开放的印太愿景”》。文章指出，即将上台的拜登政府正以回归多边机制和缓和中美关系作为其外交政策的重点，或将拒绝迅速采纳“自由开放的印太愿景”(FOIP)且频繁使用“安全和繁荣”来代替“自由和开放”，这将向世界发出错误信号。首先，“自由开放的印太愿景”得到了大多数东南亚国家的认可，拜登的相关表态将使亚洲国家担忧其在对华政策上采取软弱立场。其次，拜登政府未来的对华政策可能会更重视人权和民主，但其以“安全和繁荣”代替“自由和开放”的行为与对华政策的重点不符。此外，如果拜登放弃“自由开放的印太愿景”，作为地区唯一民主价值观火炬手的日本将面临重大压力，或将导致美日同盟关系的紧张。

<https://thehill.com/opinion/international/530570-lets-keep-it-the-free-and-open-indo-pacific>

## 6、卡内基国际和平基金会呼吁美欧重塑关系

12月23日，卡内基国际和平基金会网站刊登其欧洲项目主任布拉特贝格(Erik Brattberg)的文章《重塑大西洋两岸在气候、民主和科技方面的关系》。文章认为，在特朗普领导下，美欧经历四年的紧张关系后，人们普遍期望拜登能够帮助大西洋关系迈入更加积极的阶段。特别是在气候与能源、民主与人权以及数字技术三个重要领域方面积极开展合作。作者建议，在数字技术方面，应建立美欧贸易和技术委员会，充分利用现有多边平台，在关税上达成妥协，规范数据和隐

私标准，联合发展 AI 战略，共同研发、提高核心技术保护，共同引领 5G 部署等；在民主与人权方面，应维护国内民主，制定反腐联合行动计划，加大对白俄罗斯的援助力度，在制裁政策上加强协调，建立联合全球民主基金，捍卫选举和反击虚假信息等；在气候与能源方面，应共同制定全球应对气候变化目标，设定标准一致的碳税，与中国和印度合作，共同制定绿色技术和可再生能源的标准等。

<https://carnegieendowment.org/2020/12/23/reinventing-transatlantic-relations-on-climate-democracy-and-technology-pub-83527>

## 7、CSIS：美中并非第一

12 月 21 日，美国战略与国际问题研究中心(CSIS)刊登其中国研究项目副主任甘思德(Scott Kennedy)等人撰写的报告《美国和中国：不是第一》。几乎所有人都认为，美中正在陷入一场规模空前的战略竞争，竞争范围包括经济、安全和政治等多个领域，美中正在争夺第一。文章指出，虽然美中两国在经济规模、全球供应链、技术创新、军事能力等领域的表现不断改善，但在治理、医疗、犯罪、环境等更具社会意义的领域，美国和中国还有许多工作需要完善，并落后于其他国家。对美中而言，重要的是不应将其他目标置于追求权力之下。首先，美国人民和中国人民幸福感的全球排名都较低；其次，公共卫生治理和环境改善落后于欧洲。其后，在某些领域美中属于零和博弈，但在许多方面，美中两国相互依赖。最后，美国可以通过不专注于权力，变得更强大。

<https://www.csis.org/blogs/trustee-china-hand/us-and-china-not-number-one>

## 8、外交学人杂志发文分析法国在印太区域的影响

12月24日外交学人杂志网站刊登马来西亚智库 Strategic Pan Indo-Pacific Arena 创始人、首席执行官金本法 (Kim Beng Phar) 和高级研究员克莱门汀·比佐 (Clementine Bizot) 的文章《法国可以成为印太地区的关键力量吗?》。文章认为,法国对印太地区的影响从很早就开始了,因为该区域的法国海外领土横跨南印度洋和太平洋,这使得欧洲拥有了世界上最大的专属经济区之一。如果法国选择在印太事务上发言,那么法国的影响力将很难忽视。法国总统马克龙一直关注印太局势的演变,并宣布法国也是印太大国,法国参与印太地区角逐的意图越来越明显,比如意图建立法、印、澳在军事安全方面的联盟。法国并非目前唯一关注印太区域利益的欧洲国家,英、德等国等也提出了印太战略。

<https://thediplomat.com/2020/12/is-france-capable-of-being-an-indo-pacific-power/>

## 9、《报业辛迪加》发文分析亚洲科技崛起的原因

12月23日,《报业辛迪加》网站刊登麦肯锡高级合伙人乔纳森·沃泽尔 (Jonathan Woetzel) 和上海麦肯锡全球研究院高级研究员郑正民 (Jeongmin Seong) 的文章:《是什么驱动亚洲科技的崛起?》。文章指出,虽然亚洲区域内各国

的技术差距比较大、亚洲新兴经济体在创新方面的投资相对较少，但是亚洲国家通过合作来缩小技术差距、克服技术碎片化问题，使得亚洲整体科技能力得到突飞猛进。亚洲国家对本区域内的技术型创业公司进行了巨额投资，并不断稳定和升级区域性技术供应链，刚刚签署的 RCEP 使得亚洲内部的经济和科技联系更加紧密。除此，亚洲各国政府还注重与本土科技公司的合作，特别是可再生能源和人工智能领域，亚洲各国还在跨数字生态系统方面进行合作开发，使得企业和社会更有效地共享资源与信息。虽然亚洲经济体在一些较为成熟的技术领域（如半导体）中还处于追赶的地位，但是亚洲在基础设施、消费市场和技术人才方面的优势为亚洲各国在新技术领域如智能制造、5G、电动汽车等产业的发展提供巨大动力。

<https://www.project-syndicate.org/commentary/asia-technological-rise-collaboration-by-jonathan-woetzel-and-jeongmin-seong-2020-12>

## 10、《经济学人》发文分析英欧协议的意义和局限

12月24日，《经济学人》发布文章《英国与欧盟艰难地达成了脱欧协议》。文章指出，刚刚达成的脱欧协议虽不能使英国避免因结束无摩擦贸易而遭受的损失，但却为进一步谈判奠定了基础。首先，根据这份协议，英国将获得自由制定法律的权力，但英欧仍将保持亲密的伙伴和盟友关系。其次，英欧在竞争规则、渔业和争端解决机制问题上做出了



一定妥协：双方同意由一名独立仲裁员决定是否以关税报复形式来弥补竞争规则差异所造成的损失；未来五年，来自欧盟国家的渔民将继续保有在英国海域捕鱼的权利，但配额将减少 25%；双方还将建立一个争端解决机制。在上述三个问题得到解决后，约翰逊政府有望同欧盟达成一项零关税、零配额的自由贸易协议。然而，随着协议在 1 月 1 日的迅速生效，准备不足的英国企业可能会引发混乱的局面，而尚未表决的欧盟也将被迫提前执行协议内容。此外，英欧双方并未在服务贸易（特别是金融服务、数据传输）和外交政策合作（旅行限制、科研合作）等问题上进行谈判，北爱尔兰保持与欧盟单一市场和关税同盟的政策或将破坏英国统一。因此，英国未来还将在相关问题上面对更大的困难。

<https://www.economist.com/britain/2020/12/24/britain-and-the-european-union-agree-on-the-hardest-brexit>

撰稿人：许卓凡、应越、丁若瑜、钟玉姣

审稿人：周武华、王静姝