



战略与安全

SECURITY & STRATEGY

清华大学战略与安全研究中心
CENTER FOR
INTERNATIONAL
SECURITY AND STRATEGY
TSINGHUA UNIVERSITY



CISS 海外信息专报 (2020年12月18日)

1、《华盛顿邮报》：拜登应保留的三项特朗普时代外交政策

12月17日,《华盛顿邮报》网站发布美国前驻联合国大使妮基·黑莉(Nikki Haley)撰写的文章《拜登不应拒绝特朗普的所有外交政策,他应保留这三项》。由于强烈的党争压力,拜登很可能拒绝特朗普绝大部分甚至全部的外交政策,而这将危及美国的安全和利益。作者敦促拜登政府优先考虑延续以下三个关键领域的政策。第一,关键的对华政策。美国对华政策在过去四年间急剧变化,两党正形成新共识,反对以经济合作使中国转向更和平发展方式的旧理念。共产主义的中国是美国最严重的全球威胁和最大战略竞争对手。基于此,特朗普集结力量,惩罚窃取美国商业机密的中国公司,就人权侵犯行为制裁中国,并与盟友加强协调以追究中国的责任。美国应像针对苏联那样进一步限制中国公民进入美国公司、电信行业和大学,同时增强额外的军事、经济和外交实力,并对中国政府的对台政策保持警惕。第二,对拉美独裁政权施压的政策。特朗普明确站在受压迫者一边,通过前所未有的制裁和构建区域联盟的方式,反对委内瑞拉马杜罗政权和古巴的共产主义政权。拜登应继续勇敢面对敌人,捍卫美国

价值观。第三，继续推动阿以和平进程。拜登政府应继续对伊朗施压、孤立伊朗并鼓励以色列和阿拉伯国家建立和谐关系，中东和平取决于此。在中国、拉美和中东继续正确道路才能延续美国外交成功和增进美国民众的利益，因党派因素扭转上述政策的后果将是灾难性的。

https://www.washingtonpost.com/opinions/global-opinions/nikki-haley-trump-biden-foreign-policy/2020/12/16/eee75b88-3fe1-11eb-9453-fc36ba051781_story.html

2、《外交事务》分析美中竞争趋势

12月17日，《外交事务》网站发表美国企业研究所学者迈克尔·贝克利(Michael Beckley)和哈尔·布兰兹(Hal Brands)的文章《与中国的竞争可能会短暂而激烈》。文章称，尽管美中之间的竞争将会长期存在，但中国目前已具备改变现存国际秩序的能力，这促使美国必须发展短期战略来应对眼前的挑战。尽管美中竞争长期可控，但接下来的五到十年将是美中竞争更为激烈的阶段。中国拥有在经济、高新科技、地缘政治等领域挑战美国的资金和实力，且正在谋求地缘政治优势。但同时，中国经济前景严峻，社会和政治不稳定因素增加，其他国家针对中国的发展与势力扩张也采取了战略对冲。在这种情况下，为避免一战中德国与二战中日本的历史重演，抑制中国持续性扩张所带来的潜在冲击，需要美国基于三个原则制定短期战略。具体为：第一，巩固美国在台湾及附近区域的军事部署，并防止中国在技术领域的影响力扩张；第

二，依靠现有的条件与合作伙伴关系，而非发展新的合作关系；第三，着重于有选择地削弱中国的实力，而不是采取激烈的压制策略。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-12-17/competition-china-could-be-short-and-sharp>

3、《金融时报》：G20 应制定后疫情时代全球经济增长计划

12 月 16 日，《金融时报》网站发布英国前首相戈登·布朗（Gordon Brown）撰写的文章《二十国集团应制定后疫情时代全球经济增长计划》。作者认为，尽管 2021 年疫苗得到大规模接种后的经济可能实现反弹，但这并不意味着全世界将迎来持续复苏。若无法获更多国家支持，欧洲的失业率将翻倍，全球多达 1.5 亿人口将加入贫困人口行列。世界经济将迎来低增长、高失业率的十年。目前，危机管理机制缺乏应对近零利率时货币政策局限的国际协调计划，只有美、欧、中三方合作够改善这一困境。因此，（1）待美新总统正式就职后，G20 应召开紧急峰会进行政策协调。IMF 预计，G20 若将基建支出提高到 GDP 的 0.5%-1%，那么至 2025 年世界经济将增长约 10 亿美元。G20 的增长计划不应将低收入国家排除在外，他们大约需要 2.5 万亿美元来加速复苏。（2）拜登应采纳特朗普曾拒绝的救济方案，在 2021 年和 2023 年发行约 1.2 万亿美元特别提款权。（3）如果 G20 国家将大部分新发特别提款权用于资助非洲，再加上 IMF 及多边开发银行提供相匹配的资金并履行减债承诺，就将成为 21 世纪的

“马歇尔计划”。（4）许多发达经济体已在应急阶段耗尽财政空间。但在低利率环境下，提高生产率、增加就业的投资将拉动需求，增长和税收的循环；打击避税行为也能追回经合组织国家每年约 4000 亿美元的财政流失。创造需求、重振投资和就业将是促进增长和削减债务的关键。

https://www.ft.com/content/e6b2fced-7392-4624-8e4e-ff039e0020dd_

4、布鲁金斯学会发文分析中国国内经济改革如何缓和美中的紧张关系

12 月 15 日，布鲁金斯学会刊登高级研究员杜大伟（David Dollar）的文章《中国的国内经济改革如何缓解华盛顿和北京之间的紧张关系》。文章认为中国未来几十年面临三个挑战：劳动力从过剩转短缺；增长主要动力从投资转向创新；全球地位从崛起的大国转变为成熟的大国。作者认为第一，老龄化给中国带来了社会和经济的双重影响，社会保障体系及经济建设中劳动力短缺的问题。中国期望使用机器人和自动化生产填补劳动力空白，但自动化普及上升与劳动力下降的速率无法完全匹配。社会安全网和再就业培训会显得愈发重要。第二，中国需要减少对投资的依赖，转而更多倚重创新和生产力增长。“中国制造 2025”产业政策试图引导 10 个关键产业创新，作者认为这种方向不太可能成功。中国应首先重点关注培育或实现创新的基础，如知识产权保护，风险投资，研发补贴等，而非针对特定的技术提供补贴。第三，对

于目前中国所处的国际和经济环境，即使拜登政府采取更加合作的态度，中美关系可能将依然困难重重。但中国应实现与美国的妥协，继续支持提供全球公共品的机构，承担更多与其大国地位相称的责任。同时，中国开展其国内经济改革应对挑战的做法，也将是中国改善与美国和其他发达经济体关系的有益基础。

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/12/15/how-domestic-economic-reforms-in-china-can-ease-tensions-between-washington-and-beijing/>

5、《南华早报》：印度应成为拜登新全球力量布局中的一部分

12月17日，《南华早报》网站发布前哈佛大学贝尔福中心研究助理阿琼·卡普尔（Arjun Kapur）撰写的文章《为何印度应成为拜登新全球力量布局的一部分》。作者指出，无论美国如何描述其与伙伴国的关系，决策者仍需决定构建全球权力平衡的施政顺序。据悉，新政府考虑在国家安全委员会中设立亚洲事务主管，印太地区的重要性凸显。中国因素是拜登政策的主要考虑。拜登政府将放弃特朗普政府的单边主义，但若想成功制衡中国，应超越传统条约联盟，“押注”印度将在未来成为第三强国。与俄罗斯、日本和澳大利亚相比，印度作为一个大国的地位被长期低估。李光耀曾认定印度对于亚洲崛起的重要作用，并在2013年指出其“尚未实现伟大”的发展局限性；但也认可其作为制衡者的重要作用，认为美印合作将比中国拥有更大优势。按购买力平价计算，印度如今

已是世界第三大经济体，且人口红利优势突出。印度军费支出位居世界第三，现役军人和准军事人员数额排名位列第一。未来将形成美中印大三角格局，承认这一现实，美印合作将促进“有利于自由的权力平衡”。

<https://www.scmp.com/comment/opinion/article/3114018/why-india-must-be-part-joe-bidens-new-global-power-calculus>

6、《外交事务》分析东南亚地区对于美中竞争的意义

12月17日，《外交事务》网站发表美国乔治华盛顿大学政治与国际事务学教授沈大伟(David Shambaugh)的文章《东南亚熔炉》。文章称，东南亚是美中在印太地区，乃至世界范围内全领域博弈的缩影与先导。东南亚地区人口密度大、政治宗教文化多元、经济发展迅速、地理位置优越，对美中两国都具有重要的战略地位。作者指出，尽管近年来东南亚国家掀起与中国建立密切联系的热潮，但中国在该地区日益增长的控制力，对当地的民情、政治趋势、种族政治、复杂的社会群体的了解欠缺及历史遗留原因导致了双方的不对称关系，这将影响中国在东南亚地区的参与度与影响力。对美国而言，外交关注是美国在东南亚地区最为薄弱的方面之一，但在其他领域，美国拥有比中国更大的优势，例如，美国在该地区的军事力量及众多安全合作伙伴、影响深远的软实力及庞大的直接投资金额。同时，东盟及东盟内部的国家也并非被动，这一地区有应对大国竞争的丰富经验，东盟自身也形成了独特的维持地区稳定的“东盟方式”，这都增强了其战

略对冲能力，亚太地区其他中等国家的参与也将使地区问题复杂化，从而降低中国占据主导地位的可能性。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/asia/2020-12-17/southeast-asian-crucible>

7、CSIS 发文评析美国对华 5G 技术政策影响

12 月 16 日，CSIS 网站刊登战略科技计划研究员秋纪加畑（Akinori Kahata）的文章《评估美中技术竞争和脱钩的影响：聚焦 5G》。文章分析了美国限制 5G 电信建设使用华为和中兴设备的目标：避免美国的信息被中国共产党掌握或操纵，确保关键信息基础架构只能由可信的供应商提供。这一行为也会减少美国对华技术依赖，推动两国科技脱钩。该政策除了直接阻挡华为和中兴进入美国市场，还会影响其他利益相关方：（1）电信运营商需要巨额资金拆除和更换华为与中兴的设备。（2）其它设备供应商在 4G 切换到 5G 的过程中获得了新的竞争机会。中小型供应商也着力推进“开放的无线接入网”（open Radio Access Network），旨在提高日后设备之间的互联互通。（3）大多数发达国家也加强了对中国通信网络设备的警惕意识。中国政府谴责毫无依据的指控，并通过采取“双循环”政策来应对相关限制。文章认为，美国对华电信设备供应商限制部分成功地保护了国家安全，但也有高额成本。为了战略的可持续性，文章建议美国在未来确保稳定的替代供应商，并考虑以财政资助方式支持其它发展中国家效仿。

<https://www.csis.org/blogs/technology-policy-blog/assessing-impact-us-china-technology-competition-and-decoupling>

8、RUSI 发文分析中东各主要国家立场对美国伊朗政策的影响

12月16日，英国皇家三军联合研究所（RUSI）网站发布高级研究助理萨纳姆·瓦基尔（Sanam Vakil）的文章《中东主要国家对美国伊朗政策的影响及其对英国启示》。文章指出，面对拜登政府计划重返《伊核协议》和调整美国对伊政策的情况，以色列、阿联酋和沙特将以双边或集体方式向美国施压并传递信息：重返伊核协议并解除对伊制裁将导致谈判筹码的丧失，还会增加伊朗在区域内活动的的能力。虽然三国在对伊策略方面存在分歧，但其目标是相同的。三国始终担忧拜登政府会因国内经济、疫情和中国威胁等问题而减少对伊朗的关注，认为美国应加强同法国、德国和英国的合作，共同迫使伊朗与之签订一项更广泛的协议，具体涉及伊核协议时间表、弹道导弹射程和伊朗对多国民兵组织的援助等问题，这将避免因直接重返2015年伊核协议而导致伊朗长期核目标合法化的问题，使三国的安全得到保障。此外，受到伊朗多方面影响的伊拉克在美国对伊政策方面有不同观点。巴格达认为，美国应在机构改革、打击腐败、经济多样化和公共投资等方面加强对伊拉克的支持，增加伊拉克的国家能力，从而对伊朗的扩张行为加以遏制。文章指出，英国与海湾国家有着牢固的伙伴关系，应通过与以色列、阿联酋等国的深

入讨论来向其提供讨论信息和保证、强化欧洲三国（英、德、法）的立场和战略，并为与拜登政府的合作奠定基础，从而建立解决伊朗问题的区域性路线图。

<https://rusi.org/commentary/key-middle-east-influencers-us-iran-policy-and-implications-uk>

9、IISS 发文分析日澳成功缔结《互惠准入协议》的意义与影响

12月17日，国际战略研究所（IISS）网站发布亚太安全高级研究员尤安·格雷厄姆（Euan Graham）和日本安全与国防政策研究助理越野由香（Yuka Koshino）的文章《澳大利亚和日本达成具有里程碑意义的防务协定》。文章指出，经过长达六年的谈判，日本与澳大利亚近日成功缔结《互惠准入协议》（Reciprocal Access Agreement）。该协议允许双方军队互访，并能在对方领土上开展训练和联合行动。自日澳于2015年签订《物品劳务相互提供协定》（Acquisition and Cross-Servicing Agreement）以来，两国在防务领域的合作不断深化。

《互惠准入协议》的签订将使日澳防务合作关系迈入新高度，体现了菅义伟内阁对安倍晋三政策的延续性，并推动落实“自由开放的印太愿景”（Free and Open Indo-Pacific vision）。对澳大利亚而言，该协议将为澳军和日本自卫队的联合行动提供更大灵活性，从而吸引日本力量进入本区域。文章认为，在美国力不从心（overstretched）的情况下，日澳防务合作显得格外重要，该协议的签订将被视为美国盟友间相互支持的

象征。未来，英国或将成为下一个与日本签订《互惠准入协议》的国家，其目的可能是实现英国皇家海军前驻日本的野心。

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/12/australia-japan-land-mark-defence-agreement#>

10、美国印太司令部高官：美国将与盟友和伙伴同在

12月14日，新加坡东南亚研究所网站发布美国印太司令部（USINDOPACOM）指挥官、海军上将菲尔·戴维森（Phil Davidson）的演讲稿《疫情之下，与盟友和伙伴同在》。菲尔·戴维森在演讲中表示，美国与东南亚的关系是世界上最重要的关系之一。疫情期间，美国不仅通过与东盟合作、提供物资援助来支持东南亚国家抗击疫情，还借由环太平洋军演、马拉巴尔军演表明了美国对东南亚安全和国际秩序的承诺。然而，得益于美国及其盟友所创造的安全环境，崛起的中国军事实力日益强大，其侵略性的地缘政治野心对东南亚乃至全世界构成威胁。在此关头，美国相信自身和盟友、伙伴间存在应对中国威胁的“战略融合”，美国将始终与之站在一起。他强调，多边参与、安全合作、加强盟友和伙伴关系对于推进印太构想至关重要，这将使该地区所有国家受益。因此，美国该地区的所有盟友、伙伴应当继续开展合作，积极推进“自由开放的印太”构想。

<https://fulcrum.sg/us-indo-pacific-command-standing-with-allies-and-partners-amid-the-pandemic/>

撰稿人：应 越、崔元睿、丁若瑜、许卓凡

审稿人：周武华、王静姝