



CISS 海外信息专报 (2020 年 12 月 17 日)

1、纽约时报刊文分析疫情期间的美中贸易

12 月 14 日,《纽约时报》网站发表了驻华盛顿记者安娜·斯旺森 (Ana Swanson) 的署名文章《疫情中消费需求强劲,美国自中国进口额激增》。文章称,今年年初美国两党政客曾经预测,疫情将减少美中两国贸易,并最终将制造业带回美国。但是,尽管特朗普对中国商品施加了限制,包括对价值超过 3600 亿美元的进口商品征收关税,但是全球供应链并没有重返美国,相反却巩固了中国的制造业地位。彼得森国际经济研究所的高级研究员玛丽·E·洛夫里 (Mary E. Lovely) 表示,中国经济的快速复苏,加之美国人在疫情期间购买的产品大都是中国制造,减弱了特朗普关税政策的影响。玩具公司 Basic Fun 的首席执行官杰伊·福尔曼 (Jay Foreman) 表示,“中国仍然拥有世界上最好的生产供应链,能比其他国家更快更有效地应对疫情。”

https://www.nytimes.com/2020/12/14/business/economy/us-china-trade-covid.html?_ga=2.26476469.921582623.1608116754-1094817032.1605696163

2、美国外交关系协会：2020 年美中关系的变化

12 月 15 日，美国外交关系协会发表多位研究员的联合文章《2020 年如何塑造了美中关系》。文章表示，经历了特朗普任期内三年的逐步下降，2020 年，美中关系急剧恶化。美中因新冠病毒大流行而产生信任危机，在贸易战中陷入僵局，在 5G 网络和其他技术上展开竞争，并在新疆和香港人权等问题上发生冲突。负责中国研究的高级研究员易明（Elizabeth C. Economy）表示，特朗普的对华政策看似会限制拜登政府的下一步行动，但实际上恰恰相反，拜登团队在对华政策上存在非常大的选择空间，拜登政府在美台关系、新疆问题等议题上既可以选择延续特朗普时期的政策，也可以采取新的措施；全球卫生部门高级研究员黄严忠（Yanzhong Huang）认为，新冠疫情加速了美中关系螺旋式向下发展，特朗普总统关于病毒起源的论断加剧了两国之间的不信任感；技术安全部门研究院亚当西格尔（Adam Segal）表示，5G 和 TikTok 事件体现出美中技术竞争的加剧。2021 年，美中之间的技术竞争不会消失。拜登政府的技术政策可能会更加多边化，并与国内经济计划更紧密地联系在一起，技术竞争已成为双边关系中的关键因素。

<https://www.cfr.org/article/how-2020-shaped-us-china-relations>

3、《外交政策》刊文分析布林肯的优先工作任务

12月15日，《外交政策》杂志网站发表了卡内基国际和平基金会高级研究员亚伦·大卫·米勒（Aaron David Miller）和理查德·索科尔斯基（Richard Sokolsky）的署名文章《布林肯对于现在的美国来说足够了》。文章表示，如今充满挑战的美国并不需要贝克或者基辛格那样的国务卿去做大事，像布林肯这样一位有才华的外交官就足够了，他能够帮助美国重回正常的外交轨道。在过去的半个世纪中，贝克和基辛格是国务卿中的佼佼者，他们的成功在于以下几点：受到总统的尊重和信任；具有谈判者的思维模式和技能；遇到重大危机，得以施展强大的外交技巧。如今，布林肯的首要工作任务是使美国摆脱、远离国外的麻烦，以便让拜登可以将时间和精力集中在解决国内问题。在这方面，布林肯拥有许多蓬佩奥缺乏的特质——务实和谨慎的态度，以及良好的人际关系和建立共识的技巧。但展望未来，他拥有的施展英勇外交或做出变革性努力的机会并不多。但可以肯定的是，他将重建和改革美国与西方和亚太的同盟关系，以及改善美国的国际形象方面取得巨大成功。

<https://foreignpolicy.com/2020/12/15/blinken-is-good-enough/>

4、《外交学人》刊文分析美国制裁土耳其政策

12月16日,《外交学人》杂志网站发表安全与国防主题编辑阿比南·雷杰(Abhijnan Rej)的署名文章《美国以采购俄罗斯防空系统为由制裁土耳其,引发质疑和担忧》。文章表示,因土耳其从俄罗斯采购了S-400型防空系统,12月14日,美国依照《以制裁反击美国敌人法案》对土耳其国防工业局及其局长实施了制裁。究其原因,一方面,作为美国盟国,土耳其购买俄罗斯军事硬件存在着政治复杂性;另一方面,从技术层面看,土耳其也同时使用从美国采购的武器平台,并与美军有互操作。因此土耳其引入的俄方硬件,或能为俄方提供监视美国武器系统的可能。土耳其外交部呼吁美国修改不公正的制裁,还承诺对美国的这一举动进行报复,可能会进一步破坏两国关系。麻省理工学院核武器教授维平·纳朗(Vipin Narang)表示,美国在土耳其因吉尔利克空军基地部署了约50件核武器,因此制裁土耳其的行为令人十分不安。去年12月,土耳其总统埃尔多安曾经威胁道,如果继续实施制裁,则将因美国的吉尔利克空军基地以及其他基地关闭。此外,印度也密切关注着局势发展,因为该国想要在明年购买该系统。但因为印度不是美国盟国,这一可能性较小。

<https://thediplomat.com/2020/12/us-sanctions-turkey-over-russian-air-defense-system-raising-questions-and-concerns/>

5、国家利益：拜登需要重视黑海地区潜在的矛盾和冲突

12月15日，国家利益杂志发表菲利普·布雷德洛夫（Philip Breedlove）和迈克尔·奥汉隆（Michael O'Hanlon）的文章《黑海：美国如何避免大国冲突的产生》。文章认为美国正处于大国竞争时期，但并不是处于冲突时期。美国今后的目标应该是保持这种状态，同时与俄罗斯和中国进行有效竞争。文章认为黑海地区有三个重要影响力的国家：北部为乌克兰，南部为土耳其，东北部为俄罗斯。该区域的两侧有三个国家：西部是罗马尼亚，保加利亚和摩尔多瓦，东部是格鲁吉亚和亚美尼亚以及阿塞拜疆。其中，土耳其，罗马尼亚和保加利亚是北约的盟友。重视黑海并不是说美国需要在黑海地区针对中国或俄罗斯做战争准备。在该地区中国对美国并不构成军事威胁，而是在经济、技术和间谍领域挑战美国的利益。具体包括：第一、中国正在通过“一带一路”倡议向黑海地区的许多国家提供贷款，美国认为这些国家需要注意到贷款是有附加条件的；第二、中国利用硬件和软件开展对黑海地区民众的入侵式监控。第三、中国正在积极尝试收购对安全有重大影响的公司和技术，例如乌克兰航空发动机巨头马达奇西（Motor Sich）公司。因此，美国应该加强在这一地区的存在，并成为领导力之一。即将上任的拜登政府应认识到，除了欧盟和北约之外，黑海地区也值得美国加强外交和经济参与。

<https://nationalinterest.org/blog/buzz/black-sea-how-america-can-avoid-great-power-conflict-174513>

6、企业研究所刊文认为美国应抢占亚太地区战略优势

12月15日，美国企业研究所发布其客座研究员埃里克·塞耶斯(Eric Sayers)所撰写文章《抓住亚太地区优势》。文章称，当前西太平洋地区的军事平衡是中国在过去25年成功建设其军事能力的产物，并使美军在未来的军事行动中面临显著威胁。为了避免这种情况，并保护重要的经济和国家安全利益，美国与地区盟友及伙伴必须进行一系列军事姿态转变、理论发展和能力投资。文章认为，虽然自2012年开始，美军已经开始改善战区的基础设施和军事能力，但变化步伐较为缓慢，加之中国军队的现代化进程，导致军力平衡的进一步转变。展望未来，文章建议美国必须在太平洋战区建立强大的军事能力以威慑侵略，并确保增援部队能够在威慑失败后及时抵达。五角大楼应将中国列为下一个国防战略的首要重点；并发挥其海底作战优势，保证其在攻击潜艇部队方面的不对称优势；同时，为应对中国的导弹威胁，国防部还必须推动增强致命性和分布式作战的空中力量态势转型。

<https://www.aei.org/articles/seizing-the-advantage-in-the-asia-pacific/>

7、外交事务：世界正在走向核险境

12月15日，外交事务杂志发表欧内斯特莫尼斯（Ernest J. Moniz）和萨姆·努恩（Sam Nunn）的文章《世界正在向着核险境“梦游”》。文章运用了历史学家克里斯托弗·克拉克（Christopher Clark）关于“梦游者”（Sleepwalkers）的定义，克拉克认为一战爆发前的欧洲领导人“像梦游者一般”带领他们的国家陷入他们都不想发生的冲突，造成4000万人的伤亡。如今，世界各国的领导人也正处于这样的风险之中。在国家利益产生冲突时，各国越来越少的通过对话和外交手段解决问题；同时，新冠疫情暴露了跨国风险管理国际机制的脆弱性，各国需要采用新的合作方式来预测和应对威胁。最重要的是，核武器的存在加剧了领导人错误计算的后果。拜登以及他的国家安全团队需要认识到，一次事故或者失误就能导致世界末日的到来。因此，拜登需要在核政策和军控领域开辟新的道路，创造新的减少意外或不当使用核武器的防范措施。除此之外，为了减少发生核事故或核战争的可能性，拜登政府必须与主要核国家和其他重要大国重新建立核对话机制。

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-12-15/sleepwalking-toward-nuclear-precipice>

8、传统基金会评析菅义伟内阁的安全政策走向

12月15日，美国传统基金会发布其高级研究员布鲁斯·克林纳（Bruce Klingner）与高级政策分析师莱利·沃尔特斯（Riley Walters）所撰写报告《日本新领导人应维持安全

政策以应对持久威胁》。报告称，菅义伟上台后面临多项挑战：日益严重的地区安全威胁、新冠疫情对公共卫生和经济的持续影响、国内严峻的金融形势以及结构性经济问题。报告认为，尽管菅义伟政府将继续加强日美同盟，并对中国和朝鲜的安全威胁采取坚定立场，但尚不清楚他将在多大程度上偏离安倍政府的外交、安全和经济政策。报告建议，为平衡日本当前与未来的需要，菅义伟应通过综合性手段推动国内的经济复苏，增加国防预算并避免民族主义对其外交政策的影响；而为强化美日同盟，美国需要督促日本在导弹防御问题上取得进展，承担更多安全责任，并推动日本与四国机制其他成员的经济自由化以实现其战略目标。

<https://www.heritage.org/asia/report/japans-new-leader-should-maintain-security-policy-order-meet-enduring-threats>

9、卡内基国际和平基金会分析韩国的软实力

12月15日，美国卡内基国际和平基金会发布其高级研究员李钟民（Chung Min Lee）和高级分析师凯瑟琳·博托（Kathryn Botto）所撰写文章《韩国软实力的案例》，该文章是一份有关韩国软实力文章汇编的综述。文章称，源于其对疫情的应对措施和 BTS 男团专辑位居排行榜首等因素，韩国的软实力在 2020 年达到新高度。汇编中多位作者指出，尽管无法取代硬实力，但韩国能够利用其在疫情应对中获得的软

实力，在多边机构和跨国问题中产生更多影响力。未来韩国软实力的影响大小将取决于首尔在世界舞台和国内如何较好地体现其价值观，首尔必须明智地利用这一不断增长的政治资本在其边界之外建立持久的影响力。文章最后指出，随着全球健康和气候变化等非传统安全问题有望主导未来的外交议程，软实力的重要性将会增加，而在中美竞争日益加剧并产生巨大不确定性的情况下，像韩国这样的中等大国将发现软实力是一种宝贵的战略资源。

<https://carnegieendowment.org/2020/12/15/case-for-south-korean-soft-power-pub-83406>

10、大西洋理事会展望疫情时代下的贸易政策重点

12月14日，美国大西洋理事会非常驻高级研究员芭芭拉·马修斯（Barbara C. Matthews）所撰写报告《新冠疫情时代及今后的贸易政策重点》。报告认为，在新冠疫情冲击前，全球贸易体系凸显了很多问题：美欧中三大贸易主体相互征收报复性关税引发政策和大众媒体层面对贸易战的担忧；贸易争端加剧巩固了非市场经济行为体不应参与多边贸易体系的认知；随着发达经济体服务贸易的发展，监管标准等非关税壁垒的重要性凸显、发达经济体加紧签订双边和区域贸易协定，各种标准存在矛盾、反贸易全球化的民意加深，导致各国政府优先关注本国和地区事务，由此引发对经济碎片

化的担忧。疫情爆发则进一步导致贸易限制措施出台，提高供应链中断风险。报告指出，在这一背景下，跨大西洋共同体应抓住机遇，从多个方面引领多边贸易体制的演进，包括加快推进供应链数字化与多元化，增强标准之间的互操作性（interoperability），并保持与中国的建设性接触等举措。

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/trade-policy-priorities-for-a-covid-19-era-and-beyond/>

撰稿人：童哲朗、杨舒涵、肖方昕

审稿人：贺刚