



CISS 海外信息专报 (2020 年 12 月 1-2 日)

1、联合早报社评：美国重新领导世界前路崎岖

11 月 30 日，联合早报发表社评《美国重新领导世界前路崎岖》。文章认为，拜登一手挑选的新内阁成员，大多来自奥巴马时代，他们累积的丰富政治事务经验，让拜登无论是在国防或外交上，都能扭转特朗普奉行的单边主义，重新启动多边主义的政策。但问题在于，世界与四年前相比已经大不相同，美国的影响力业已大幅消退，而国内动荡也令美国社会陷入严重分化。拜登想要恢复美国的全球领导作用、兑现对盟友的承诺，以及与中国重建互信，道路将漫长而曲折。或许，美国的政治形态已出现根本性的改变，拜登若逆大势而上，可能不会得民心，受到的反扑也会很剧烈。而且，他作为史上最年长的当选总统，其精力能否胜任繁重的总统职责，也令外界非常担忧。

<https://www.zaobao.com/forum/editorial/story20201130-110496>

6

2、《国家利益》刊文分析拜登新团队对外交和安全的意义

11月29日，《国家利益》杂志官网刊登国家安全记者马

克·埃皮斯科波斯（Mark Episkopos）撰写的文章《拜登的选择表明华盛顿建制派的回归》。文章认为，随着拜登在国家安全方面关键人选的落实，国家安全轮廓不断清晰，其政策愿景逐步成型。任命布林肯为国务卿，寻求通过谈判回归奥巴马时期政策，表示其团队外交政策的第一要务是修复特朗普政府对美国传统联盟结构造成的损害，校正白宫与美国外交和情报机构的主流方向。在中国问题上，布林肯认为双方不可能实现有意义的脱钩，希望有限重启对华接触。但他也指出，需要占据“强势地位”与中国打交道，使两国关系更多地按照美国的条件发展；在朝鲜问题上，他希望通过军控谈判实现无核化；在俄罗斯问题上，他认为拜登会加强北约威慑，对抗普京的侵略行为。任命杰克·沙利文为国家安全顾问，强调新自由主义共识，认为应将中国纳入“开放、公平、基于规则的地区秩序”；任命约翰·克里为总统气候特使，表示将长期致力于多边主义的美国大战略；琳达·托马斯·格林菲尔德作为美国驻联合国大使将方便拜登按计划重新融入各国际机构；国家情报局局长艾薇儿·海因斯在情报界享有公信力，并受拜登信任。综上，拜登正在组建由奥巴马老臣构成的意识形态同质团队，恢复被抛弃的政策，并继续通过欧洲-大西洋多边主义进行全球参与。华盛顿外交政策机构正在回归。

<https://nationalinterest.org/feature/joe-biden's-picks-show-washington-establishment-back-173475>

3、《外交政策》刊文分析拜登团队应如何看待中国

11月25日,《外交政策》杂志官网刊登其副编辑詹姆斯·帕尔默(James Palmer)撰写的文章《拜登团队将会如何处理中国问题》。拜登新外交和国家安全团队与中国打交道的经验有限,共和党也极力将拜登描绘成对华软弱的形象,拜登团队不会相信,满足中国的所有要求并从东亚撤退,会使得中国成为好的国际公民。文章认为,由于拜登政府试图重建美国在盟友中的声誉、挽救伊朗核协议,可能将对华政策列为次优先级,或者尝试在重大问题上与中国达成一致协议。但这都将非常危险,因为从中国对澳大利亚的态度可以反映出其真实野心,中美之间任何长期协议的实际条件,不仅是美国终结在东亚的势力,还将要求美国主动放弃在海外推广民主。

<https://foreignpolicy.com/2020/11/25/how-biden-team-handle-china-diplomacy-national-security-beijing/>

4、美国学者：继续聚焦印太地区对美国外交有利

11月30日,兰德公司刊登美国前助理国防部长、高级防务分析师德里克·格罗斯曼(Derek Grossman)的评论文章《拜登政府可从持续聚焦印太中获益》。文章认为,拜登政府将沿用“印太”这一概念,继续维持特朗普政府设置的印太战略框架。主要有四点原因:其一,中国正在面向整个印太地区推行其经济和外交大战略,因此美国不能将注意力仅限于中国在亚太地区的影响。其二,通过使用“印太”概念,美国可以清楚对华传达信息,即美国将加强与沿岸国家和岛国

合作以应对中国挑战。其三，美国政府已经按照印太战略部署设置相关职能部门和具体分工，进一步调整会造成混乱。最后，美国在这一地区的主要盟友和合作伙伴已经习惯其印太战略，不希望美国破坏自身外交政策的延续性。

<https://www.rand.org/blog/2020/11/biden-administration-could-benefit-from-keeping-an.html>

5、CSIS：是否重返TPP是美国下一届政府的艰难抉择

12月1日，美国战略与国际问题研究中心（CSIS）发表高级副主席马修·古德曼（Matthew P. Goodman）的文章《思考重新加入 TPP》。文章认为，自亚太经合组织（APEC）成立 25 年以来，美国已在经济、地区战略等多方面获益，但 TPP 仍在美国国内面临严重阻力。在特朗普宣布从 TPP 协议中撤出后，成员国推进了《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）的签署，中国也正在考虑加入，以取代美国在该地区的领导地位。拜登当选后，印太地区的盟国与合作伙伴开始期待与美国强化贸易合作与外交协调。文章强调，如果拜登政府有意重返 CPTPP，应该尽快表明态度，向印太国家释放合作信号。拜登应积极与日本、新加坡、澳大利亚等主要成员国联系，就希望调整的条款进行磋商，早日重启返回 CPTPP 的谈判。

<https://www.csis.org/analysis/rejoining-tpp>

6、《经济学人》分析疫情后美国不同收入群体的就业情况

12月1日,《经济学人》发表社评《美国低薪阶层的复苏已经停止》。文章援引哈佛大学“机会洞察”(Opportunity Insights)研究所的数据库,分析疫情如何对高收入群体和低收入群体产生不同影响。文章认为,尽管宏观经济数据显示美国经济已经开始从疫情的打击中复苏,例如失业率由4月的峰值14.7%下降至10月的6.9%,但并非所有美国民众都同等受益于经济复苏。数据显示,疫情暴发之初美国各个收入阶层都受到冲击,其中低收入劳动者遭受的损失最大。目前,高收入群体的收入和就业率已经基本恢复到疫情之前的水平,但是低收入劳动者的就业率依然比1月低两成左右。特别是在大中型城市内,社交隔离和远程办公使服务类的中小企业遭受严重打击,营收迅速下降。当下,这一局面仍未有明显好转迹象。

<https://www.economist.com/graphic-detail/2020/12/01/the-recovery-of-low-wage-jobs-in-america-from-covid-19-has-halted>

7、外交学人:气候问题的新地缘政治

12月1日,外交学人发表宾夕法尼亚大学中国项目主任斯科特·摩尔(Scott Moore)的文章《气候问题的新地缘政治》。文章认为,过去全球在温室气体减排问题上曾有过合作,但那更多是“虚假的希望”,各国并未真正将减排问题置于国内的主要议程。但今年下半年以来,中国承诺将实现“碳中和”、日本承诺要比中国更早实现“碳中和”,而美国总统当选人拜

登也提出雄心勃勃的气候政策纲领。文章强调，这一次有所不同，因为这些主要大国的气候治理承诺更多是基于的不是全球合作和人类的未来，而是大国的地缘政治竞争。为此，各国会调整过去依靠减排政策的手段，转而加紧推动气候领域的技术创新和发展，以提升自己与潜在对手的竞争力。但是世界最终依旧需要合作与法制来应对气候变化。而且如今，中国已经替代美国，站在了气候变化地缘政治新争的中心。
<https://thediplomat.com/2020/12/the-new-geopolitics-of-climate-change/>

8、《外交学人》刊文分析新冠疫情如何影响全球国防工业

11月28日，《外交学人》刊发帕特森学院助理教授罗伯特·法利（Robert Farley）的署名文章《COVID-19如何影响全球国防工业》。文章认为，从上世纪90年代起，国防工业的发展开始像民用产业一样走上全球化道路；随着国防领域的主要企业开始从工业生产商向系统集成商转变，供应链逐渐多样化，这让国防工业享有全球化带来的所有优势，但同时也使其面临的脆弱性增加。新冠疫情使得这些脆弱性更加明显。一方面，新冠疫情使得国防工业关键部件的可靠采购受到极大影响。由于国防采购过于依赖军民两用领域企业，而疫情对这些企业的民用市场带来巨大打击，许多企业生存已成问题。另一方面，疫情提高了国防工业面对网络攻击的脆弱性。疫情使得网络活动激增，黑客得以刺探和搜集信息的攻击面扩大。作者认为，有理由相信这些脆弱性会在不久

的将来有所缓解。拜登政府对贸易战兴趣不强，这使得美国可以更容易与外国供应商建立可靠关系；有效疫苗的前景让企业有望撑过萧条期；通过疫情与贸易战的结合造成的供应链短暂中断，使政府和企业界得以发现问题所在。

<https://thediplomat.com/2020/11/how-has-covid-19-affected-the-global-defense-industry/>

9、CSIS：国际金融机构将减少针对新冠的融资支持

11月24日，CSIS高级经济师斯蒂芬妮·西格尔(Stephanie Segal)和实习助理约书亚·亨德森(Joshua Henderson)发表题为《尽管G20领导人呼吁增加支持力度，但国际金融机构依然将减少针对新冠的融资支持》的文章。文章指出，新冠肺炎疫情及其对经济的影响产生了大量融资需求。截至2020年11月16日的数据显示，国际主要金融机构（如国际货币基金组织、世界银行集团和主要的区域开发银行）和区域融资安排批准新融资的步伐已放缓。国际金融机构10月份批准的支持资金为新冠流行以来的月度最低。但其中，欧洲投资银行向新冠肺炎疫苗实施计划(Covax)投资4.74亿美元，对低收入国家的财政支持在总金额中占比较前期有所增长。G20领导人呼吁多边开发银行做出更多，加强对各国应对疫情的财政支持。

<https://www.csis.org/analysis/international-financial-institutions-covid-19-approvals-decline-even-g20-leaders-call>

10、前白宫经济顾问：美国需实施财政刺激政策以恢复经济

11月30日，《报业辛迪加》官网发布由前白宫经济顾问委员会主席劳拉·泰森（Laura Tyson）及麦肯锡公司退休高级合伙人莱尼·门东卡（Lenny Mendonca）的文章《美国经济需要一剂助推器》。文章指出，尽管当前美国总体经济恢复进程快于预期，但仍远低于新冠疫情暴发前水平。文章强调，随着新一波疫情浪潮的到来与诸多刺激政策的到期，美国需尽快实施新一轮财政刺激政策以支持国家经济复苏。政策内容包括：一，恢复失业救济，并延长保障期限；二，更有针对性地向家庭发放现金补贴；三，增加对食品援助计划项目的拨款；四，为小型企业提供更为灵活与可负担的贷款；五，促使联邦政府为州和地方政府提供更为灵活慷慨的资金。

https://www.project-syndicate.org/commentary/us-economy-needs-fresh-stimulus-by-laura-tyson-and-lenny-mendonca-2020-11?a_la=english&a_d=5fc52312fc19640ca472dc92&a_m=&a_a=click&a_s=&a_p=homepage&a_li=us-economy-needs-fresh-stimulus-by-laura-tyson-and-lenny-mendonca-2020-11&a_pa=latest&a_ps=&a_ms=&a_r=

11、OECD 发布最新全球经济展望

12月1日，OECD发布最新一期的《全球经济展望：将希望照进现实》（Turning hope into reality）。报告认为，新冠肺炎疫苗的最新进展为全球经济带来一线希望，全球经济将有望逐渐恢复发展势头，预计2021年底，全球GDP重回

疫情前水平。其中，中国、韩国、印尼的经济表现将会很好，大西洋两岸国家的经济表现仍将显著落后于这些亚洲国家。欧洲的前景十分悲观：在欧洲大陆的主要经济体中，只有德国的经济规模将会接近恢复疫情之前的规模。经合组织强调，即使全球经济成功复苏，到 2021 年底，世界经济的规模仍将比 2019 年低 5%，这清楚地表明疫情对经济的冲击，以及穷人和年轻人生活水平的下降、失业率上升以及不平等的加剧。但令人担忧的是，这次危机下的全球合作严重不足，接下来必须推动疫苗在全球范围内“广泛、迅速且慷慨”的生产和分发，这才有利于全球尽快走出危机。

<http://www.oecd.org/economic-outlook/december-2020/>

12、北约发布2030年改革议程报告

11月25日，北约官网发布报告《北约2030：联合应对新时代》。报告强调，北约必须意识到战略环境的改变，即“系统性竞争”（systemic rivalry）重返国际舞台，这包括更为咄咄逼人的俄罗斯、崛起的中国、破坏性的新技术以及各种全球性挑战。北约必须要致力于巩固跨大西洋关系，为此报告特别提供了138条政策建议。主要内容包括：北约应继续坚持对俄的“威慑+对话”双轨策略；北约必须动用更多政治资源应对中国带来的安全挑战；应注意新兴破坏性技术（emerging disruptive technologies）带来的挑战；应对恐怖主义的复苏做出反应；北约应建立针对发展中国家的长期、清晰、连贯的战略；北约应致力于对全球军控的支持，以保障

自身核威慑的有效性；北约的“团结”应成为各成员国最重要的共识等等。

https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/2020/12/pdf/201201-Reflection-Group-Final-Report-Uni.pdf

13、欧洲对外关系委员会呼吁加强欧盟在亚洲的战略主权

12月1日，欧洲对外关系委员会刊登亚洲项目主任、高级研究员扬卡·厄特尔(Janka Oertel)等人撰写的政策简报《加强欧洲在亚洲的战略主权（strategic sovereignty）》。报告认为，中国问题是亚洲事务的核心，中国崛起和新冠疫情暴发导致亚洲的经济、安全和技术问题复杂交织，这一方面增加了欧盟对中国的依赖性，另一方面使欧盟与亚洲其他国家的经济联系面临更多挑战，因此欧洲更难在亚洲建立起战略主权。然而，报告同时强调，随着其他亚洲国家以及美国政府越来越多地从地缘经济出发理解当前的大国战略竞争，欧盟将有更多机会运用经济杠杆建立合作伙伴关系。同时，欧盟也应强化在亚洲的安全参与，推动多边主义议程，并推动欧亚互联互通建设。

<https://ecfr.eu/publication/promoting-european-strategic-sovereignty-in-asia/>

14、皇研所发布英国削减对外援助预算的影响分析

11月30日，皇研所（Chatham House）发表国际安全项目主任帕特里夏·刘易斯（Patricia Lewis）等学者撰写的文章《研

究英国削减对外援助预算的影响》。文章认为，英国政府已决定削减海外援助资金，并几乎同时宣布将大幅增加国防开支，这种划拨路径备受争议。今年年初，英国启动了全政府范围内的政策评估，将重新检视并整合外交、安全、国防和国际开发政策。但受疫情和脱欧影响，评估尚未完成。尽管削减海外援助资金转投入新兴国防技术，并不能很快收到回报，但这肯定是整合政策的一部分。与此同时，减少对外援助资金可能会阻碍“减少贫困”“男女平等”等联合国可持续发展目标的实现。放弃帮助最脆弱国家建设公共卫生服务还可能对英国造成极大风险，因为传染病扩散没有国界。目前，英国已与多家制药企业签订疫苗采购合同，囤积数量高达3.8亿剂，而旨在保障全球贫困国家平等接种的疫苗机制仍存在大量资金缺口。这意味着英国无法实现在全球范围内实现全民健康覆盖的承诺。

<http://www.chathamhouse.org/2020/11/examining-impacts-uk-foreign-aid-budget-cut>

15、《纽约时报》：漫画争议反映澳大利亚对华焦虑情绪

12月1日，《纽约时报》记者达米安·凯夫(Damien Cave)发表文章《面对中国钳制，澳大利亚的反击与求助》。文章认为，近年来澳大利亚始终扮演反华先锋的角色，当前两国围绕一则漫画的争议再次陷入紧张的外交争端。莫里森政府既强烈要求中国道歉，又呼吁双方避免事态升级，这种矛盾态度反映出澳大利亚面对中国影响力日益增强时的焦虑情

绪。文章强调，这种焦虑情绪与澳大利亚担忧美国在拜登政府上台后减少对太平洋盟国的支持有关。澳大利亚目前已经陷入与中国的“情绪化对抗”之中，也有批评者表示莫里森的反映过于激烈，让澳大利亚处于被动地位。

<https://www.nytimes.com/2020/12/01/world/australia/china-australia-morrison-tweet.html?referringSource=articleShare>

16、《金融时报》：刺杀伊朗核专家导致美伊关系难以缓和

11月30日，《金融时报》刊登了驻德黑兰记者纳吉米·博佐格梅（Najmeh Bozorgmehr）和驻特拉维夫记者梅于尔·斯里瓦斯塔瓦（Mehul Srivastava）的署名报道《机关枪和暗杀小队：刺杀伊朗首席核科学家》。文章认为，此次刺杀行动大大增加了缓和美伊关系和重启伊核谈判的难度。伊朗首席核科学家法赫里扎德遇刺之后，以色列强烈反对恢复美伊谈判，而伊朗已承诺对“国家恐怖行为”进行报复。伊朗总统哈桑·鲁哈尼（Hassan Rouhani）表示，将“在适当的时机”展开报复。伊朗一些内部人士称，伊朗核计划已经高度制度化，远超过了某一个人发挥重要作用的“核计划之父”阶段，法赫里扎德之死对核计划的影响有限。

<https://www.ft.com/content/a2fade69-3b03-4d0f-9fd3-1641ae1fddb1>

撰稿人：张诚杨、郑玮琨、王叶湑
党 森、王宇彤、蔡依航、胡文宸

审稿人：姚锦祥、朱荣生、苏艳婷、许馨匀